

Предложения Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков» к проекту Приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)»

№	Положения проекта Приказа	Предложения Ассоциации	Обоснование
1.	Пункт 3 Порядка. «Руководитель или уполномоченное лицо организации, осуществляющей деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (далее – нефтеналивные суда) во внутренних морских водах и в территориальном море (далее – заявитель), посредством почтового отправления направляет в Росморречфлот не позднее чем за 20 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений заявление, в котором указываются:»	<u>Изложить пункт 3 Порядка в следующей редакции:</u> «Руководитель или уполномоченное лицо организации, осуществляющей деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (далее – нефтеналивные суда) во внутренних морских водах и в территориальном море (далее – заявитель), посредством почтового отправления или электронной почты направляет в Росморречфлот не позднее чем за 13 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений заявление, в котором указываются: ...»	В пункте 3 действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 наряду с почтовым отправление предусмотрен альтернативный способ направления заявителем в Росморречфлот указанных в п. 3 Порядка сведений, а именно – «посредством электронной почты». Такая редакция указанного положения в действующем Приказе Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 в полной мере отвечает законным интересам заявителя и оснований для отказа от такого способа направления заявителем в Росморречфлот указанных в пункте 3 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, сведений в проекте Приказа не имеется. Напротив, <u>исключение такого способа направления заявления в Росморречфлот, с учетом участвовавших случаев регулярной недоступности по техническим причинам официальных сайтов ведомств и организаций, это негативно скажется на доступности для заявителя указанной государственной услуги.</u> Кроме того, указанный в пункте 3 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, срок направления заявления в Росморречфлот – «не позднее чем за 20 рабочих дней» до планируемой даты проведения тренировочных учений, не соответствует оценке целевого состояния (ОЦС 2), которым указанный срок установлен - не позднее чем за 13 рабочих дней. Примечательно, что пунктом 8 Порядка проведения комплексных учений (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации") с подобными пункту 3 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, положениями <u>определен указанный срок – «не позднее чем за 13 рабочих дней»</u>.

2.	Пункт 4 Порядка. «К заявлению прилагаются оформленные в электронной форме план тренировочных учений и копия разработанного заявителем проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов.»	<u>Изложить пункт 4 Порядка в следующей редакции:</u> «К заявлению прилагаются оформленные в электронной форме план тренировочных учений и копия разработанного заявителем плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов.»	В редакция пункта 4 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, некорректно указано об обязанности приложить к заявлению о проведении тренировочных учений «копию разработанного заявителем проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», в то время как <u>в действительности к заявлению прилагается не проект разработанного плана ЛРН (как бы недоработанный план ЛРН), а именно разработанный заявителем план ЛРН, содержащиеся в котором сведения должны быть в обязательном порядке учтены при проведении тренировочных учений.</u> Вместе с тем, следует учитывать, что Росморречфлот не вправе проверять представленный заявителем, при подаче заявления на проведение тренировочных учений, разработанный план ЛРН на его соответствие требованиям законодательства, что дополнительно подтверждается сформированной с конца 2024 года судебной практикой (дело № А40-199986/2023 в Арбитражном суде Московского округа).
3.	Последний абзац пункта 7 Порядка. «...В течение 3 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) после утверждения состава комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, Росморречфлот рассылает распоряжение о его утверждении всем членам комиссии.».	<u>Изложить последний абзац пункта 7 Порядка в следующей редакции:</u> «...В течение 1 рабочего дня после утверждения состава комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, Росморречфлот рассылает распоряжение о его утверждении всем членам комиссии.».	Поскольку в указанном абзаце пункта 7 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, регламентирована обязанность Росморречфлота по рассылке распоряжения членам утвержденного им состава комиссии, представляется необоснованным дифференцирование срока рассылки Росморречфлотом собственного распоряжения в зависимости от способа подачи заявления заявителем, не имеющего отношения к происходящему.
4.	Пункт 8 Порядка. «В случае наличия оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю посредством почтового отправления или электронной почты решение о возврате документов на доработку заявителю с указанием перечня выявленных несоответствий. В случае если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю решение о возврате документов на доработку	<u>Изложить пункт 8 Порядка в следующей редакции:</u> «В случае наличия оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Росморречфлот в течение 1 рабочего дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю посредством почтового отправления или электронной почты решение о возврате документов на доработку заявителю с указанием перечня выявленных несоответствий. В случае если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю решение о возврате документов на доработку при наличии оснований,	Пунктом 8 Порядка действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 предусмотрено направление заявителю решения о возврате документов на доработку «не позднее дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов». Ухудшающее положение заявителя, по сравнению с действующей редакцией Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522, увеличение указанного срока до 2 рабочих дней в пункте 8 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, требует дополнительного обоснования. Вместе с тем, уточнение в пункте 8 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, в части «в течение 1 рабочего дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов» представляется обоснованным, с учетом возможного окончания рассмотрения документов в последний рабочий день недели или в предпраздничный день.

