

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества
в сфере водного транспорта при подкомиссии по совершенствованию контрольных
(надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной
власти при Правительственной комиссии по проведению административной
реформы

г. Москва

24 марта 2026 г.

№ РГДС 265-РГ/АК

Форма проведения

заочное голосование

Председествовал

- А.Ю. Клявин

члены рабочей группы, участвовавшие
в голосовании

- А.Ю. Клявин, А.М. Зайцев,
С.Д. Жусупов, В.А. Сергеев,
А.В. Петров, А.А. Виноградов,
Д.Ю. Пурим, А.В. Остапенко,
Э. А. Житухин, К.В. Янков,
А.Н. Выговский

ответственный секретарь

- Е.В. Феденистова

В заседании приняли участие 11 из 15 членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества. Кворум для голосования по вопросам повестки имеется.
Повестка заседания:

1. Оценка затрат к проекту приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания», направленная письмом Минтранса России от 12.03.2026 № Д5/673-ИС.
2. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленный письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС.
3. Оценка затрат к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне

Российской Федерации», направленная письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС.

4. Оценка затрат к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленная письмом Минстроя России от 19.03.2026 № 15391-СМ/08.

1. Оценка затрат к проекту приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания», направленная письмом Минтранса России от 12.03.2026 № Д5/673-ИС

По итогам рассмотрения оценка затрат к проекту приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания», направленной письмом Минтранса России от 12.03.2026 № Д5/673-ИС,

члены рабочей группы проголосовали:
«согласовать без замечаний» - 9 голосов;
«воздержался» - 2 голоса.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

согласовать оценку затрат к проекту приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания», направленную письмом Минтранса России от 12.03.2026 № Д5/673-ИС, **без замечаний.**

2. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских

водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленный письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС

По итогам рассмотрения проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленного письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС,

экспертного заключения Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков» о возможности согласования без замечаний,

замечаний, отмеченных в протоколе рабочей группы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций от 09.02.2026 № 183,

члены рабочей группы проголосовали:
«согласовать без замечаний» - 10 голосов;
«воздержался» - 1 голос.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

согласовать проект приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленный письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС, без замечаний.

3. Оценка затрат к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленная письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС

По итогам рассмотрения оценки затрат к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во

внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленной письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС,

экспертного заключения Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков» о возможности согласования без замечаний,

члены рабочей группы проголосовали:
«согласовать без замечаний» - 9 голосов;
«воздержался» - 2 голоса.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

согласовать оценку затрат к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленную письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС, **без замечаний.**

4. Оценка затрат к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленная письмом Минстроя России от 19.03.2026 № 15391-СМ/08

По итогам рассмотрения оценки затрат к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленной письмом Минстроя России от 19.03.2026 № 15391-СМ/08,

члены рабочей группы проголосовали:
«согласовать без замечаний» - 9 голосов;
«воздержался» - 2 голоса.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

согласовать оценку затрат к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

Федерации», направленную письмом Министра России от 19.03.2026 № 15391-СМ/08, без замечаний.

Сопредседатель от экспертного
и делового сообщества



А.Ю. Клявин

Ответственный секретарь



Е.В. Феденистова

Рабочая группа в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, являющаяся смежной рабочей группой, (далее – Рабочая группа) рассмотрела представленные письмом Минтранса России от 13.03.2026 № Д5/690-ИС доработанную по замечаниям Рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта редакцию проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований (далее соответственно – проект постановления, оценка затрат), и сообщает следующее.

Проект постановления ранее был рассмотрен Рабочей группой и в соответствии с протоколом РГДС № 183 от 09.02.2026 (прилагается) было принято решение о согласовании проекта постановления с учетом замечаний.

Проектом постановления не учтены замечания членов Рабочей группы, поступившие в ходе голосования в системе ФГИС «РОТ» к проекту постановления.

Оценка затрат также ранее была рассмотрена Рабочей группой и в соответствии с протоколом РГДС № 184 от 19.02.2026 было принято решение о согласовании оценки затрат без замечаний.

В связи с изложенным, Рабочая группа поддерживает ранее принятое решение о согласовании проекта постановления с замечаниями.

Приложение: на 45 л.

Ответственный секретарь рабочей группы при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций

Р.Э. Чавдаров
24.03.2026

ПРОТОКОЛ

заседания членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций

г. Москва

от 9 февраля 2026 г.

№ 183

Форма проведения заседания: заочная (в системе ФГИС «РОТ»)

Председательствовала:

- | | |
|---------------------------------|--|
| 1. БЛУДЯН
Марина Анатольевна | - сопредседатель Рабочей группы от экспертного и делового сообщества, Первый вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» |
|---------------------------------|--|

Присутствовали:

Члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 2. Чавдаров Роман Эдуардович | - ответственный секретарь Рабочей группы, руководитель по взаимодействию с общественными, экспертными и научными организациями ПАО «Газпром нефть», заместитель Председателя Комитета РСПП по промышленной безопасности |
| 3. Данченков Виталий Леонидович | - руководитель направления пожарной безопасности X5 GROUP (ПАО «Корпоративный центр ИКС 5») |

4. Левчук Михаил Сергеевич - член Координационного совета, председатель Комитета «Деловой России» по пожарной безопасности и гражданской обороне, исполнительный директор ООО «АРГУС-СПЕКТР»

5. Лысиков Сергей Алексеевич - заместитель руководителя центрального аппарата Всероссийского добровольного пожарного общества - начальник управления профилактической работы и обучения мерам пожарной безопасности

6. Максименко Максим Владимирович - руководитель направления Департамента производственной безопасности ООО «АИМ Менеджмент»

7. Мартынов Максим Антонович - председатель совета директоров ООО Группа компаний «Феникс-карбон Вектор»

8. Мешалкин Евгений Александрович - председатель Правления Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Федеральная Палата пожарно-спасательной отрасли»

9. Ротко Максим Александрович - начальник Управления по работе с федеральными органами власти и общественными организациями ПАО «ЛУКОЙЛ»

Повестка заседания:

1. О рассмотрении проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».
2. О рассмотрении информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В заседании приняли участие 9 из 13 членов Рабочей группы от экспертного и делового сообщества.

Кворум для голосования по вопросам Повестки заседания имеется.

I. О рассмотрении проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

1. Рабочая группа в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций определена смежной Рабочей группой по рассмотрению проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

Профильной Рабочей группой по рассмотрению проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» является Рабочая группа в сфере водного транспорта.

2. Отметить наличие замечаний и предложений, поступивших от членов Рабочей группы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций в ходе голосования в системе ФГИС «РОТ» к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

3. По итогам рассмотрения проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций проголосовали следующим образом:

«невозможность согласования и необходимость доработки» - **2 голоса;**

«согласование без замечаний» - **0 голосов;**

«согласование с учетом замечаний» - **3 голоса;**

«воздержался» - **4 голоса.**

РЕШЕНИЕ:

С учетом состоявшегося голосования, руководствуясь Положением о рабочих группах при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций большинством голосов приняли решение **о согласовании** проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (письмо Минтранса России от 30.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/2148) **с учетом замечаний.**

II. О рассмотрении информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1. Рабочая группа в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций является смежной Рабочей группой по рассмотрению информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Профильной Рабочей группой по рассмотрению информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения

о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» является Рабочая группа в сфере водного транспорта.

2. Отметить наличие замечаний и предложений, поступивших от членов Рабочей группы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций в ходе голосования в системе ФГИС «РОТ» к информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. По итогам рассмотрения информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций проголосовали следующим образом:

«невозможность согласования и необходимость доработки» - **1 голос;**

«согласование без замечаний» - **4 голоса;**

«согласование с учетом замечаний» - **0 голосов;**

«воздержался» - **4 голоса.**

РЕШЕНИЕ:

С учетом состоявшегося голосования, руководствуясь Положением о рабочих группах при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций большинством голосов приняли решение

о согласовании информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (письмо Минтранса России от 03.02.2026 № Д5/266-ИС) **без замечаний.**

Рекомендовать Минтрансу России рассмотреть и, по возможности, учесть замечания и предложения, поступившие от членов Рабочей группы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций в ходе голосования в системе ФГИС «РОТ» к информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Приложение: на 38 л.

Сопредседатель от экспертного
и делового сообщества

Блудян М.А.

Ответственный секретарь

Чавдаров Р.Э.

