

Справка  
по проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об экологической экспертизе" и в иные законодательные акты Российской  
Федерации" (далее – Законопроект)

|                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Дата поступления в<br>Правительство Российской<br>Федерации                                                       | письмо Минприроды России (М.К.Керимов)<br>вх. 52974-1 от 04.05.2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Федеральные органы<br>исполнительной власти,<br>ответственные за подготовку<br>проекта акта, и иные<br>учреждения | Минприроды России (отв.), Росприроднадзор,<br>Минстрой России, Минэкономразвития России,<br>ФАС России, Минсельхоз России,<br>Минвостокразвития России, Росрыболовство,<br>Росводресурсы, АО "КРДВ"                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Основание для разработки<br>акта                                                                                  | <p>- пункт 14 плана мероприятий ("дорожной карты") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Реинжиниринг правил промышленного строительства", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 2692-р;</p> <p>- поручение Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № ЮТ-П47-17485 в части обеспечения исполнения пункта 2.20 плана реализации (1-ый этап – 2020 – 2024 годы) Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 2464-р</p> |
| Разница между действующим и вводимым регулированием и ожидаемый результат вводимых изменений                      | <p>Законопроект направлен на оптимизацию проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) и оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), включая сокращение срока проведения процедур, оптимизацию процедуры проведения общественных обсуждений, а также конкретизацию и уточнение отдельных положений федеральных законов, связанных с проведением ГЭЭ и ОВОС.</p> <p><u>В части ГЭЭ:</u></p> <p>1. Обеспечивается синхронизация срока проведения ГЭЭ и государственной экспертизы проектной документации - 42 р.дня вместо 2</p>                                                                                                                                                                                                   |

месяцев (обеспечит проведение экспертиз по принципу "одного окна", сокращение срока ГЭЭ);

2. Сокращается срок проведения ГЭЭ проектов аквакультуры – до 20 р.дней вместо 2 месяцев;

3. Сокращается срок начала проведения ГЭЭ (5 р.дней вместо 15 к.дней);

4. Уточняются объекты ГЭЭ в части:

- нормативно-технических и инструктивно-методических документов органов власти (будут перечислены конкретные объекты ГЭЭ);

- вместо "неактуального" объекта ГЭЭ (проекты целевых программ) указывается "действующий" объект ГЭЭ (единый проект на ввоз облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов из иностранных государств) – п.4 ст.48 Федерального закона № 7-ФЗ, п.2 ст.5 Федеральный закон № 92-ФЗ "О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории";

- новой техники и технологии (будут определены области применения и критерии, что сузит круг технологий, подлежащих ГЭЭ; техника из объектов ГЭЭ исключается) – сейчас ГЭЭ подлежит любая новая техника, технология, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду;

- устанавливается "закрытый" перечень объектов ГЭЭ на море и континентальном шельфе, в т.ч. из объектов ГЭЭ исключается пастбищная аквакультура вне границ особо охраняемых природных территорий и их охранных зон – сейчас ГЭЭ подлежит любая деятельность на море и шельфе;

- определяются случаи проведения ГЭЭ в отношении строительства, реконструкции "нового" объекта на территории уже построенных объектов, указанных в пп.7.2, 7.5, 7.7 – 7.10 ст.11 Закона № 174-ФЗ, (только в случае "увеличения" воздействия) – сейчас ГЭЭ подлежит в любом случае;

- определяются случаи проведения повторной ГЭЭ в отношении измененной документации, ранее получившей положительное заключение ГЭЭ (при "увеличении" уровня воздействий на окружающую среду при эксплуатации объекта, а

также изменении мероприятий по охране окружающей среды) – сейчас при любом изменении документации вне зависимости от масштабов внесенных изменений;

5. Предоставляется право заявителю представить материалы на ГЭЭ до завершения общественных обсуждений – сейчас материалы представляются на ГЭЭ только после завершения таких обсуждений и комплектации материалов ОВОС результатами обсуждений, а также доработки (при необходимости) проекта с учетом замечаний общественности;

6. Устраняется противоречие норм п.3 ст.16 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" и норм ст. 11, 12 Закона № 174-ФЗ – сейчас Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" содержит нормы о проведении экологической экспертизы при создании новых мест погребения, реконструкции действующих мест погребения, в Законе № 174-ФЗ такой объект ГЭЭ отсутствует. Из закона "О погребении и похоронном деле" требование о проведении экологической экспертизы исключается.

