

В [наименование транспортной прокуратуры]

Адрес: [указать]

От: Ассоциации морских и речных бункеровщиков

Адрес: [указать]

ОГРН: [указать]

ИНН: [указать]

Электронная почта: [указать]

Телефон: [указать]

Представитель: [Ф.И.О., должность, основание полномочий]

ЖАЛОБА

на действия должностных лиц пограничных органов ФСБ России

о введении обязательной 100% процедуры досмотра российских судов-бункеровщиков и создании препятствий законной бункеровочной деятельности

Уважаемый прокурор!

Ассоциация морских и речных бункеровщиков обращается в защиту прав и законных интересов членов Ассоциации, осуществляющих деятельность по бункеровке судов в морских портах Российской Федерации.

В [указать порт] сложилась практика, при которой должностные лица пограничных органов ФСБ России фактически не допускают перемещение российских судов-бункеровщиков по акватории порта к иностранным судам без обязательного прохождения досмотра в 100% случаев.

Речь идет о российских судах-бункеровщиках, которые находятся под Государственным флагом Российской Федерации, движутся в пределах акватории морского порта, не пересекают Государственную границу РФ, не покидают зону таможенного контроля, подходят к иностранным судам после завершения в отношении таких судов пограничных и таможенных формальностей и не осуществляют высадку экипажа на иностранное судно.

Фактически должностными лицами пограничной службы введена обязательная процедура, при которой судно-бункеровщик перед каждым подходом к иностранному судну должно следовать к отдельному причалу для досмотра. Это влечет простой судна, расходы на аренду причала, нарушение графиков поставки топлива и причинение убытков участникам рынка.

На просьбы представителей бункеровочных организаций письменно подтвердить запрет либо указать нормативное основание обязательной 100% процедуры досмотра сотрудники пограничной службы отказываются предоставить письменный документ, ссылаясь на внутренний приказ ФСБ России и указывая, что ФСБ России не обязана давать письменный отказ.

Правовая позиция заявителя

Ассоциация не оспаривает полномочия пограничных органов по осуществлению пограничного контроля, проверке документов, выдаче разрешения на движение судов в акватории пункта пропуска и проведению досмотра в случаях, предусмотренных законодательством.

Вместе с тем Ассоциация считает незаконной практику обязательного 100% досмотра российских судов-бункеровщиков как постоянного условия осуществления бункеровочной деятельности, если такая процедура не установлена открытым нормативным правовым актом и не основана на индивидуальной оценке риска.

Статья 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» предоставляет пограничным органам полномочия по контролю и досмотру, однако не предусматривает автоматическую обязанность 100% досмотра всех российских судов-бункеровщиков перед каждым подходом к иностранному судну.

Пункты 96-98 Приказа Минтранса России от 31.03.2022 № 107 предусматривают разрешительный порядок передвижения судов по акватории пункта пропуска и подхода к судам заграничного следования. Эти нормы не устанавливают обязательный 100% досмотр российских судов-бункеровщиков.

Если обязательная 100% процедура досмотра основана исключительно на внутреннем непредъявляемом приказе ФСБ России, такой акт не может использоваться как самостоятельное основание для ограничения законной предпринимательской деятельности членов Ассоциации.

Отказ предоставить письменное разъяснение правового основания применяемой процедуры нарушает принцип правовой определенности и препятствует реализации права на обжалование.

Просим

1. Провести прокурорскую проверку законности действий должностных лиц пограничных органов ФСБ России в [указать порт], выражающихся во введении обязательной 100% процедуры досмотра российских судов-бункеровщиков перед каждым подходом к иностранному судну.
2. Истребовать у соответствующего пограничного органа ФСБ России документы, распоряжения, инструкции, приказы, указания либо иные акты, на основании которых применяется указанная 100% процедура досмотра.
3. Проверить, прошел ли соответствующий акт государственную регистрацию, подлежит ли он официальному опубликованию и может ли применяться к хозяйствующим субъектам как основание для ограничения предпринимательской деятельности.
4. Проверить, предусмотрена ли действующим законодательством обязанность российских судов-бункеровщиков в 100% случаев следовать к отдельному причалу для досмотра перед каждым подходом к иностранному судну, если иностранное судно уже завершило пограничные и таможенные формальности, а бункеровщик не покидает зону таможенного контроля.

5. Проверить законность отказа должностных лиц пограничной службы предоставить письменное мотивированное разъяснение правового основания применяемого ограничения.
6. В случае выявления нарушений принять меры прокурорского реагирования, включая внесение представления об устранении нарушений закона.
7. Обязать соответствующий пограничный орган прекратить практику применения обязательного 100% досмотра российских судов-бункеровщиков при отсутствии предусмотренного законом основания и индивидуальной оценки риска.
8. Разъяснить пограничному органу необходимость оформления отказов в разрешении движения либо требований о досмотре в форме, позволяющей хозяйствующим субъектам реализовать право на обжалование.
9. Направить Ассоциации письменный ответ по существу настоящей жалобы в установленный законом срок.

Приложения

10. Копия устава Ассоциации.
11. Документы, подтверждающие полномочия представителя.
12. Копии обращений членов Ассоциации.
13. Копии заявок на движение/подход судов-бункеровщиков.
14. Судовые журналы, акты капитанов, переписка с портовыми службами.
15. Документы, подтверждающие простой и убытки.
16. Иные документы.

Использованные нормативные источники

17. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-І «О Государственной границе Российской Федерации», включая ст. 30 о полномочиях пограничных органов.
18. Приказ Минтранса России от 31.03.2022 № 107 «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации», включая п. 96-98.
19. Распоряжение Правительства РФ от 24.06.2008 № 907-р о видах хозяйственной и иной деятельности, которые могут осуществляться в пределах пунктов пропуска.
20. Конституция РФ, ст. 15 и 34.
21. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», включая ст. 10.
22. Арбитражный процессуальный кодекс РФ, ст. 198, 199, 201.

Дата: «__» _____ 2026 г.

Подпись: _____ / _____ /