

О ситуации с пограничным контролем в портах Усть-Луга, Большой порт Санкт-Петербург и Приморск

В Ассоциацию стали поступать обращения от членов Ассоциации в связи с сложившейся негативной ситуацией вследствие осуществления пограничного контроля при бункеровке судов в порту Усть-Луга.

Проблема заключается в том, что в порту Усть-Луга в течении длительного времени с конца 2023 года сложилась крайне негативная ситуация, связанная с последствиями осуществления пограничного контроля при бункеровке судов в недопустимо длительные для участников рынка сроки (*задержки могли составлять до 1,5 – 2 суток и более, а в случае объявления штормового предупреждения сотрудники пограничного контроля не выполняли досмотровые операции до 3 - 4 суток.*), в результате чего бункеровочные компании и судовладельцы несут значительные финансовые и репутационные потери, что ухудшает и без того непростое положение участников рынка с учетом имеющихся санкционных пакетов в судоходной отрасли.

В связи с этим Ассоциация с октября 2023 года направила соответствующие обращения по разрешению сложившейся ситуации Заместителю руководителя Службы – руководителю департамента Пограничной службы ФСБ России, начальнику Пограничного управления ФСБ по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, руководителю ФГБУ Администрации морских портов Балтийского моря (переписка имеется в Ассоциации, например, Ответ из погранслужбы письмо вх. № 382 от 18.12.2023г., см. **Приложение 9**).

14.12.2023 г. в порту Усть-Луга по данной проблеме состоялось заседание координационного совета МПП Усть-Луга с участием представителей пограничной службы, президента Ассоциации и представителей членов Ассоциации, на котором стороны попытались выработать пути решения указанной проблемы.

Примечательно, что Администрация морских портов Балтийского моря и Минтранс России поддерживает позицию Ассоциации по этой проблеме и оказывает посильное содействие в ее разрешении.

Однако, к сожалению, указанная проблема полностью не была разрешена, о чем свидетельствуют продолжающиеся обращения членов Ассоциации за содействием в разрешении указанной проблемы.

Так с сентября 2024 года подобные требования по пограничному контролю с досмотром стали предъявляться и в отношении судов-бункеровщиков, осуществляющих бункеровку судов в морских портах «Большой порт Санкт-Петербург» и «Приморск», причем с предъявлением должностными лицами подразделений пограничного контроля дополнительного требования о постановке судна-бункеровщика первым бортом к определенным причалам (на возмездной основе) для пограничного контроля/досмотра, как до бункеровки находящегося в порту (в пределах пункта пропуска) прошедшего пограничный контроль по прибытии на территорию Российской Федерации судна заграничного следования, так и после его бункеровки.

При этом, например, в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург» при осуществлении досмотра представителями выездной смотровой группы также предъявляется дополнительное к вышеуказанным требование, заключающееся в проведении досмотра

судна-бункеровщика только на «режимных причалах» (являющихся пунктом пограничного пропуска) и при постановке его первым бортом у такого причала (так как представители выездной смотровой группы не могут пройти на судно-бункеровщик через борт судна заграничного следования), что не всегда возможно из-за отсутствия свободных «режимных причалов» или отсутствия разрешения их собственников.

Примечательно также, что указанные требования в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург» предъявляются и к судам-бункеровщикам, которые на постоянной основе базируются у расположенных внутри порта причалов, работают исключительно в порту, не покидая пределы порта ни до бункеровки находящегося в границах порта (на акватории пункта пропуска) прошедшего пограничный контроль по прибытии на территорию Российской Федерации судна заграничного следования, ни после нее. И такой контроль являлся не выборочным, а сплошным.

Указанные дополнительные требования должностных лиц подразделений пограничного контроля приводят к следующим негативным последствиям для бункеровочных и судоходных компаний и работе морских портов в целом:

- значительным задержкам в проведении бункеровочных операций, возникающим в отсутствии свободных «режимных причалов» или в ожидании согласований собственников причалов;
- значительным задержкам в проведении бункеровочных операций, возникающим в ожидании прибытия смотровой группы (от 1 до 7 часов, см. прилагаемую Справку Приложение 1), при этом сам осмотр занимает около 10 минут;
- значительным расходам за стоянку судов-бункеровщиков у «режимных причалов» в ожидании и при проведении пограничного досмотра;
- расходам за буксирное обеспечение в период зимней навигации;
- штрафные санкции за простой морских судов в ожидании бункеровки.

В связи с этим Ассоциация повторно 25.03.2025 г. обратилась для решения указанной проблемы к Первому заместителю директора ФСБ России - руководителю Пограничной службы ФСБ России В. Г. Кулишову (письмо исх. № 065 от 23.05.2025 г. с приложениями к нему, см. **Приложение 10**), а также 02.04.2025 г. к Директору Департамента государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта министерства транспорта Российской Федерации В. В. Ключеву (письмо исх. № 073 от 02.04.2025 г., см. **Приложение 11**).

В ответ на обращение Ассоциации к Первому заместителю директора ФСБ России - руководителю Пограничной службы ФСБ России В. Г. Кулишову получен ответ (письмо исх. № 21/104/1/7-К-285 от 11.04.2025 г., см. **Приложение 12**), в котором предпринята, по мнению Ассоциации, небезупречная в нормативно-правовом отношении попытка обосновать правомерность указанных действия должностных лиц пограничных постов.

Однако, несмотря на такой ответ из центрального аппарата службы руководство местной Пограничной службы ФСБ России отреагировало на указанное обращение Ассоциации конструктивно с заверением о том, что ситуация будет в ближайшее время изменена к лучшему и с предложением совместно с Ассоциацией мониторить динамику таких изменений.

Ассоциация мониторит ситуацию по данной проблеме, рассматривая этот вопрос на каждом заседании Совета Ассоциации по настоящее время.