#### В части ОВОС:

1. Исключается проведение ОВОС в отношении объектов IV категории, не подлежащих ГЭЭ – сейчас ОВОС проводится в отношении любой планируемой деятельности;

2. Устанавливается 3-дневный срок для размещения уполномоченными органами поступивших уведомлений о проведении общественных обсуждений – сейчас срок не установлен;

3. Из перечня органов, которые размещают на своих сайтах уведомления о проведении общественных обсуждений, исключается Росприроднадзор – сейчас органы власти субъектов РФ, ОМС и Росприроднадзор;

4. Предусматривается размещение материалов ОВОС заказчиком или исполнителем работ по ОВОС в дистанционном формате в сети "Интернет" (сейчас не предусмотрено) и закрепляется возможность проведения общественных обсуждений с использованием

|                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                     | <p>средств дистанционного взаимодействия, в том числе ЕПГУ;</p> <p>5. Органы государственной власти субъектов РФ будут уполномочены проводить общественные обсуждения в случае планируемой деятельности на море, континентальном шельфе или на территории двух и более муниципальных образований (Федеральный закон № 414-ФЗ дополняется новой нормой, в Законе № 7-ФЗ уточняется действующая норма в рамках полномочий по участию в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации) – сейчас уполномочены только органы местного самоуправления;</p> <p>6. Правительство РФ наделяется полномочием по утверждению Положения о проведении ОВОС, включая организацию и проведение обсуждений и требований к материалам ОВОС – сейчас Требования к материалам ОВОС установлены приказом Минприроды России, а орган, уполномоченный на утверждение порядка проведения ОВОС не определен.</p> |
| <p>Перечень обязательных требований, с указанием положений акта, которыми устанавливаются, изменяются или отменяются требования</p> | <p>1. Пункт 1 статьи 1 Законопроекта – уточняется перечень объектов ГЭЭ федерального уровня;</p> <p>2. Пункт 2 статьи 1 Законопроекта – уточняется перечень объектов ГЭЭ регионального уровня;</p> <p>3. Пункт 3 статьи 1 Законопроекта – уточняется порядок проведения ГЭЭ (включая состав материалов, представляемых на ГЭЭ, срок начала проведения и срок проведения ГЭЭ), закрепляется перечень оснований для проведения повторной ГЭЭ, а также возможность внесения в процессе проведения ГЭЭ изменений в документацию, являющуюся объектом ГЭЭ, по замечаниям экспертов экспертной комиссии ГЭЭ;</p> <p>4. Пункт 5 статьи 1 Законопроекта – уточняются основания для утраты положительным заключением ГЭЭ юридической силы;</p> <p>5. Статья 2 Законопроекта – уточнение объектов ГЭЭ, предусмотренных к реализации на континентальном шельфе Российской Федерации;</p> <p>6. Статья 3 Законопроекта – исключение из</p>                        |