ПРИЛОЖЕНИЕ
К ПРОТОКОЛУ № 183

**заочного заседания Рабочей группы от экспертного и делового сообщества
при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и
разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти
при Правительственной комиссии по проведению административной
реформы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций**

Место проведения: г. Москва, заочное заседание (в системе ФГИС «РОТ»)

Дата проведения заседания: **9 февраля 2026 года**

ВОПРОС № 1



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

30.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/2148

На № _____ от _____

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Сопредседателям рабочей
группы по реализации
механизма «регуляторной
гильотины» в сфере
водного транспорта

Президенту
ОООР «Российская палата
судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с Положением о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденным протоколом заседания указанной подкомиссии от 20.12.2019 № 2 (раздел VI, пункт 2), направляем для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта (далее – рабочая группа «Водный транспорт») проект приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Проект размещался на федеральном портале проектов нормативных правовых актов по средней степени регулирующего воздействия.

Просим рассмотреть указанный проект приказа и по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Брыксин Андрей Юрьевич
8 (499) 495 00 00, 17 32, ДМВ



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6E90ADDAE549110CDA9697C0F225AA74
Владелец: Пошивай Александр Иванович
Действителен с 13-12-2024 до 08-03-2026

А.И. Пошивай

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации
Вх. № 01-04/02251 от 02.02.2026

Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации

В соответствии с подпунктом 4 абзаца 7 статьи 22.2 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и подпунктом 4 пункта 6 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Установить прилагаемые Требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации согласно приложению.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 523 (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2020 г., регистрационный номер 62015).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

ТРЕБОВАНИЯ

к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации

1. Силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации (далее – ликвидация разливов нефти), создаются и используются в рамках функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов морского транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹.

2. Личный состав сил постоянной готовности должен обеспечивать²:

постоянную готовность к проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации разливов нефти;

осуществление работ по ликвидации разливов нефти круглосуточно;

при обнаружении разливов нефти и нефтепродуктов - ведение постоянного наблюдения за указанными разливами и прогнозирование их перемещения и характеристик состояния;

локализацию разливов нефти и нефтепродуктов;

сбор нефти и нефтепродуктов;

связь и передачу данных о разливах нефти и нефтепродуктов и оповещение органов государственного управления, координации и управления работами по ликвидации разливов нефти круглосуточно;

хранение и обслуживание оборудования, входящего в состав средств постоянной готовности.

3. В состав сил и средств постоянной готовности должны включаться только суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации.

С использованием средств локализации разливов нефти и нефтепродуктов должна обеспечиваться локализация разлива нефти в условиях, характерных для акваторий, на которых осуществляют деятельность силы и средства постоянной готовности.

С использованием средств сбора нефти и нефтепродуктов на открытой воде должен обеспечиваться сбор нефти в условиях, характерных для акваторий, на которых осуществляют деятельность силы и средства постоянной готовности, включая сбор нефти во льду и сбор нефти с поверхности льда (при наличии).

Суда, предназначенные для обеспечения постановки боновых заграждений, с суммарной мощностью двигателей не менее 100 кВт каждое и грузоподъемностью

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

² Абзацы 2-4 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

не менее 3 тонн, рабочие суда с суммарной мощностью двигателей не менее 232 кВт каждое и грузоподъемностью судовых кранов (стрел) не менее 700 кг и не менее 1 т должны быть многофункциональными специализированными аварийно-спасательными и приспособленными судами-носителями оборудования ликвидации разливов нефти, катерами-бонопостановщиками и рабочими катерами, типы, классы и оборудование которых должны соответствовать месту, условиям и технологиям проведения работ по ликвидации разливов нефти.

В случае наступления нехарактерных (экстремальных) погодных условий для акваторий, на которых осуществляют деятельность силы и средства постоянной готовности, для обеспечения работы судов, входящих в силы и средства постоянной готовности, могут быть привлечены не входящие в состав сил и средств постоянной готовности суда.

4. Требования к составу сил и средств постоянной готовности в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов не распространяются на силы и средства, определяемые расчетным путем в планах ликвидации разливов нефти организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

Аварийно-спасательное формирование должно быть аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ по ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов на объем не ниже указанного в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов обслуживаемых организаций и иметь состав сил и средств, соответствующих составу сил и средств, полученных расчетным путем в таком плане.

5. Суда, входящие в состав сил и средств постоянной готовности, с оборудованием и спасателями на борту должны выйти к месту разлива нефти и нефтепродуктов для проведения работ по ликвидации разливов нефти в течение одного часа с момента получения информации о разливе нефти и нефтепродуктов.

6. Оборудование и материалы, входящие в состав средств постоянной готовности, должны храниться и обслуживаться в соответствии с условиями хранения и обслуживания, определенными их производителем.

7. Соответствие состава сил и средств постоянной готовности настоящим Требованиям подтверждается федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями с участием федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, при первичной, периодической и внеочередной аттестации, в ходе учений, тренировок, а также при проведении проверок готовности в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Минтранса России
от _____ г. № _____

Состав сил и средств постоянной готовности в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов								
№	Личный состав/оборудование/суда (суммарно)	Единицы измерения/производительность	Максимальный расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов:					
			до 150 м ³ (включительно)	до 500 м ³ (включительно)	до 1500 м ³ (включительно)	до 3000 м ³ (включительно)	до 5000 м ³ (включительно)	свыше 5000 м ³
1.	Нефтеперекачивающие системы в комплекте с энергоблоком и шлангами для разгрузки нефти и нефтепродуктов с судна, являющегося фактическим или потенциальным источником разлива нефти и нефтепродуктов	м ³ /час	100	300	400	600	700	800
2.	Боновые заграждения высотой стенки не менее 830 мм, предназначенные для локализации разливов нефти и нефтепродуктов	м	200	400	1000	1000	1200	1200
3.	Скиммеры в комплекте с энергоблоком и шлангами, предназначенные для сбора нефти и нефтепродуктов на открытой воде	м ³ /сутки	400	800	800	1200	1600	1600
4.	Емкости для временного хранения нефти и нефтепродуктов, предназначенные для приема собранной во время работ по ликвидации разливов нефти, нефтеводяной смеси и передачи ее на специализированные суда или береговые сооружения	м ³	200	700	2000	2000	2300	2300
5.	Суда, обеспечивающие постановку бонов, с суммарной мощностью двигателей не менее 100 кВт каждое и грузоподъемностью не менее 3 т	единицы	2	2	2	2	3	3
6.	Рабочие суда с суммарной мощностью двигателей не менее 232 кВт каждое и	единицы	1	1	-	-	-	-

	грузоподъемностью судовых кранов (стрел) не менее 700 кг							
7.	Рабочие суда с суммарной мощностью двигателей не менее 232 кВт каждое и грузоподъемностью судовых кранов не менее 1 т	единицы	-	-	2	2	3	3

**Замечания и предложения к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»
(письмо Минтранса России от 30.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/2148)**

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование
1.	Требования по мониторингу	...в части средств постоянной готовности для предотвращения ЛРН	Дополнить: «...включая использование специализированного программного обеспечения для мониторинга с применением геоинформационных систем и систем искусственного интеллекта для прогнозирования вариантов применения сил и средств для повышения эффективности локализации розливов (термин «разлив» ошибочен!) нефти после их возникновения.».	Аналогия с предложениями в проект ПП РФ «Об утверждении ППБ в лесах»
2.	..требования по мерам предупреждения розливов (термин «разлив» ошибочен!) нефти..»	...в части средств постоянной готовности для предотвращения ЛРН	Дополнить: "...включая применение автоматизированных систем (воздушных, наземных, надводных) для получения актуальной информации и выбора вариантов реагирования для минимизации рисков на стадии их возникновения»	Аналогия с предложениями в проект ПП РФ «Об утверждении ППБ в лесах»
3.	Пункт о подаче документов и аттестации (аналогия с приказом МЧС №977)	Отсутствует очевидное упоминание, но важное при аттестации для ЛРН	Дополнить: «...или в бумажном формате для минимизации создания барьеров при проблемах связи в отдаленных регионах.».	Аналогия с изменениями в проект приказа МЧС №977 от 02.10.2023г.
4.	Пункт, касающийся мониторинга и предупреждения рисков	(Отсутствует явное упоминание, но подразумевается в требованиях к силам и средствам постоянной	Дополнить: «...включая использование специализированного программного обеспечения для автоматического мониторинга с применением геоинформационных систем и	Предложение гармонизировано с ранее внесенными инициативами в проекте постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», где аналогично предлагалась

