

О продолжении работы над законопроектом о внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации по Поручению Заместителя Председателя Правительства РФ В. Абрамченко о проработке вопроса установления закрытых перечней объектов ГЭЭ в отношении деятельности на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, территориальном море, прилежащей зоне и в исключительной экономической зоне.

Работа по этому направлению проводилась Ассоциацией на протяжении многих лет (с 2013 года). Ассоциация добивалась и продолжает добиваться возврата в законодательстве об экологии к ограниченному перечню объектов государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ), распространения такой экспертизы исключительно на планируемую деятельность и исключение из числа самостоятельных объектов государственной экологической экспертизы планов ПЛРН, которые являются по сути оперативными документами.

Внесенное в соответствии с Федеральным законом № 287-ФЗ в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» положение о том, что объектами ГЭЭ являются «...**другие виды хозяйственной и иной деятельности...**» толкуется сколь угодно широко и распространяется в том числе на погрузочно-разгрузочные операции на рейдовых перегрузочных комплексах, бункеровку, операции судно-судно, перевозку пассажиров и, в целом, на эксплуатацию судов в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации.

Ассоциация в 2016 году выступила с инициативой принятия соответствующего федерального закона, которая была поддержана группой депутатов комитета по транспорту Государственной Думы VI созыва, и принимала деятельное участие в его разработке, но указанный законопроект не получил поддержки Правительства и не был принят.

16.03.2023 г. на согласование Рабочей группы направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации».

И хотя, как было указано в пояснительной записке, Законопроект направлен, в том числе, на установление исчерпывающего перечня объектов государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) и распространение такой экспертизы исключительно на планируемую деятельность, в действительности указанный в нем перечень объектов государственной экологической экспертизы так расширенно сформулирован, что не решает поставленной задачи.

Рабочая группа, в целом поддерживая предлагаемый подход законодателя к устранению правовой неопределенности положений указанных законодательных актов, предполагающий установление исчерпывающего (закрытого) перечня объектов государственной экспертизы, и с учетом применения такой экспертизы исключительно на планируемую деятельность приняла решение о согласовании данного законопроекта при условии учета многочисленных замечаний (п. 3 Протокола № 100-РГПС/ВБ от 12.04.2023 г. и п. 7 Протокола № РГДС 143-РГ-АК от 24.03.2023 г. с Приложением № 4 к нему).

Члены Рабочей группы среди множества замечаний оформленных Приложением № 4 к п. 7 Протокола № РГДС 143-РГ-АК от 24.03.2023 г., особенно выделили, что требование о проведении ГЭЭ не должно распространяться на деятельность с использованием судов (включая

бункеровку судов).

Поскольку Минприроды не согласилась замечаниями нашей Рабочей группы, равно как и других рабочих групп по регуляторной гильотине, законопроект был вынесен на обсуждение Подкомиссии по административной реформе, подготовка к проведению которой состоялась 19.05.2013 г. и при проведении которой выяснилось, что в нарушение регламента на подготовку Минприроды вынесен принципиально иной законопроект (*письмо из Минприроды исх. № 02-12-07/18394 от 18.05.2023 г.*), который на рассмотрение нашей Рабочей группы не выносился и который не предусматривает установление исчерпывающего перечня объектов государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ), а предусматривает только распространение такой экспертизы **исключительно на планируемую деятельность**.

Новая редакция законопроекта была направлена на рассмотрение Рабочей группы и на заседании Рабочей группы 23.06.2023 г. законопроект был согласован при условии замечаний изложенных в приложении к Протоколу № РГДС 154-РГ от 23.06.2023 г.

В итоге было издано Поручение Заместителем Председателя Правительства РФ В. Абрамченко о проработке вопроса установления закрытых перечней объектов ГЭЭ в отношении деятельности на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, территориальном море, прилегающей зоне и в исключительной экономической зоне и нашу Рабочую группу из Правительства РФ проинформировали о том, что вопрос установления закрытых перечней объектов ГЭЭ будет решаться отдельным проектом федерального закона.

А обсуждаемый в законопроект, предусматривающий только распространение такой экспертизы **исключительно на планируемую деятельность**, принят 25.12.2023 г. (Федеральный закон № 673-ФЗ от 25.12.2023) и вступил в силу 01.09.2024 г.

После отставки Работа издавшей Поручение Заместителем Председателя Правительства РФ В. Абрамченко работа в данном направлении была приостановлена.

Однако, недавно выяснилось эта работа была продолжена и рабочие группы по регуляторной гильотине в сфере экологии и рыболовства были привлечены к обсуждению разработанного Минприроды законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации в части установления исчерпывающего перечня объектов государственной экологической экспертизы (указанный проект федерального закона *см. Приложение 14*).

При этом по неизвестным причинам к указанному обсуждению не была привлечена Рабочая группа по регуляторной гильотине в сфере водного транспорта, по настоянию которой в конечном итоге и было издано Поручение Заместителем Председателя Правительства РФ В. Абрамченко о проработке вопроса установления закрытых перечней объектов ГЭЭ в отношении деятельности на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, территориальном море, прилегающей зоне и в исключительной экономической зоне.

О недопустимости такого подхода было заявлено в Аналитический центр при Правительстве РФ, который отвечает за привлечение профильных рабочих групп по регуляторной гильотине к обсуждению проектов нормативных правовых актов, и в АЦ заверили, что при последующем обсуждении указанного законопроекта Рабочая группа по регуляторной гильотине в сфере водного транспорта в обязательном порядке будет привлечена к его обсуждению.

В настоящее время Минэкономразвития готовит замечания к указанному законопроекту, после он будет внесен на рассмотрение профильных рабочих групп по регуляторной гильотине.