

02.12.2025

Д7/1284

Директору Департамента
государственной политики в
области морского и внутреннего
водного транспорта

Клюеву В.В.

На № Д5/1177 от 26.11.2025

Уважаемый Виталий Владимирович!

ДПО рассмотрел проект приказа¹ Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориально» (далее – проект приказа, Требования) и *согласовывает* его в целях размещения на официальном сайте regulation.gov.ru для прохождения процедур публичного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы, направления на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия и на рассмотрение на заседании профильной рабочей группы *при условии* согласования проекта приказа редактором ДМВ и доработки по нижеизложенным замечаниям.

1. В части оснований для издания проекта приказа.

Исходя из преамбулы проекта приказа основанием для его издания являются *исключительно* статья 16.1 Федерального закона № 155-ФЗ и статья 22.2 Федерального закона № 187-ФЗ, в которых предусмотрено, что *Требования устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, определяемыми* соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации (далее – ПРФ), при этом:

а) в указанных ФЗ *орган*, уполномоченный на утверждение Требований, *не идентифицирован*;

¹ Пункт 36 Плана-графика Минтранса России по актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, окончание срока действия которых приходится на 2025-2027 годы, утвержденного распоряжением Минтранса России от 14 июля 2025 г. № АН-142-р.

б) определение Минтранса России в качестве ФОИВа, уполномоченного на утверждение Требований, *предусмотрено пунктом 3² постановления* ПРФ от 30 декабря 2020 г. № 2366³, которое *действует до 1 января 2027 г.*

Проект приказа направлен на переиздание приказа Минтранса России 27 ноября 2020 г. № 523 (далее – приказ № 523), срок действия которого *аналогично ограничен – до 1 января 2027 г.*

В соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Заместителя Руководителя Аппарата ПРФ Вельмьякина С.Ф. от 14 ноября 2025 г. № ВС-П36-171пр:

– постановление ПРФ, направленное на переиздание постановления № 2366, должно быть внесено в ПРФ *до 14 апреля 2026 г.*;

– приказ Минтранса России, направленный на переиздание приказа № 523, должен быть направлен в Минюст России на государственную регистрацию *до 14 апреля 2026 г.*

Учитывая, что издание рассматриваемого приказа в отсутствие постановления ПРФ не представляется возможным, поскольку Законом право определить уполномоченный орган предоставлено ПРФ, *необходимо:*

– *разработку* проекта приказа (о переиздании приказа № 523) и проекта постановления (о переиздании постановления № 2366) *осуществлять параллельно* с едиными сроками вступления в силу и действия;

– указать в преамбуле проекта приказа (о переиздании приказа № 523) реквизиты акта ПРФ (о переиздании постановления № 2366), определяющего Минтранс России как «уполномоченный орган» на издание НПА, что требует *первоначального издания акта ПРФ* для корректного оформления преамбулы ведомственного приказа.

2. Проект приказа *требует доработки:*

а) Требования необходимо *привести в соответствие с предметом* правового регулирования проекта приказа, направленным на утверждение *требований* составу сил и средств постоянной готовности путем:

– *стилистической переработки* пункта 3, фактически устанавливающего *порядок* обеспечения локализации разлива нефти, сбора нефти, а не требования;

– *исключения* последнего абзаца пункта 3, устанавливающего порядок привлечения судов, не входящих в состав сил и средств постоянной готовности;

² «Министерству транспорта Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти утвердить в 6-месячный срок *требования* к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

³ «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – постановление № 2366).