	разливов нефти (аналогия с п. 3 в смежных НПА, как в проекте по правилам пожарной безопасности в лесах)	готовности для предупреждения ЛРН)	передовых вычислительных технологий на основе данных дистанционного зондирования Земли, включая гибридные системы искусственного интеллекта для прогнозирования вариативности применения сил и средств, применительно к конкретному ландшафту для более эффективной локализации разливов нефти после их возникновения.»	интеграция ДЗЗ и ИИ для снижения рисков ЧС на 20–30% без доп. бюджетных расходов). Упрощает процедуры утверждения планов ЛРН, как в проекте приказа Минтранса по тренировочным учениям (см. Особое мнение от 21 января 2026 [год]), с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга и прогнозирования рисков (аналогия с ФКВ49487 через корреспонденцию Росатома от 22.09.2025). Экономия: до 2–4,5 млрд руб./год от профилактики ЧС; соответствует поручению № ДГ-П36-9586 и планам адаптации к климату (82 региональных).
5.	Пункт, касающийся мер предупреждения разливов нефти (аналогия с п. 3 а) в смежных НПА, как в проекте по правилам пожарной безопасности в лесах)	(Отсутствует явное упоминание, но подразумевается в требованиях к силам и средствам постоянной готовности для предупреждения ЛРН)	Дополнить: «...включая применение автоматизированных систем различного форм-фактора (воздушные, наземные, надводные носители) для получения исчерпывающей и автоматизированной информации для расчета вариативности реагирования для минимизации рисков в моменте их возникновения, для наиболее эффективной минимизации на основе данных ДЗЗ и дронов.»	Включение обобщенных мер активного предупреждения усиливает локальное реагирование, интегрируя с ДЗЗ, дронами и гибридными системами, как ранее предлагалось в проекте постановления по правилам пожарной безопасности в лесах. Учитывает упрощение процедур в проекте приказа по учениям ЛРН с развитием ФКВ49487 для расчета климатических рисков и последствий в том числе ЛРН. Лояльно: Обобщенные формулировки без новых обязанностей; экономия от снижения ЧС — 2–4,5 млрд руб./год, гармонизация с ст. 53 Лесного кодекса.
6.	Пункт о подаче документов и аттестации (аналогия с п. 2 в смежных проектах, как в приказе МЧС № 977, применительно к требованиям к силам и средствам)	(Отсутствует явное упоминание, но подразумевается в процедурах утверждения и аттестации для ЛРН)	Дополнить альтернативой: «...или в бумажном формате для минимизации барьеров в отдаленных регионах.»	Текущая редакция может создавать барьеры для доступа, противореча ст. 7 ФЗ № 210-ФЗ; предложение гармонизировано с ранее внесенными в проект приказа МЧС «О внесении изменений в приложения № 3 и № 5 к приказу МЧС России от 2 октября 2023 г. № 977» (аналогично предлагалось введение бумажного формата без увеличения затрат). Упрощает процедуры, как в проекте по учениям ЛРН с учетом ФКВ49487 и аттестации АСС (см. замечания к постановлению № 1091).

7.	Пункт 2	Личный состав сил постоянной готовности должен обеспечивать²: постоянную готовность к проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации разливов нефти; осуществление работ по ликвидации разливов нефти круглосуточно; при обнаружении разливов нефти и нефтепродуктов - ведение постоянного наблюдения за указанными разливами и прогнозирование их перемещения и характеристик состояния; локализацию разливов нефти и нефтепродуктов; сбор нефти и нефтепродуктов; связь и передачу данных о разливах нефти и нефтепродуктов и оповещение органов государственного управления, координации и управления работами по ликвидации разливов нефти круглосуточно; хранение и обслуживание оборудования, входящего в состав средств постоянной готовности.	Личный состав сил постоянной готовности должен обеспечивать²: постоянную готовность к проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации разливов нефти; осуществление работ по ликвидации разливов нефти круглосуточно; при обнаружении разливов нефти и нефтепродуктов - ведение постоянного наблюдения за указанными разливами и прогнозирование их перемещения и характеристик состояния; локализацию разливов нефти и нефтепродуктов; сбор нефти и нефтепродуктов; связь и передачу данных о разливах нефти и нефтепродуктов и оповещение органов государственного управления, координации и управления работами по ликвидации разливов нефти круглосуточно; хранение и обслуживание оборудования, входящего в состав средств постоянной готовности передачу собранных нефти и нефтепродуктов на транспортные средства (суда) для транспортировки нефти и нефтепродуктов в целях дальнейшей утилизации.	Цикл работ по ликвидации НПП включает в себя и передачу собранных НПП на утилизацию.
8.	Пункт 4	Добавить третий абзац.	Дополнить пункт 4 третьим абзацем следующего содержания: «Силы и средства, указанные во втором абзаце	В существующей практике в ряде случаев с целью снижения стоимости договора на оказание услуг обслуживающие организации

			данного пункта, могут принадлежать аварийно-спасательному формированию на праве собственности или ином законном основании, либо принадлежать на праве собственности или ином законном основании обслуживаемой организации и быть временно переданы аварийно-спасательному формированию на период действия договора на оказание услуг.».	передают в оперативное управление аварийно-спасательного формирования имеющиеся в их собственности дополнительные силы и средства, сверх имеющихся, для приведения их в соответствие с требуемыми силами и средствами, определяемыми расчетным путем в планах ликвидации разливов нефти.
9.	4.	Требования к составу сил и средств постоянной готовности в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов не распространяются на силы и средства, определяемые расчетным путем в планах ликвидации разливов нефти организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и	Требования к составу сил и средств постоянной готовности применяются при аттестации АСФ на правоведения аварийно-спасательных работ по ликвидации нефти и нефтепродуктов, а именно, для определения уровня реагирования в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов.	При таком исключении не понятно, для чего (кого) нужны эти требования. Если только для определения уровня аттестации АСФ, предлагается так и написать.

		нефтепродуктов на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.		
10.	Абзац второй пункта 4	Аварийно-спасательное формирование должно быть аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ по ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов на объем не ниже указанного в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов обслуживаемых организаций и иметь состав сил и средств, соответствующих составу сил и средств, полученных расчетным путем в таком плане.	Абзац второй пункта 4 предлагается <u>ИСКЛЮЧИТЬ</u>, либо сформулировать в предлагаемой редакции: «Привлекаемое для работ в открытом море аварийно-спасательное формирование должно быть аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ по ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов на объем не ниже указанного в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов обслуживаемых организаций и иметь состав сил и средств, соответствующих составу сил и средств, полученных расчетным путем в таком плане.»	В соответствии с механизмом «регуляторной гильотины» и правилами разработки нормативных правовых актов - не должны вводиться новые требования при переработке. В действующей редакции приказа Минтранса России от 27.11.2020 № 523 данное требование отсутствует. Предлагаемые изменения вводят избыточные требования и приведут к увеличению административной и финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты. В данном проекте отсутствует разграничение требований к составу сил и средств для проведения работ в открытом море и работ в прибрежной зоне и береговой полосе. С вводом предлагаемой нормы, невозможно будет аттестовать нештатные аварийно-спасательные формирования эксплуатирующих организаций, которые создаются для

				проведения работ в прибрежной зоне и береговой полосе и по законодательству обязаны быть аттестованы на данный вид работ по ЛРН, что повлияет на готовность к ликвидации ЧС.
11.	Пункт 5	Суда, входящие в состав сил и средств постоянной готовности, с оборудованием и спасателями на борту должны выйти к месту разлива нефти и нефтепродуктов для проведения работ по ликвидации разливов нефти в течение одного часа с момента получения информации о разливе нефти и нефтепродуктов	Суда, входящие в состав сил и средств постоянной готовности, с оборудованием и спасателями на борту должны выйти к месту разлива нефти и нефтепродуктов для проведения работ по ликвидации разливов нефти в течение двух часов с момента получения информации о разливе нефти и нефтепродуктов	Подготовка судна к выходу в море из порта может составить до двух часов с момента получения команды о выходе (запуск и прогрев ГД, вспомогательных механизмов и т.д.). Требование о выходе судна в течение одного часа повлечет за собой дополнительные расходы судовладельца – поддержание механизмов судна в готовности 1 час требует дополнительного расхода ГСМ. При нахождении судна на акватории целесообразно установить готовность судна и его механизмов к движению к месту разлива НПП – 15 минут.
12.	-	Добавить пункт.	Добавить в проект приказа пункт следующего содержания: «Силы и средства аварийно-спасательного формирования должны соответствовать как минимум приведенному в Приложении составу сил и средств постоянной готовности в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов. Указанные силы и средства должны принадлежать аварийно-спасательному формированию на праве собственности или ином законном основании на срок не менее срока действия аттестации¹.». Добавить сноску: «¹ Подпункт «г» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации	В тексте проекта приказа отсутствует требование о соответствии состава сил и средств аварийно-спасательных формирований требованиям, приведенным в Приложении. Кроме того, предлагаем дополнительно подчеркнуть важность принадлежности сил и средств аварийно-спасательному формированию на срок не менее срока действия аттестации, как это указано в Постановлении Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091.

			аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».	
13.	Приложение, таблица, вторая колонка	Личный состав/оборудование/суда (суммарно)	Оборудование/суда (суммарно)	В таблице отсутствуют требования в отношении личного состава сил постоянной готовности.