|                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                  | <p>пункта 3 статьи 16 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" нормы о проведении экологической экспертизы при создании новых мест погребения, реконструкции действующих мест погребения;</p> <p>7. Статья 4 Законопроекта – уточнение объектов ГЭЭ, предусмотренных к реализации во внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации;</p> <p>8. Статья 5 Законопроекта – уточнение объектов ГЭЭ, предусмотренных к реализации в исключительной экономической зоне Российской Федерации;</p> <p>9. Пункт 5 статьи 7 Законопроекта – уточнение порядка проведения ОВОС.</p> |
| Позиция Минюста России и мотивированная позиция по неучтенным замечаниям                                                                                         | <p>На Законопроект получено заключение Минюста России от 13.05.2022 № 09/53923-АБ с замечаниями, которые в доработанном Законопроекте частично учтены. В отношении иных замечаний Минюста России разногласия по Законопроекту урегулированы по итогам проведенного 06.07.2022 совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова (протокол от 06.07.2022 № № АБ-П11-163пр).</p>                                                                                                                                                                                                 |
| Позиция Минэкономразвития России, позиция из заключения по результатам оценки регулирующего воздействия, а также мотивированная позиция по неучтенным замечаниям | <p>На Законопроект получено заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия (письмо от 27.04.2022 № 15633-АХ/Д26и), содержащее замечания, которые урегулированы по итогам согласительного совещания (протокол от 11.05.2022 № 05-16/155-пр) и состоявшегося 22.02.2023 совещания под руководством директора Департамента природных ресурсов, земельных отношений и агропромышленного комплекса Правительства Российской Федерации Е.Л. Ковалевой (письмо Минэкономразвития России от 14.03.2023 № 7971-АХ/Д26и об отсутствии замечаний и предложений к доработанной редакции Законопроекта).</p>    |
| Позиция профильной рабочей группы при Подкомиссии и позиция по неучтенным замечаниям                                                                             | <p>Рабочей группой в сфере экологии и природопользования принято решение о необходимости доработки Законопроекта с учетом замечаний (протокол от 12.04.2023 № РГПС 69.1/2023:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>1. Определить в Законопроекте объект ГЭЭ в виде технической документации на технологии, ограничив отдельными технологиями в сфере использования твердых коммунальных отходов (п.1 приложения № 2 к протоколу РГДС от 12.04.2023 № 69/2023).</p> <p>2. Исключить из перечня объектов ГЭЭ капитальный ремонт, техническое перевооружение и эксплуатацию объектов на морских акваториях (требование избыточно и потребует постоянного проведения экспертиз в течении всего жизненного цикла объекта) (п.8-9 приложения № 2 к протоколу РГДС от 12.04.2023 № 69/2023).</p> <p>Также отмечается неоднозначность проектируемых формулировок Закона № 174-ФЗ о проведении ГЭЭ проектной документации, разработанной в целях проведения капитального ремонта (п.4 и 6 приложения № 2 к протоколу РГДС от 12.04.2023 № 69/2023), при этом отсутствует единая позиция Рабочей группы. Так, предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дополнить проектируемые изменения в подпункт 7.5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, определив в качестве объекта ГЭЭ "проектную документацию, <b>предусматривающую строительство, реконструкцию</b> объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории..." (подпункт "е" пункта 1 статьи 1 Законопроекта);</li> <li>- внести изменения в проектируемый абзац статьи 11 Закона № 174-ФЗ "Не требуется проведение государственной экологической экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, предполагаемого к строительству, реконструкции, <b>капитальному ремонту</b> в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, указанные в подпунктах 7.2, 7.5, 7.7 – 7.10 настоящей статьи..." (подпункт "з" пункта 1 статьи 1 Законопроекта).</li> </ul> <p>3. Нецелесообразно проведение ОВОС для всех</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

объектов I - III категорий. Предлагается сократить перечень объектов, исключив из него объекты, которые не подлежат экспертизе в соответствии с градостроительным законодательством и законодательством об экологической экспертизе (п.10 приложения № 2 к протоколу РГДС от 12.04.2023 № 69/2023).

4. Установить в Законе № 174-ФЗ требования о взаимодействии экспертов с заказчиком документации (в части разъяснения заказчику замечаний по выявленным недостаткам в целях оперативной и полной доработки материалов) с последующей детализацией данного требования в соответствующем подзаконном акте (п. 7 приложения № 2 к протоколу РГДС от 12.04.2023 № 69/2023).

#### **Позиция Минприроды России:**

1. Области применения и критерии отнесения технологий, являющихся основанием для проведения ГЭЭ, будут закреплены в акте Правительства РФ после проведения предусмотренных законодательством согласительных и регуляторных процедур.

Данный подход был одобрен на согласительном совещании в Правительстве РФ (протокол № АБ-П11-327пр, пункт 5):

"согласиться с позицией Минприроды России о необходимости установления в предусмотренном Законопроектом подзаконном акте Правительства Российской Федерации основания отнесения проектов технической документации на технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам ГЭЭ."