– *стилистической переработки* пункта 6, устанавливающего требования к оборудованию и материалам, входящим в состав средств, а не непосредственно к средствам;

– *исключения* пункта 7, устанавливающего порядок проведения оценки? соответствия состава сил и средств постоянной готовности Требованиям;

б) в пункте 1 Требований при упоминании «функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов» необходимо наименование *привести в соответствие* с наименованием функциональной подсистемы, предусмотренным в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, посредством дополнения словами «*независимо от их ведомственной и национальной принадлежности*», и *привести ссылку* на указанное постановление⁴;

в) в пункте 2 Требований, определяющем требования к личному составу сил постоянной готовности:

– приведенную «общую» ссылку на статью 6 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» *заменить* ссылками на конкретные структурные единицы указанной статьи, которые необходимо привести к конкретным положениям/абзацам/словам пункта 2 Требований (из текущей редакции не представляется возможным идентифицировать положения, к которым приводится «общая» ссылка на статью 6 указанного Закона);

– *доработать* формулировку «обеспечивать» путем указания конкретных действий;

г) необходимо *дополнить ссылками* на конкретные структурные единицы НПА, положениями которых определены:

– правовой статус упоминаемых в Требованиях «органов государственного управления, координации и управления работами по ликвидации разливов нефти», «плана ликвидации разливов нефти» (при дополнении ссылкой на указанный план *требуется указание* его полного наименования, указанного в статье 16.1 Федерального закона № 155-ФЗ и в статье 22.2 Федерального закона № 187-ФЗ), «организаций, осуществляющих эксплуатацию...»;

– расчетный путь определения сил и средств;

д) требуется *юридико-техническая и стилистическая доработки*, включая:

– *использование в названии* проекта приказа конструкции «об установлении требований ...» с учетом полномочий Минтранса России с корреспондирующей

⁴ *Необходимая сноска:* Перечень создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приведенный в приложении к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794,

корректировкой распорядительной части (т.е. использования конструкции «установить... согласно приложению»);

– в преамбуле:

⊕ **исправление** технических ошибок/опечаток в преамбуле и **указание** ФЗ в хронологическом порядке;

⊕ **конкретизацию** структурной единицы статьи 22.2 Федерального закона № 187-ФЗ, являющейся основанием для издания проекта приказа;

– **указание** в пункте 2 проекта приказа названия признаваемого утратившим силу приказа;

⊕ – **исключение** по тексту Требований указания Собрания законодательства РФ;

⊕ – **соотнесение** между собой и **приведение к единообразию** формулировок «круглосуточный режим», «круглосуточная связь» (предлагаем использовать формулировку «круглосуточно»);

⊕ – **приведение ссылки** на приведенную в Требованиях таблицу в соответствии с пунктом 23 Методических указаний № 222;

⊖ **е)** необходимо **исключить/доработать** формулировки неопределенного характера: «в условиях, характерных для акваторий», «многофункциональными специализированными аварийноспасательными и приспособленными судами-носителями», «нехарактерные экстремальные погодные условия для акваторий», «фактический или потенциальный источник разлива», «открытая вода», «судовой кран (в КВВТ – плавучий кран)».

3. В части регламентных процедур проект приказа:

– **подлежит согласованию** с Росморречфлотом, Ространснадзором и МЧС России (с учетом предмета регулирования и согласования⁵ указанными ФОИВами признаваемого утратившим силу приказа);

– **рекомендуем** направить на согласование в Минэнерго России (с учетом определения состава в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти).

4. Риски получения замечаний Минюста России.

Проект приказа, исходя из его названия, распространяется на «*прилежащую зону Российской Федерации*», что корреспондирует действующей редакции постановления ГРФ № 2366, при этом **не основывается** на ФЗ № 155, статья 16.1 которого (определяет полномочия) регулирует вопросы ликвидации и разлива нефти во внутренних морских водах и территориальном море.

Аналогичная позиция ДПО (письмо от 8 сентября 2025 г. № Д7/974) сообщалась при рассмотрении проекта постановления (о переиздании постановления № 2366) с констатацией несоответствия предмета его правового регулирования предмету статьи 16.1 ФЗ № 155.

⁵ Письмо Минтранса России от 30 ноября 2020 г. № ДЗ-Д5-22/24378.

 Документ подписан
электронной подписью

СИДЕКИН С.И.Евгений Иванович

Сертификат: 00E834A947AAD205A4C509A654DEA3BD7F
Владелиц: Малишева Алина Викторовна
Действителен с 21-01-2025 до 16-04-2026

А.В. Малышева

Устюгова Мария Романовна
8 (499) 495 00 00, 07 12, ДПО