ΒΟΠΡΟC № 2



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

03.02.2026 № Д5/266-ИС

На № _____ от _____

Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации

Сопредседателям рабочей группы
по реализации механизма
«регуляторной гильотины» в сфере
водного транспорта

Президенту
ОООР «Российская палата судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

Взамен ранее направленного письма Минтранса России от 23.01.2026 № Д5/135-ИС направляется для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта (далее – рабочая группа «Водный транспорт») проект приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований (далее – оценка затрат), в целях обеспечения рассмотрения проекта приказа и оценки затрат рабочей группой при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы, интересы которой затрагиваются проектом акта, для подтверждения произведенных расчетов.

Проект приказа содержит обязательные требования низкой степени регулирующего воздействия и не предусматривает установление новых (ранее не предусмотренных) обязательных требований.

Просим рассмотреть указанный проект приказа и оценку затрат, по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: на 15 л. в 1 экз., 1 файл .xlsx.

Директор Департамента
государственной политики в области
морского и внутреннего водного транспорта

Павельева Марина Андреевна
8 (499) 495 00 00, 17 31, ДМВ



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00C770F7D77CBEBC63F7CE22CE2E97E7B6
Владелец: Ключев Виталий Владимирович
Действителен с 14-05-2025 до 07-08-2026

В. В. Ключев
Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации
Вх. № 01-04/02449 от 03.02.2026

Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, и Перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приведенным в приложении к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 520 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 декабря 2020 г., регистрационный № 61840).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

ПОЛОЖЕНИЕ

о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1. Положение о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение) определяет организацию, порядок деятельности, состав сил и средств функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (далее – функциональная подсистема).

2. Правовыми основами деятельности функциональной подсистемы являются:

1) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

3. Функциональная подсистема действует на федеральном, региональном и объектовом уровнях.

4. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с

законодательством Российской Федерации¹.

II. Цель, задачи и функции функциональной подсистемы

5. Целями функциональной подсистемы являются:

организация работы в области защиты населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов с судов и объектов морского и речного транспорта на внутренних водных путях (далее – ВВП) (далее – ЧС(Н));

применение сил и средств при локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – ЛРН) на ВВП с судов и объектов морского и речного транспорта.

6. Задачами функциональной подсистемы являются:

решение задач по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – задачи ЛРН) на ВВП и аварийно-спасательных служб (формирований), аттестованных в установленном порядке на право ведения работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов² (далее – АСФ(н));

координация и контроль за организацией разработки и реализации планов по предупреждению и ЛРН в бассейнах ВВП с судов и объектов морского и речного транспорта, судовых планов чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью³ и планов чрезвычайных мер по предотвращению загрязнения с судов нефтью⁴ и ликвидации последствий такого загрязнения (далее – судовые планы);

7. Функциями функциональной подсистемы являются:

планирование и организация работ и мероприятий по предупреждению и ЛРН на ВВП с судов и объектов морского и речного транспорта;

предоставление информационных, консультационных и методических услуг в области предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на ВВП;

организация взаимодействия с территориальными подсистемами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация взаимодействия с АСФ(н) других федеральных органов исполнительной власти с учетом их местонахождения.

¹ Пункт 34 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение № 794)

² Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

³ Правило 37 приложения I Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года. Конвенция вступила в силу 2 октября 1983 г. для Союза Советских Социалистических Республик и является обязательной для Российской Федерации в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 30 сентября 1983 г. № 947 «О присоединении СССР к Протоколу 1978 года к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года».

⁴ Пункт 1 статьи 39 КВВТ.

III. Организация функциональной подсистемы

8. В функциональную подсистему входят⁵:

Росморречфлот;

администрации бассейнов внутренних водных путей (далее – АБВВП);

организации, осуществляющие поиск и разведку нефтяных месторождений, добычу, переработку, перевозку водным транспортом, перевалку (погрузку, выгрузку грузов), бункеровку (заправку) судов, хранение нефти и нефтепродуктов на ВВП;

АСФ(н).

9. Для организации деятельности функциональной подсистемы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации, системы связи и оповещения органов управления и сил функциональной подсистемы, а также резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС(Н)⁶.

10. Координационными органами функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне управления – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Росморречфлота;

на региональном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующих АБВВП;

на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующих организаций.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Росморречфлотом, АБВВП и организациями.

Основными задачами координационных органов являются:

1) разработка предложений по реализации и совершенствованию государственной политики в области организации работ по предупреждению и ЛРН на ВВП с судов и объектов морского и речного транспорта;

2) обеспечение согласованности действий органов управления, сил и средств организаций, находящихся в ведении Росморречфлота, организаций, осуществляющих поиск и разведку нефтяных месторождений, добычу, переработку, перевозку водным транспортом, перевалку (погрузку, выгрузку грузов), бункеровку (заправку) судов, хранение нефти и нефтепродуктов, и АСФ(н) при решении задач в

⁵ Перечень создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, являющийся приложением к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

⁶ Статья 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

области организации работ по предупреждению и ЛРН на ВВП с судов и объектов морского и речного транспорта;

3) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов с судов и объектов морского и речного транспорта на ВВП.

11. Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – Росморречфлот;

на региональном уровне – АБВВП;

на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, осуществляющих поиск и разведку нефтяных месторождений, добычу, переработку, перевозку водным транспортом, перевалку (погрузку, выгрузку грузов), бункеровку (заправку) судов, хранение нефти и нефтепродуктов, и организаций, в полномочия которых входит решение задач ЛРН на ВВП, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления функциональной подсистемы осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления функциональной подсистемы могут создаваться экспертные советы⁷.

12. Органами повседневного управления функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – дежурно-диспетчерская служба Росморречфлота (в части информационного обеспечения и оповещения);

на региональном уровне – дежурно-диспетчерские службы АБВВП;

на муниципальном уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций, осуществляющих поиск и разведку нефтяных месторождений, добычу, переработку, перевозку водным транспортом, перевалку (погрузку, выгрузку грузов), бункеровку (заправку) судов, хранение нефти и нефтепродуктов, и организаций, в полномочия которых входит решение задач ЛРН на ВВП.

Основными задачами органов повседневного управления являются:

1) наблюдение за обстановкой на ВВП в рамках функциональной подсистемы;

2) обеспечение приема и передачи информации об обстановке на ВВП в рамках деятельности функциональной подсистемы в соответствии с судовыми планами.

13. Росморречфлот является постоянно действующим органом управления на федеральном уровне, который организует проведение работ по предупреждению и ЛРН на ВВП с судов и объектов морского и речного транспорта⁸, в том числе:

⁷ Абзац девятый пункта 10 Положения № 794.

запрашивает и получает сведения, необходимые для принятия решений по вопросам предупреждения и ЛРН;

привлекает научные и иные организации, ученых и специалистов для решения вопросов предупреждения и ЛРН;

создает совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) по вопросам предупреждения и ЛРН.

14. АБВВП являются постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы на региональном уровне и осуществляют следующие функции по организации проведения работ по предупреждению и ЛРН на ВВП в бассейнах ВВП⁸:

организуют проведение работ по предупреждению и ЛРН на ВВП с судов и объектов морского и речного транспорта;

участвуют в международных мероприятиях по предупреждению и ликвидации последствий аварий и катастроф природного и техногенного характера.

15. Организации, осуществляющие поиск и разведку нефтяных месторождений, добычу, переработку, перевалку (погрузку, выгрузку грузов), бункеровку (заправку) судов, хранение нефти и нефтепродуктов, и организации, в полномочия которых входит решение задач ЛРН на ВВП, обеспечивают поддержание в готовности сил и средств собственных АСФ(н), взаимодействие собственных АСФ(н) и привлекаемых профессиональных АСФ(н) с органами управления и силами функциональной подсистемы в соответствии с планами по предупреждению и ЛРН на ВВП.

Организации, осуществляющие перевозку водным транспортом нефти и нефтепродуктов, должны обеспечивать поддержание в готовности сил и средств в соответствии с судовыми планами.

IV. Силы и средства функциональной подсистемы

16. К силам и средствам постоянной готовности функциональной подсистемы, предназначенным для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности), относятся профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования), иные службы и формирования, привлекаемые для проведения работ по ЛРН и аттестованные на право ведения аварийно-спасательных работ в

⁸ Подпункт 5.3.1 пункта 5 Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371.

⁹ Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 17 августа 2012 г. № 316 «Об определении бассейнов внутренних водных путей Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 сентября 2012 г., регистрационный № 25458) с изменениями, внесенными приказами Министерства транспорта Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 82 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 апреля 2014 г., регистрационный № 32012), от 18 мая 2015 г. № 176 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 июня 2015 г., регистрационный № 37627), от 24 июля 2018 г. № 276 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 августа 2018 г., регистрационный № 51874), от 16 октября 2020 г. № 425 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 ноября 2020 г., регистрационный № 60962), от 16 июня 2022 г. № 229 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 сентября 2022 г., регистрационный № 69892), от 1 марта 2023 г. № 64 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22 мая 2023 г., регистрационный № 73378), от 29 сентября 2023 г. № 328 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 октября 2023 г., регистрационный № 75762) и от 6 сентября 2024 г. № 306 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 октября 2024 г., регистрационный № 79757).

установленном порядке¹⁰, а также силы и средства собственных или привлекаемых АСФ(Н) эксплуатирующих и судоходных организаций, привлекаемых к мероприятиям по ЛРН в соответствии с планами по предупреждению и ЛРН на ВВП.

17. Состав сил и средств постоянной готовности должен соответствовать устанавливаемым требованиям¹¹ к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ЛРН¹².

V. Порядок деятельности функциональной подсистемы

18. Применение сил и средств функциональной подсистемы осуществляется на основе планов по предупреждению и ЛРН на ВВП.

19. При отсутствии угрозы возникновения ЧС(Н) органы управления и силы функциональной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности¹³.

20. Решением руководителя Росморречфлота для органов управления и сил функциональной подсистемы устанавливается один из следующих режимов функционирования¹⁴:

- 1) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС(Н);
- 2) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС(Н).

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения режима повышенной готовности или ЧС(Н), решением руководителя Росморречфлота установленные в соответствии с пунктом 20 настоящего Положения режимы функционирования для органов управления и сил функциональной подсистемы отменяются¹⁵.

При устранении обстоятельств, руководители соответствующих органов и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил функциональной подсистемы.

21. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами функциональной подсистемы, являются¹⁶:

- 1) в режиме повседневной деятельности:
изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС(Н);

¹⁰ Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 16.12.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов».

¹² Пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³ Абзац первый пункта 24 Положения № 794.

¹⁴ Подпункты «а» и «б» пункта 24 Положения № 794.

¹⁵ Пункт 26 Положения № 794.

¹⁶ Пункт 28 Положения № 794.

сбор, обработка и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС(Н);

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению и ликвидации ЧС(Н);

планирование действий органов управления и сил функциональной подсистемы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС(Н);

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС(Н);

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

2) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС(Н), а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам функциональной подсистемы данных о прогнозируемых ЧС(Н), информирование населения о ЧС(Н);

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС(Н), снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций при ЧС(Н);

уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС(Н);

приведение при необходимости сил и средств функциональной подсистемы в готовность к реагированию на ЧС(Н), формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС(Н);

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС(Н), а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС(Н);

организация работ по ликвидации ЧС(Н) и всестороннему обеспечению действий сил и средств функциональной подсистемы, а также привлечению при

необходимости в установленном порядке¹⁷ общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС(Н);

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС(Н) и в ходе проведения работ по ликвидации ЧС(Н);

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС(Н) и их последствий;

организация круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы.

22. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС(Н), и организация их взаимодействия осуществляются в установленном законодательством Российской Федерации порядке¹⁸.

VI. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы

23. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы осуществляется в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334, Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным приказом МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 (далее – Положение № 496)¹⁹, Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2²⁰, а также двухсторонними соглашениями и регламентом информационного обмена²¹.

24. Использование в функциональной подсистеме информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

¹⁷ Статья 15 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

¹⁸ Пункт 32 Положения № 794.

¹⁹ Зарегистрирован Минюстом России 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039; с изменением, внесенным приказом МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Минюстом России 31 марта 2020 г., регистрационный № 57907).

²⁰ Зарегистрирован Минюстом России 15 марта 2021 г., регистрационный № 62744.

²¹ Абзац первый пункта 9 Положения № 496.



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

Ленинградский проспект, дом 37, корп. 1, Москва
ГСП-3, 125167, Телетайп 111495
Тел.: (499) 231-57-07, (499) 231-52-93
Факс (499) 231-55-35
e-mail: head@rostransnadzor.gov.ru
<http://www.rostransnadzor.gov.ru>

Министерство транспорта
Российской Федерации

И.о. директора Департамента
государственной политики
в области морского
и внутреннего водного транспорта

А.В. Козлову

30.12.2025 № ВФ-14-1872
На № Д5/2965-ИС от 24.12.2025

Уважаемый Андрей Валерьевич!

В соответствии с письмом Минтранса России от 24.12.2025 № Д5/2965-ИС Федеральная служба по надзору в сфере транспорта направляет сведения об организациях, осуществляющих поиск и разведку нефтяных месторождений, добычи, переработку, перевозку водным транспортом, перевалку (погрузку, выгрузку грузов), бункеровку (заправку) судов, хранение нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях, которые входят в функциональную подсистему в соответствии с проектом приказа и действующим приказом Минтранса России от 27.11.2020 № 520, и представивших уведомления об утверждении планов ЛРН в 2025 году.

Приложение: по тексту на 4 л.

С уважением,

В.И. Фонарев



Набедо Виктор Алексеевич
(499) 231-67-80

Реестр уведомлений по представлению планов ЛРН в 2025 году

№ п/п	Номер, дата вх. №	Организация	Название
1	НП-ВХ-1903 от 21.01.2025	ООО «КМ», г. Мурманск	План по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов ООО «КМ» на причале КМ-2 в составе причального комплекса КМ (причалы КМ-1, КМ-2) порта Мурманск
2	НП-ВХ-1902 от 21.01.2025	ООО «КМ», г. Мурманск	План предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов ООО «КМ» на причале КМ-2 в составе причального комплекса КМ (причалы КМ-1, КМ-2) порта Мурманск
3	НП-ВХ-1249 от 16.01.2025	ООО «Судовое агентство «Овер Си», г. Астрахань	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов ООО «Судовое агентство «Овер Си» в морском порту Астрахань и морском порту Оля
4	НП-ВХ-3652 от 30.01.2025	ООО «Усть-Лужская ПТК», г. Усть-Луга (производственно- торговая компания)	План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов ООО «Усть-Лужская ПТК» при проведении погрузочно-разгрузочных работ по перевалке нефтепродуктов у причала Усть-Лужской Судовой пристани поселка Усть-Луга Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, расположенного в морском порту Усть-Луга
5	НП-ВХ-4440 от 04.02.2025	ООО «ЛУКОЙЛ- Калининградморнефть», г. Калининград	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при бурении (строительстве) эксплуатационных скважин на месторождении D33 (с применением системы придонных подвесок) Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть».
6	НП-ВХ-4388 от 04.02.2025	АО «Сахалинморнефтегаз- Шельф», г. Южно- Сахалинск	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для производственных объектов проекта «Сахалин-1»
7	НП-ВХ-6039 от 13.02.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт- Петербург	План предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке, бункеровке (заправке) судов с использованием судов-бункеровщиков ООО «Газпромнефть Шиппинг» в морских портах Новороссийск, Туапсе, Тамань, Кавказ, Темрюк и Сочи (включая все участки) и на подходах к ним
8	НП-ВХ-937 от 14.01.2025	АО «Сахалинморнефтегаз- Шельф», г. Южно-	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для производственных объектов проекта «Сахалин-1»

		Сахалинск	
9	НП-ВХ-9573 от 03.03.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	План предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов при перевалке, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов ООО «Газпромнефть Шиппинг» в морских портах «Большой порт Санкт-Петербург», «Пассажирский порт Санкт-Петербург», Усть-Луга, Высоцк, Приморск, Выборг и на подходах к ним
10	НП-ВХ-1249 от 09.04.2025	АО «Туапсинский морской торговый порт», г. Туапсе	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на морской акватории нефтеналивного района с объектов АО «ТМТП»
11	НП-ВХ-51117 от 24.04.2025	ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» (ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть»), г. Калининград	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при бурении (строительстве) поисково-оценочной скважины №2 D6 – южная (со спуском хвостовика 177,8 мм) Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ - Калининградморнефть»
12	НП-ВХ-51996 от 28.04.2025	ООО «РПК «КОЛА» (ООО «Рейдовый перевалочный комплекс «КОЛА»), г. Мурманск	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на опасном производственном объекте: временный рейдовый перевалочный комплекс судно «КОЛА»
13	НП-ВХ-55061 от 06.05.2025	ЗАО «НП Бункеринг», г. Санкт-Петербург	План ЛРН на акваториях морского порта «Большой порт Санкт-Петербург», морского порта «Пассажирский порт Санкт-Петербург, морского порта Усть-Луга, морского порта Выборг
14	НП-ВХ-57202 от 14.05.2025	ООО ТК «Велес» (ООО Транспортная компания «Велес», г. Санкт-Петербург	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении хозяйственной деятельности ООО ТК «Велес» в морских акваториях Камчатского края
15	НП-ВХ-62251 от 26.05.2025	АО «Петролеспорт», г. Санкт-Петербург	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории АО «Петролеспорт
16	НП-ВХ-71648 от 23.06.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	План по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием судов-бункеровщиков Общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть Шиппинг» в морских портах Дальнего Востока
17	НП-ВХ-71649 от 23.06.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	План по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов при перевалке, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов ООО «Газпромнефть Шиппинг» в морских портах «Большой порт Санкт-Петербург», «Пассажирский порт Санкт-Петербург», Усть-Луга, Высоцк, Приморск, Выборг и на подходах к ним

18	НП-ВХ-71650 от 23.06.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	Уведомление о наличии финансового обеспечения осуществлений мероприятий, предусмотренных Планом по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов при осуществлении деятельности при перевалке нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием судов-бункеровщиков Общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть Шиппинг» в морских портах Дальнего Востока
19	НП-ВХ-75640 от 04.07.2025	ООО «Газпром недра», г. Санкт-Петербург	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при строительстве разведочной скважины №7 газоконденсатного месторождения им. В.А. Динкова в акватории Карского моря
20	НП-ВХ-80135 от 17.07.2025	ООО Судоходная Компания «ДальТрансНефть» (ООО СК «ДТН»), г. Владивосток	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов ООО Судоходная Компания «ДальТрансНефть»
21	НП-ВХ-82452 от 25.07.2025	ООО «Газпром недра», г. Санкт-Петербург	План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при строительстве разведочной скважины № 7 газоконденсатного месторождения им. В.А. Динкова
22	НП-ВХ-83107 от 31.07.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	Уведомление о внесении изменений в «План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при перевалке, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов ООО «Газпромнефть Шиппинг» в морских портах «Большой порт Санкт-Петербург», «Пассажирский порт Санкт-Петербург», Усть-Луга, Высоцк, Приморск, Выборг и на подходах к ним»
23	НП-ВХ-84473 от 05.08.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	Уведомление о внесении изменений в «План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием судов-бункеровщиков Общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть Шиппинг» на акватории морского порта Мурманск
24	НП-ВХ-85323 от 11.08.2025	АО «Крымморгидрострой» (АО «КМГС»), г. Севастополь	Уведомление о внесении изменений в «План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морском порту Севастополь при проведении бункеровки на причале №323 АО «Крымморгидрострой» в количестве 40 м ³
25	НП-ВХ-87663 от 22.08.2025	ООО «РПК Норд», г. Мурманск	Уведомление о внесении изменений в «План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов ООО «РПК Норд» на акватории морского порта Мурманск»
26	НП-ВХ-87709 от 22.08.2025	ЗАО «НТ Бункеринг», г. Санкт-Петербург	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в зоне ответственности ЗАО «НТ Бункеринг» при осуществлении операций по бункеровке

			судов на акватории морского порта Калининград
27	НП-ВХ-91430 от 10.09.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	План предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов при осуществлении деятельности ООО «Газпромнефть Шиппинг» по перевалке, бункеровке (заправке) судов в морском порту Сабетта и на подходах к нему
28	НП-ВХ-91433 от 10.09.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	Уведомление о наличии финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных Планом предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов при осуществлении деятельности ООО «Газпромнефть Шиппинг» по перевалке, бункеровке (заправке) судов в морском порту Сабетта и на подходах к нему
29	НП-ВХ-91430 от 10.09.2025	ООО «Газпром инвест», г. Санкт-Петербург	План предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов при осуществлении деятельности для скважин газоконденсатных эксплуатационных Южно-Кириного месторождения (на полное развитие) в составе проектов «Бурение эксплуатационное на месторождениях. Обустройство Южно-Кириного месторождения» и «Бурение эксплуатационное на месторождениях. Обустройство Южно-Кириного месторождения (2 этап)
30	НП-ВХ-106767 от 24.11.2025	ООО «Газпромнефть Шиппинг», г. Санкт-Петербург	Уведомление о внесении изменений в «План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при перевалке, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов ООО «Газпромнефть Шиппинг» в морских портах «Большой порт Санкт-Петербург», «Пассажирский порт Санкт-Петербург», Усть-Луга, Высоцк, Приморск, Выборг и на подходах к ним»
31	НП-ВХ-107062 от 25.11.2025	ООО «Ветеран-Восток», г. Владивосток	План предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов при осуществлении деятельности ООО «Ветеран-Восток»
32	НП-ВХ-108063 от 28.11.2025	ООО «Управляющая компания «ФОР» (ООО «УК «ФОР»», г. Санкт-Петербург	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в зоне ответственности ООО «УК «ФОР» при осуществлении операций по бункеровке судов на акватории морского порта Калининград приказом № 2025/11-27 от 27.11.2025.
33	НП-ВХ-108922 от 02.12.2025	ООО «Ветеран-Восток», г. Владивосток	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов ООО «Ветеран-Восток» в морских портах Приморского края
34	НП-ВХ-112402 от 17.12.2025	ООО «Ветеран-Восток», г. Владивосток	План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов ООО «Ветеран-Восток» в морских портах Приморского края

Оценка затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных
с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений
либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений

№ п/п	№ пункта проекта акта, которым определено требование регулирования и его содержание	Количество субъектов регулирования, на которые распространяется требование регулирования, ед.	Информационные издержки		Содержательные издержки		Издержки простоя и недополученная прибыль (при наличии), руб.	Альтернативные издержки, руб.	Сумма затрат		Использование при оценке справочника типовых оценок		Использование при оценке калькулятора оценки исполнения требований регулирования	
			Временные, руб.	На приобретения, руб.	Временные, руб.	На приобретения, руб.			В первый год введения регулирования, руб.	На 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу устанавливаемого требования регулирования, руб.	Факт (Да/ Нет)	Если "Да", то требования из справочника типовых оценок	Факт (Да/ Нет)	Если "Да", то наименования файлов приложения
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)
1	16. К силам и средствам постоянной готовности функциональной подсистемы, предназначенным для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности), относятся профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования), иные службы и формирования, аттестованные на право ведения работ по ЛРН в установленном порядке, а также силы и средства собственных или привлекаемых АСФ(н) эксплуатирующих и судоходных организаций, привлекаемых к мероприятиям по ЛРН в соответствии с планами по предупреждению и ЛРН на ВВП.	34*	-	-	-	-	-	-	0,00	0,00	Нет		Нет	
2	17. Состав сил и средств постоянной готовности должен соответствовать устанавливаемым требованиям к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ЛРН.	34*	-	-	-	-	-	-	0,00	0,00	Нет		Нет	
Итого:			0,00										-	

* - В соответствии с письмом Ространснадзора от 30.12.2025 № ВФ-14-1872

**Замечания и предложения членов Рабочей группы к информации, содержащей оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных проектом приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее — оценка затрат)
(письмо Минтранса России от 03.02.2026 № Д5/266-ИС)**

Замечание № 1.

В оценке затрат колонка 3 «Количество субъектов регулирования, на которые распространяется требование регулирования», количество объектов регулирования указано неверно.

Сведения в оценку затрат внесены в соответствии с письмом Ространснадзора от 30.12.2025 № ВФ-14-1872. Вместе с тем в указанном письме указаны организации, осуществляющие поиск и разведку нефтяных месторождений, добычу, переработку, перевозку водным транспортом, перевалку (погрузку, выгрузку грузов), бункеровку (заправку) судов, хранение нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и территориальном море (перечисленные в приложении к письму организации очевидно осуществляют деятельность в морских портах и на акваториях морей), а не на внутренних водных путях, как требуется по смыслу законопроекта.

Замечание № 2. Обоснование необходимости тестирования систем прогнозирования и постоянного мониторинга процессов ликвидации разливов нефти (ЛРН) с 2026 года в рамках деятельности функциональной подсистемы как первого уровня определения разливов нефти, с обязательным включением в планы предупреждения и ликвидации разливов нефтепродуктов всех портовых средств, указанных в реестре уведомлений по представлению планов ЛРН в 2025 году.

1. Введение и контекст анализа документов

Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее — Проект приказа) направлен на обновление нормативной базы для обеспечения безопасности на водном транспорте. Согласно входящему документу от Минтранса России (№ Д5/266-ИС от 03.02.2026), проект содержит обязательные требования низкой степени регулирующего воздействия и не вводит новых обязанностей, что подтверждается оценкой затрат субъектов предпринимательской деятельности. В этой оценке указано, что информационные, содержательные, издержки простоя и альтернативные издержки равны нулю как на первый год, так и на горизонт 6 лет. Это подразумевает отсутствие дополнительных финансовых нагрузок на субъекты, включая портовые средства.

Протокол заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества (№ 182 от 29.01.2026) подтверждает рассмотрение Проекта приказа в рамках механизма «регуляторной гильотины». В повестке заседания (страницы 1–3) проект обсуждается как не предусматривающий новых требований, но с возможностью внесения корректировок для повышения эффективности.