Установление единственной областью применения технологий, подлежащих ГЭЭ, использование твердых коммунальных отходов представляется необоснованным и чрезвычайно сжатым, с чем Минприроды России не может согласиться.

2. Перечень объектов ГЭЭ на море и континентальном шельфе определен в Законопроекте по предложениям Росприроднадзора, которым неоднократно высказывалась позиция о невозможности его

сокращения в предлагаемой части.

Минприроды России считает возможным согласиться с предложением Рабочей группы по уточнению объектов ГЭЭ на море и континентальном шельфе в случае согласования Росприроднадзором.

В части уточнения объекта ГЭЭ, указанного в подпункте 7.5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, Минприроды России также считает возможным согласиться с предложением Рабочей группы в случае согласования Росприроднадзором.

В части внесения изменений в проектируемый абзац "Не требуется проведение государственной экологической экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, предполагаемого к строительству, реконструкции, **капитальному ремонту** в пределах одного или нескольких земельных участков, ..." отмечаем, что ранее Минприроды России слова "**капитальному ремонту**" были исключены из указанной нормы по замечаниям Рабочей группы. Учитывая текущее замечание, считаем возможным вернуться к ранее предложенной Минприроды России редакции.

3. В настоящее время согласно нормам Закона № 7-ФЗ проведение ОВОС обязательно для любой намечаемой деятельности.

Законопроектом исключается проведение ОВОС в отношении объектов IV категории, не подлежащих ГЭЭ, что позволит не проводить ОВОС для значительного количества объектов.

Рабочей группой предлагается дополнительно не проводить ОВОС для объектов I - III категорий, не подлежащих ГЭЭ и градостроительной экспертизе.

При этом случаи непроведения градостроительной экспертизы установлены частью 2 статьи 49 Градостроительного кодекса и постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816, в том числе в отношении:

буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;</p> <p>линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи;</p> <p>линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов;</p> <p>тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 1,6 мегапаскала включительно или горячую воду с температурой до 150 °С включительно;</p> <p>водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм;</p> <p>линейных сооружений водоотведения диаметром до 1000 мм;</p> <p>линейных объектов, размещаемых пользователем недр в целях проведения работ по геологическому изучению недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых в границах участков недр, при условии, что такие объекты не являются особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и одновременно строительство, реконструкция таких объектов осуществляются за пределами границ населенных пунктов;</p> <p>отдельно стоящих ветроэнергетических установок высотой менее чем 250 метров, а также солнечных батарей;</p> <p>автомобильных дорог IV и V категории;</p> <p>объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскала включительно.</p> <p>Строительство и эксплуатация перечисленных объектов оказывает воздействие на окружающую среду, что требует проведения ОВОС в целях минимизации таких воздействий при проектировании соответствующих объектов.</p> <p>Учитывая, что дополнение указанных случаев автоматически повлечет за собой непроведение ОВОС, Минприроды России возражает против предлагаемого подхода.</p> <p>4. Считаем закрепление указанного требования</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                 | <p>в Законе № 174-ФЗ избыточным, данная норма при необходимости может быть включена в подзаконный акт – Положение о ГЭЭ, утвержденное постановлением Правительства РФ № 1796.</p> <p>При этом Положением о ГЭЭ предусмотрены механизмы взаимодействия с заказчиком, в том числе посредством организации заседаний экспертных комиссий при участии уполномоченных представителей заказчика в целях обсуждения направленных в его адрес замечаний, а также дополнительных разъяснений, затрагивающих процедуры проведения ГЭЭ. По информации Росприроднадзора, в рамках проведения ГЭЭ возможно неоднократное проведение рабочих заседаний экспертных комиссий, в том числе по инициативе заявителя.</p> |
| Выводы и рекомендации ответственного Департамента в Аппарате Правительства Российской Федерации | Предлагается поддержать законопроект                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Сведения об ответственных исполнителях в Аппарате Правительства Российской Федерации            | <p>Куприкова Яна Анатольевна</p> <p>Заместитель начальника отдела охраны окружающей среды Департамента природных ресурсов, земельных отношений и агропромышленного комплекса Правительства Российской Федерации</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |