

**Пояснительная записка по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации»
(далее – Законопроект)**

Законопроект подготовлен во исполнение пункта 14 плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Реинжиниринг правил промышленного строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 2692-р (далее – Дорожная карта), а также поручения Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № ЮТ-П47-17485 в части обеспечения исполнения пункта 2.20 плана реализации (1-ый этап – 2020 – 2024 годы) Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 2464-р (далее – План).

Законопроект направлен на совершенствование и оптимизацию проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) и оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), включая сокращение срока проведения процедур, оптимизацию процедуры проведения общественных обсуждений, а также конкретизацию и уточнение отдельных положений федеральных законов, связанных с проведением ГЭЭ и ОВОС.

Анализ правоприменительной практики проведения экологической экспертизы и ОВОС выявил следующие проблемы:

срок проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) не соотносится со сроком проведения государственной экспертизы проектной документации, что может затруднить реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2366 «О проведении государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна»;

заявителями отмечаются затруднения при определении объектов ГЭЭ, указанных в подпунктах 1, 5, 7, 7.5 статьи 11, подпункте 1 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ);

необходимость проведения ГЭЭ в отношении доработанной проектной документации, ранее получившей положительное заключение ГЭЭ, в любом случае вне зависимости от масштабов внесенных изменений;

не определен срок, в течение которого уполномоченные органы должны разместить на своих официальных сайтах уведомление заказчика о проведении общественных обсуждений;

проведение ОВОС является обязательным для любой намечаемой деятельности, вне зависимости от предполагаемой категории объекта по уровню негативного воздействия на окружающую среду.

С учетом вышеизложенного, Законопроектом предусмотрено:

сокращение срока начала проведения ГЭЭ, а также срока проведения ГЭЭ (в отношении проектной документации объектов капитального строительства синхронизируется срок проведения ГЭЭ и государственной экспертизы проектной документации – не более 42 рабочих дней, в отношении документации, обосновывающей осуществление аквакультуры, срок проведения ГЭЭ – не более 20 рабочих дней, продление срока проведения ГЭЭ по заявлению заказчика ограничивается 20 рабочими днями);

конкретизация объектов ГЭЭ, указанных в подпункте 1 статьи 11, подпункте 1 статьи 12 Закона № 174-ФЗ, а также основания для отнесения проектов технической документации на технологию к объектам ГЭЭ;

«закрытый» перечень объектов ГЭЭ, определенных подпунктом 7 статьи 11 Закона № 174-ФЗ (включая исключение из объектов ГЭЭ документации, обосновывающей осуществление пастбищной аквакультуры вне границ особо охраняемых природных территорий и их охранных зон);

определены случаи проведения ГЭЭ проектной документации объекта капитального строительства, предполагаемого к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, указанные в подпунктах 7.2, 7.5, 7.7 – 7.10 статьи 11 Закона № 174-ФЗ;

определен исчерпывающий перечень оснований для проведения повторной ГЭЭ в случае внесения изменений в проектную документацию, ранее получившую положительное заключение ГЭЭ;

уточнен перечень случаев потери положительным заключением ГЭЭ юридической силы.

В целях обеспечения перевода общественных обсуждений в электронный формат Законопроектом предусматривается размещение материалов ОВОС и возможность проведения общественных обсуждений органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

В результате реализации данных положений законопроекта планируется достижение результатов, предусмотренных как Дорожной картой (сокращение срока проведения процедур, повышение скорости обмена документами и качества административных процедур, уточнение предмета оценки ГЭЭ, обеспечение перевода общественных слушаний в электронный формат, оптимизация процедуры общественных обсуждений), так и Планом (упрощение порядка и сокращение сроков проведения ГЭЭ).

Учитывая существенные изменения действующего законодательства, предусмотренные Законопроектом, предполагается установить вступление его в юридическую силу с 01.09.2023, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрено отсроченное вступление в силу (с 01.09.2025).

Предлагаемые Законопроектом решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Социально-экономические, финансовые и иные последствия реализации Законопроекта, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируются.

Принятие Законопроекта не потребует увеличения численности органов исполнительной власти, как на федеральном, так и на региональном уровне. Реализация норм Законопроекта не повлечет выделения дополнительных ассигнований или сокращения доходной части из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Законопроекте содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора) и государственной экологической экспертизы.

Законопроектом введение новых обязательных требований не предусмотрено, действующие обязательные требования уточняются в целях их оптимизации и конкретизации.

За нарушение законодательства об экологической экспертизе (реализация объекта экспертизы без ГЭЭ или с отступлением от документации, получившей положительное заключение ГЭЭ) предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 8.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.