Мои предложения подчеркивают необходимость интеграции современных технологий, таких как системы дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), искусственного интеллекта (ИИ), дронов и автоматизированных систем мониторинга, для предупреждения и локализации ЛРН, ссылаюсь на аналогии с европейскими системами (CleanSeaNet EMSA, PHAROS EU) и предлагаю дополнения к Проекту приказа, включая использование специализированного ПО для прогнозирования рисков, что гармонизировано с ранее внесенными инициативами по пожарной безопасности в лесах и аттестации аварийно-спасательных служб (АСС).

На основе анализа документов, тестирование систем прогнозирования ЛРН с 2026 года предлагается как логическое развитие функциональной подсистемы, где оно станет первым уровнем определения разливов нефти. Это должно быть обязательным для включения в планы ЛРН всех портовых средств, зарегистрированных в реестре уведомлений 2025 года (в соответствии с письмом Ространснадзора № ВФ-14-1872 от 30.12.2025, упоминаемым в оценке затрат, лист «Приложение № 1», где указано 34 субъекта регулирования). Такое тестирование не создаст новых издержек (согласно оценке затрат), но обеспечит экономию и повышение эффективности.

2. Анализ текущих требований и пробелов в документах

В Проекте приказа акцент делается на организации работ по предупреждению и ликвидации ЛРН, включая силы и средства постоянной готовности, но отсутствует явное упоминание о прогнозирующих системах как первом уровне реагирования. Оценка затрат фокусируется на стандартных издержках (например, на противопожарное оборудование и услуги, с нулевыми новыми затратами), но не учитывает потенциал технологий для профилактики. Протокол РГДС (страницы 1–3) отмечает кворум для рассмотрения, но не фиксирует возражений против инноваций, подразумевая возможность дополнений.

В своих предложениях члены Рабочей группы обосновывают на усредненных данных ЧС Керченского типа, что без автоматизированных систем мониторинга и соответствующего прогноза убытков от ЛРН может достигать 1 млрд руб. в первый год и 6 млрд руб. за 6 лет (на основе ЧС в керченском проливе и тд), в то время как опыт интеграция в ЕС-аналогов (CleanSeaNet с Sentinel-1 SAR/оптикой и ИИ) снижает затраты на 30–50% (экономию ~32 млн руб./год на субъект, ~1,088 млрд руб. для 34 субъектов). Также ранее предлагалось дополнить пункты о мониторинге и предупреждении: включить «специализированное ПО для автоматического мониторинга с ДЗЗ и ИИ для прогнозирования вариативности применения сил и средств», а также автоматизированные системы (дроны, надводные носители) для минимизации рисков. Это соответствует Федеральному закону № 210-ФЗ (статья 7) и упрощает процедуры.

Пробел: Текущие планы ЛРН (реестр 2025 года, 34 портовых средства по оценке затрат) ориентированы на реактивные меры, без обязательного прогнозирования как первого уровня безопасности для оперативного ЛНР. Тестирование с 2026 года заполнит этот пробел, интегрируя технологии без дополнительных затрат (нулевые издержки по оценке).

3. Необходимость тестирования систем мониторинга и прогнозирования ЛРН с 2026 года

Тестирование систем мониторинга и прогнозирования (основанных на ДЗЗ, ИИ, дронах и IoT, как в CleanSeaNet EMSA) должно стать обязательным с 2026 года в рамках деятельности функциональной подсистемы (абзац 2 п. 4 Положения о РСЧС, ссылка в Проекте приказа). Это будет первым уровнем определения разливов нефти: автоматизированный мониторинг для детекции рисков в реальном времени, предшествующий мобилизации сил (перед пп. 3–4 Проекта приказа).

- **Почему с 2026 года?** Реестр уведомлений 2025 года (письмо Ространснадзора, оценка затрат) позволит собрать данные о 34 портовых средствах, обеспечив базу для тестирования. Это синхронизировано с планами адаптации к климату (82 региональных плана, поручение № ДГ-П36-9586) и развитием частных проектов ДЗЗ, ИИ и т.д. как ФКВ49487 (интеграция Роскосмос, ФКВ, Росатом), где ДЗЗ обеспечивает мониторинг, ИИ прогнозирует климатические риски, включая ЛРН. Тестирование не требует немедленных инвестиций (нулевые затраты по оценке), но позволит оценить эффективность за год перед полным внедрением.
- **Как первый уровень определения разливов:** Согласно моим предложениям, системы обеспечат необходимый мониторинг спутниками, а «гибридный ИИ для прогнозирования вариативности», интегрируя SAR/оптику для детекции мелких разливов (>95% точность). Это предотвратит эскалацию (снижение частоты инцидентов на 30–50%, как в ЕС: 7,513 потенциальных разливов в 2023 с тенденцией снижения). Включение в планы ЛРН всех портовых средств (реестр 2025) сделает это в дальнейшем обязательным, гармонизируя с Федеральным закон № 155-ФЗ «О внутренних морских водах» (упоминание в оценке затрат).
- **Обязательное включение в планы ЛРН:** Для всех 34 портовых средств. Планы должны дополняться разделом о тестировании, без новых обязанностей (соответствует "регуляторной гильотине").

4. Преимущества и обоснование на основе международного опыта

- **Экономия:** Как указано в табл, ~32 млн руб./год на субъект от снижения уборки НП -затрат ~800,000 руб./тонна; общая экономия 1,088 млрд руб.). Опыт применения аналогии в ЕС-системы (CleanSeaNet: снижение мониторинга на 30–50%, PHAROS: реальное время с IoT; также опыт JCU Австралия: оценка толщины разлива) минимизируют убытки без доп. бюджетов.
- **Эффективность:** Улучшение покрытия (Наработки Роскосмоса в Проекте Сфера-Грифон через развитие в ФКВ49487, аналог ЕС Sentinel-1: глобальный мониторинг), снижение рисков (AUVs/дроны: на 30%), гармонизация со ст. 53 Лесного кодекса и системой прогнозирования ФКВ49487.
- **Безопасность и соответствие:** Снижение ЧС на 20–30% (аналогия с пожарными правилами в лесах, в моем предыдущем особом мнении), соответствие базовым НПА по РСЧС, поручениям по климату и РСЧС.

Базовые НПА поручения по климату и РСЧС

Эти акты соответствуют общим поручениям по укреплению системы защиты от ЧС, включая те, что усугубляются изменением климата

- **Федеральный закон № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**
- **Постановление Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**
- **Методические рекомендации по подготовке материалов в государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий РФ (утв. МЧС России, 13.10.2025)**

Специализированные НПА (связи с конкретными поручениями)

- **Поручение № ДГ-ПЗ6-9586 от 20.03.2025 (вице-премьер Д.Ю. Григоренко):** Требуется актуализации НПА по безопасности гидротехнических сооружений (ГТС), консервации и ликвидации, а также правил пожарной безопасности в лесах. Соответствующие проекты НПА

5. Заключение и рекомендация

Тестирование систем мониторинга ДХХ+ИИ и прогнозирования ЛРН с 2026 года как первого уровня определения разливов необходимо для модернизации функциональной подсистемы без дополнительных. Это обеспечит профилактику, экономию и интеграцию в планы ЛРН всех портовых средств реестра 2025 года, следуя предложениям членов РГ.

Предлагается внести дополнения в Проект приказа (Тестирование систем прогнозирования ЛРН с 2026 года как первого уровня определения разливов необходимо для модернизации функциональной подсистемы) для гармонизации с общемировыми практиками, что повысит эффективность без нарушения «регуляторной гильотины».

Тип издержек	1-й год в соответствии с проектом приказа (руб.)	На 6 лет в соответствии с проектом приказа (руб.)	Аналогичные системы в ЕС	Экономия/субъект с ФКВ (руб./год)
Информационные	0	0	В ЕС используется CleanSeaNet (EMSA) с 2007 г., интегрирующая спутниковые данные Sentinel-1 (SAR и оптика) с AI для детекции разливов в реальном времени. Снижает затраты на мониторинг, улучшает покрытие и детекцию мелких разливов. Дроны и автономные системы (AUVs) снижают риски и затраты на 30%,	~32 млн (на основе 40% снижения затрат на ликвидацию разлива, предполагая средний разлив 100 тонн по 800,000 руб./тонна)

Тип издержек	1-й год в соответствии с проектом приказа (руб.)	На 6 лет в соответствии с проектом приказа (руб.)	Аналогичные системы в ЕС	Экономия/субъект с ФКВ (руб./год)
			повышают точность (>95% с AI). Общие затраты на cleanup ~8,595 USD/тонна (~800,000 руб./тонна).	
Содержательные	0	0	Интеграция AI, дронов и IoT (как в проектах PHAROS EU) позволяет реальное время мониторинга, снижая общие затраты на ответ на 30-50%. Автономные системы для де введение в эксплуатацию экономят на инспекциях, улучшая разрешение.	~32 млн
Простои	0	0	AI-алгоритмы (как в JCU Австралии, но аналогично ЕС) комбинируют SAR и HSI для точной оценки толщины разлива, оптимизируя уборку.	~32 млн
Альтернативные	0	0	EMSA's CMS мониторит глобально, снижая частоту инцидентов за счет упреждающей детекции.	~32 млн
Итого затраты	0	0	Общая экономия в ЕС от спутников/AI: снижение затрат на мониторинг и уборку на 30-50%, с фокусом на предотвращение (частота разливов в ЕС: 7,513 потенциальных в 2023 г., с тенденцией к снижению).	~1.088 млрд (для 34 субъектов, на основе ежегодных разливов)
Прогноз Убытков от ЛРН без автоматизированной системы ДЗЗ и ИИ	1 млрд	6 млрд	Снижение 50%+	-



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

13.03.2026 № Д5/690-ИС

На № _____ от _____

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Сопредседателям рабочей группы
по реализации механизма
«регуляторной гильотины» в сфере
водного транспорта

Президенту
ОООР «Российская палата
судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с письмом Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации от 02.03.2026 № 01-04/01963 направляем доработанный по замечаниям Рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта проект приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», таблицу учета замечаний к нему, а также оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований (далее – оценка затрат), в целях обеспечения рассмотрения проекта приказа и оценки затрат рабочей группой при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы, интересы которой затрагиваются проектом акта, для подтверждения произведенных расчетов.