	при наличии оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, посредством Единого портала.»	указанных в пункте 7 настоящего Порядка, посредством Единого портала.»	
5.	Пункт 10 Порядка. «В случае отсутствия замечаний, выявленных по результатам рассмотрения Росморречфлотом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка заявления и прилагаемых документов, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений.»	<u>Изложить пункт 10 Порядка в следующей редакции:</u> «В случае отсутствия замечаний, выявленных по результатам рассмотрения Росморречфлотом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка заявления и прилагаемых документов, Росморречфлот в течение 1 рабочего дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю способом, которым подано заявление согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка, информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений.»	Пунктом 10 Порядка действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 предусмотрено направление заявителю информации о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений «не позднее дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов». Ухудшающее положение заявителя, по сравнению с действующей редакцией Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522, увеличение указанного срока до 2 рабочих дней в пункте 10 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, требует дополнительного обоснования. Вместе с тем, уточнение в пункте 10 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, в части «в течение 1 рабочего дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов» представляется обоснованным, с учетом возможного окончания рассмотрения документов в последний рабочий день недели или в предпраздничный день.
6.	Пункт 11 Порядка. «За исключением случаев подачи заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал, если тренировочные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемой даты проведения тренировочных учений должен проинформировать Росморречфлот о новых дате и времени проведения тренировочных учений. Росморречфлот в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта сведений направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пункту 3 настоящего Порядка, а также членам комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, информацию о подтверждении новых даты,	<u>Изложить пункт 11 Порядка в следующей редакции:</u> «Если тренировочные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемой даты проведения тренировочных учений должен посредством единого портала или по адресу электронной почты Росморречфлота проинформировать Росморречфлот о новых дате и времени проведения тренировочных учений. Росморречфлот в течение 1 рабочего дня со дня поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта сведений направляет информацию о подтверждении новых даты, времени и места проведения комплексных учений в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала);	Редакция пункта 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, не отвечает таким принципам установления и оценки применения обязательных требований, как принципы правовой определенности и системности, обоснованности, открытости и предсказуемости, установленные статьей 4 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ. Так, например, представляется неудачно сформулированными или ошибочными такие положения пункта 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, как информирование Росморречфлотом заявителя и членов комиссии о новых дате и времени проведения учений «За исключением случаев подачи заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал» или «способом, указанным в заявлении согласно пункту 3 настоящего Порядка». В заявлении о проведении тренировочных учений не указывается способ уведомления членов комиссии о новых дате и времени учений, а также согласно такой редакции в отношении подавших заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал заявителей исключена обязанность по их уведомлению.

	времени и месте проведения тренировочных учений посредством Единого портала. В случае, если до планируемой даты проведения учений остается менее 10 рабочих дней, дата проведения тренировочных учений переносится заявителем на срок не менее 10 рабочих дней от предполагаемой даты их проведения с информированием Росморречфлота.»	по адресу электронной почты, указанному в сообщении (в случае направления сообщения по адресу электронной почты Росморречфлота), а также членам комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка.	Кроме того, положение в последнем абзаце пункта 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, не соответствует принципу обоснованности установления и оценки применения обязательных требований, в соответствии со статьей 4 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ, так как, например, перенос несостоявшихся по причине неблагоприятных погодных условий тренировочных учений минимум на 10 рабочих дней (т. е. примерно 14 календарных) необоснованно препятствует усмотрению заявителя, председателя комиссии (в соответствии с п. 16 Порядка) и Росморречфлота по переносу даты учений на разумный срок (исходя из благоприятного погодного прогноза) с значительными негативными последствиями для эксплуатирующих организаций (как необоснованных финансовых потерь, так и невозможности осуществлять свою деятельность без утвержденного плана ЛРН). Примечательно, что пункт 16 Порядка проведения комплексных учений (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации") с подобными пункту 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, положениями такого необоснованного ограничения не содержит.
7.	Первый абзац пункта 12 Порядка. «Для оценки тренировочных учений в Росморречфлоте создается комиссия, в состав которой входят не менее семи членов, включая председателя и секретаря (далее – Комиссия).»	<u>Изложить первый абзац пункта 12 Порядка в следующей редакции:</u> «Для оценки тренировочных учений в Росморречфлоте создается комиссия, в состав которой входят не менее пяти членов, включая председателя и секретаря (далее – Комиссия).»	В связи с нарастающей в последнее время частотой различных чрезвычайных происшествий и ситуаций (особенно на юге России), на практике стало все более затруднительно обеспечить явку членов комиссии на учения по причине занятости при исполнении ими прямых обязанностей, в связи с чем все чаще срывается проведение учений в связи с неявкой членов комиссии, с значительными негативными последствиями для эксплуатирующих организаций (как необоснованных финансовых потерь, так и невозможности осуществлять свою деятельность без утвержденного плана ЛРН). Кроме того, вопросы ЛРН на море, как правило, вне компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, представители которых крайне редко принимают участие в проводимых комплексных учениях.

			С учетом изложенного, предлагается сократить минимальное количество членов комиссии до 5 (пяти) членов.
8.	Пункт 16 Порядка. «В случае, если погодные условия в соответствии с обязательными постановлениями по соответствующему морскому порту не позволяют провести тренировочные учения в заявленные дату и время заявитель согласует с председателем Комиссии новые дату и время в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка. О переносе даты и времени проведения тренировочных учений Росморречфлот информирует членов Комиссии в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.»	<u>Изложить пункт 16 Порядка в следующей редакции:</u> «В случае, если погодные условия не позволяют провести тренировочные учения в заявленные дату и время (в том числе по погодным эксплуатационным ограничениям для применяемых при проведении учений технике и оборудования), заявитель согласует с председателем Комиссии новые дату и время в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка. О переносе даты и времени проведения тренировочных учений Росморречфлот информирует членов Комиссии в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.»	При осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и территориальном море требование наличия плана ЛРН распространяется как на акваторию портов, так и на участки, не входящие в акваторию портов. Обязательные постановления по порту не распространяют свое действие на указанные участки. Таким образом, необходимо предусмотреть ограничение погодных условий при проведении тренировочных учений как в порту, так и вне акватории порта. В паспортах аварийно-спасательного оборудования учтены погодные критерии эксплуатации.
9.	Пункт 17 Порядка. «Комиссия в день окончания тренировочных учений направляет информацию о результатах учений в Росморречфлот способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка путем вручения мотивированного заключения (протокола) под роспись представителю заявителя или направлением такого заключения (протокола) в течение 1 рабочего дня способом, указанным в заявлении, а Росморречфлот направляет данную информацию заявителю посредством Единого портала. О неудовлетворительном результате тренировочных учений заявитель информируется посредством Единого портала с указанием причин принятия соответствующего решения.»	<u>Изложить пункт 17 Порядка в следующей редакции:</u> «Комиссия в день окончания тренировочных учений направляет информацию о результатах учений в Росморречфлот, а Росморречфлот в течение 1 рабочего с момента получения указанной информации направляет данную информацию посредством электронной почты или Единого портала заявителю, с приложением мотивированного заключения (протокола).»	Редакция пункта 17 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, не отвечает таким принципам установления и оценки применения обязательных требований, как принципы правовой определенности и системности, обоснованности, открытости и предсказуемости, установленные статьей 4 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ. Так, например, представляется неудачно сформулированными или ошибочными такие положения пункта 17 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, как информирование Росморречфлотом заявителя «способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка путем вручения мотивированного заключения (протокола) под роспись представителю заявителя или направлением такого заключения (протокола) в течение 1 рабочего дня способом, указанным в заявлении, а Росморречфлот направляет данную информацию заявителю посредством Единого портала.», поскольку данное положение регламентирует взаимодействие Комиссии с Росморречфлотом, а не с заявителем.
10.	Пункт 21 Порядка. «Проведение тренировочных учений не требуется при внесении заявителем	<u>Исключить пункт 21 полностью.</u>	В соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 и пунктом б) части 5 статьи 11 опубликованного 31 июля 2025 года Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01

изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, за исключением внесения следующих изменений: замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; »		марта 2026 года вступят в силу новые редакции пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», которыми предусмотрено что <i>«Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...»</i>. Проект приказа вступает в силу с 1 сентября 2026 года и положения п. 21 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, непосредственно относятся к утверждению вносимых изменений в план ЛРН, регламентирование которых приказом, а не постановлением правительства будет прямо противоречить вступающим в силу с 01 марта 2026 года указанным положениям Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Вместе с тем, следует также учитывать, что в пункте б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ указано <i>«...При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся.»</i>. При этом тренировочные учения по целям и содержанию не отличаются от комплексных учений и в той же степени влекут для эксплуатирующих организаций значительные финансовые и административные обременения (<u>проведение комплексных и тренировочных учений при согласовании плана ЛРН для АСФ по сути является повторной формой его аттестации</u>, но исключительно за счет эксплуатирующей организации, <i>минимальные затраты эксплуатирующей организации на проведение комплексных учений ориентировочно составляют от 600 (шестисот) тысяч рублей</i>) и с негативными последствиями для эксплуатирующей организации в случае получения АСФ отрицательного результата учений, вплоть до приостановки на значительный срок деятельности эксплуатирующей организации до получения положительного результата учений). С учетом изложенного, указанное в пункте б) части 2 статьи 24
---	--	--

			Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ положение должно наряду с комплексными учениями применяться и к тренировочным учениям, в соответствии с порядком, который должен быть определен Правительством Российской Федерации.
11.		<u>Дополнить Порядок пунктом 21 следующего содержания:</u> «Принятые Росморречфлотом и комиссией решения должны быть мотивированными, надлежаще оформленными, подписанными участвующими в их принятии должностными лицами и членами комиссии и могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.»	По аналогии с пунктом 29 действующей редакции Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".