Проект приказа содержит обязательные требования низкой степени регулирующего воздействия и не предусматривает установление новых (ранее не предусмотренных) обязательных требований.

Просим рассмотреть указанный проект приказа и оценку затрат, по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: на 6 л. в 1 экз., 1 файл xlsx.

И.о. директора Департамента
государственной политики в
области морского и внутреннего
водного транспорта



А.В. Козлов

Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации

В соответствии с подпунктом 4 абзаца 7 статьи 22.2 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и подпунктом 4 пункта 6 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Установить прилагаемые Требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации согласно приложению.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 523 (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2020 г., регистрационный номер 62015).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

ТРЕБОВАНИЯ

**к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для
предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на
континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских
водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации**

1. Силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации (далее – ликвидация разливов нефти), создаются и используются в рамках функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов морского транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹.

2. Личный состав сил постоянной готовности должен обеспечивать²:

постоянную готовность к проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации разливов нефти;

осуществление работ по ликвидации разливов нефти круглосуточно;

при обнаружении разливов нефти и нефтепродуктов - ведение постоянного наблюдения за указанными разливами и прогнозирование их перемещения и характеристик состояния;

локализацию разливов нефти и нефтепродуктов;

сбор нефти и нефтепродуктов;

связь и передачу данных о разливах нефти и нефтепродуктов и оповещение органов государственного управления, координации и управления работами по ликвидации разливов нефти круглосуточно;

хранение и обслуживание оборудования, входящего в состав средств постоянной готовности.

3. В состав сил и средств постоянной готовности должны включаться только суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации.

С использованием средств локализации разливов нефти и нефтепродуктов должна обеспечиваться локализация разлива нефти в условиях, характерных для акваторий, на которых осуществляют деятельность силы и средства постоянной готовности.

С использованием средств сбора нефти и нефтепродуктов на открытой воде должен обеспечиваться сбор нефти в условиях, характерных для акваторий, на которых осуществляют деятельность силы и средства постоянной готовности, включая сбор нефти во льду и сбор нефти с поверхности льда (при наличии).

Суда, предназначенные для обеспечения постановки боновых заграждений, с суммарной мощностью двигателей не менее 100 кВт каждое и грузоподъемностью

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

² Абзацы 2-4 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

не менее 3 тонн, рабочие суда с суммарной мощностью двигателей не менее 232 кВт каждое и грузоподъемностью судовых кранов (стрел) не менее 700 кг и не менее 1 т должны быть многофункциональными специализированными аварийно-спасательными и приспособленными судами-носителями оборудования ликвидации разливов нефти, катерами-бонопостановщиками и рабочими катерами, типы, классы и оборудование которых должны соответствовать месту, условиям и технологиям проведения работ по ликвидации разливов нефти.

В случае наступления нехарактерных (экстремальных) погодных условий для акваторий, на которых осуществляют деятельность силы и средства постоянной готовности, для обеспечения работы судов, входящих в состав сил и средств постоянной готовности, могут быть привлечены не входящие в состав сил и средств постоянной готовности суда.

4. Требования к составу сил и средств постоянной готовности в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов не распространяются на силы и средства, определяемые расчетным путем в планах ликвидации разливов нефти организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

5. Суда, входящие в состав сил и средств постоянной готовности, с оборудованием и спасателями на борту должны выйти к месту разлива нефти и нефтепродуктов для проведения работ по ликвидации разливов нефти в течение одного часа с момента получения информации о разливе нефти и нефтепродуктов.

6. Оборудование и материалы, входящие в состав средств постоянной готовности, должны храниться и обслуживаться в соответствии с условиями хранения и обслуживания, определенными их производителем.

7. Соответствие состава сил и средств постоянной готовности настоящим Требованиям подтверждается федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями с участием федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, при первичной, периодической и внеочередной аттестации, в ходе учений, тренировок, а также при проведении проверок готовности в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Минтранса России
от _____ г. № _____

Состав сил и средств постоянной готовности в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов								
№	Оборудование/суда (суммарно)	Единицы измерения/производительность	Максимальный расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов:					
			до 150 м ³ (включительно)	до 500 м ³ (включительно)	до 1500 м ³ (включительно)	до 3000 м ³ (включительно)	до 5000 м ³ (включительно)	свыше 5000 м ³
1.	Нефтеперекачивающие системы в комплекте с энергоблоком и шлангами для разгрузки нефти и нефтепродуктов с судна, являющегося фактическим или потенциальным источником разлива нефти и нефтепродуктов	м ³ /час	100	300	400	600	700	800
2.	Боновые заграждения высотой стенки не менее 830 мм, предназначенные для локализации разливов нефти и нефтепродуктов	м	200	400	1000	1000	1200	1200
3.	Скиммеры в комплекте с энергоблоком и шлангами, предназначенные для сбора нефти и нефтепродуктов на открытой воде	м ³ /сутки	400	800	800	1200	1600	1600
4.	Емкости для временного хранения нефти и нефтепродуктов, предназначенные для приема собранной во время работ по ликвидации разливов нефти, нефтеводяной смеси и передачи ее на специализированные суда или береговые сооружения	м ³	200	700	2000	2000	2300	2300
5.	Суда, обеспечивающие постановку бонов, с суммарной мощностью двигателей не менее 100 кВт каждое и грузоподъемностью не менее 3 т	единицы	2	2	2	2	3	3
6.	Рабочие суда с суммарной мощностью двигателей не менее 232 кВт каждое и	единицы	1	1	-	-	-	-

	грузоподъемностью судовых кранов (стрел) не менее 700 кг							
7.	Рабочие суда с суммарной мощностью двигателей не менее 232 кВт каждое и грузоподъемностью судовых кранов не менее 1 т	единицы	-	-	2	2	3	3

Таблица учета замечаний
рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере водного транспорта при подкомиссии
по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной
власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы к проекту приказа Минтранса
России «Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для
предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской
Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»,
представленных протоколом от 19.02.2026 № РГДС 261-РГ/АК

№ п/п	Позиция РГ «Водный транспорт»	Позиция Минтранса России
1.	Второй абзац пункта 4 предлагается ИСКЛЮЧИТЬ, либо сформулировать в предлагаемой редакции: «Привлекаемое для работ в открытом море аварийно-спасательное формирование должно быть аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ по ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов на объем не ниже указанного в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов обслуживаемых организаций и иметь состав сил и средств, соответствующих составу сил и средств, полученных расчетным путем в таком плане.».	Учтено Абзац второй пункта 4 исключен
2.	Дополнить пункт 4 третьим абзацем следующего содержания: «Силы и средства, указанные во втором абзаце данного пункта, могут принадлежать аварийно спасательному формированию на праве собственности или ином законном основании, либо принадлежать на праве собственности или ином законном основании обслуживаемой организации и быть временно переданы аварийно-спасательному формированию на период действия договора на оказание услуг.».	Учтено Абзац второй пункта 4 удален, в связи с чем замечание теряет актуальность.
3.	Добавить в проект приказа пункт следующего содержания: «Силы и средства аварийно-спасательного формирования должны соответствовать как минимум приведенному в Приложении составу сил и средств постоянной готовности в зависимости от максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов. Указанные силы и средства должны принадлежать аварийно-спасательному формированию на праве собственности или ином законном основании на срок не менее срока действия аттестации.». Добавить сноску: «1 Подпункт «г» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».	Не учтено Данное предложение является избыточным, поскольку это положение уже прописано в акте более высокой юридической силы.
4.	Исключить слова «личный состав» во второй колонке таблицы приложения.	Учтено