

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества
в сфере водного транспорта при подкомиссии по совершенствованию
контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов
исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению
административной реформы

г. Москва

04 февраля 2026 г.

№ РГДС 259-РГ/АК

Форма проведения

заочное голосование

Председательствовал

- А.Ю. Клявин

члены рабочей группы, участвовавшие
в голосовании

- А.Ю. Клявин, А.М. Зайцев,
С.Д. Жусупов, В.А. Сергеев,
А.В. Петров, А.А. Виноградов,
К.В. Янков, А.В. Остапенко,
А.В. Пальгов

ответственный секретарь

- Е.В. Феденистова

В заседании приняли участие 9 из 15 членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества. Кворум для голосования по вопросам повестки имеется. Повестка заседания:

1. Проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов» в редакции от 14.01.2026 № Д5/23-ИС.
2. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» в редакции от 15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359.
3. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении правил буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте» в редакции от 26.01.2026 № АП-11/Д05-05-01/1462.
4. Проект приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания» в редакции от 02.02.2026 № Д5/251-ИС

1. Проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов» в редакции от 14.01.2026 № Д5/23-ИС

По итогам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов» в редакции от 14.01.2026 № Д5/23-ИС члены рабочей группы проголосовали:

«согласовать без замечаний» - 8 голосов;

«воздержался» - 1 голос.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

согласовать проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов» в редакции от 14.01.2026 № Д5/23-ИС **без замечаний.**

2. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» в редакции от 15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359

По итогам рассмотрения проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» в редакции от 15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359, поступивших протоколов от смежных групп в сфере экологии и природопользования о согласовании проекта без замечаний (Протокол № 14.1/2026_РГДС от 22.01.2026), в сфере пожарной безопасности и

чрезвычайных ситуаций о согласовании проекта с учётом замечаний (Протокол № 181 от 22.01.2026), а также замечаний от Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков», от Ассоциации морских торговых портов, члены рабочей группы проголосовали: «не согласовывать с замечаниями» - 8 голосов; «воздержался» - 1 голос.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

не согласовывать проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» в редакции от 15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359 с замечаниями, отражёнными в Приложении к протоколу.

3. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении правил буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте» в редакции от 26.01.2026 № АП-11/Д05-05-01/1462

По итогам рассмотрения проекта приказа Минтранса России «Об утверждении правил буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте» в редакции от 26.01.2026 № АП-11/Д05-05-01/1462 члены рабочей группы проголосовали:

«согласовать без замечаний» - 8 голосов;
«воздержался» - 1 голос.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

согласовать проект приказа Минтранса России «Об утверждении правил буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте» в редакции от 26.01.2026 № АП-11/Д05-05-01/1462 без замечаний.

4. Проект приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 381 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна

**или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания» в
редакции от 02.02.2026 № Д5/251-ИС**

По итогам рассмотрения проекта приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 381 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания» в редакции от 02.02.2026 № Д5/251-ИС члены рабочей группы проголосовали:

«согласовать без замечаний» - 8 голосов;

«воздержался» - 1 голос.

Решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

согласовать проект приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 381 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания» в редакции от 02.02.2026 № Д5/251-ИС **без замечаний.**

Сопредседатель от экспертного
и делового сообщества



А.Ю. Клявин

Ответственный секретарь



Е.В. Феденистова

Замечания и предложения по проекту приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» в редакции от 15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359

№	Положения проекта Приказа	Предложения Ассоциации	Обоснование
1.	Пункт 3 Порядка. «Руководитель или уполномоченное лицо организации, осуществляющей деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (далее – нефтеналивные суда) во внутренних морских водах и в территориальном море (далее – заявитель), посредством почтового отправления направляет в Росморречфлот не позднее чем за 20 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений заявление, в котором указываются:»	<u>Изложить пункт 3 Порядка в следующей редакции:</u> «Руководитель или уполномоченное лицо организации, осуществляющей деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (далее – нефтеналивные суда) во внутренних морских водах и в территориальном море (далее – заявитель), посредством почтового отправления или электронной почты направляет в Росморречфлот не позднее чем за 13 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений заявление, в котором указываются: ...»	В пункте 3 действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 наряду с почтовым отправление предусмотрен альтернативный способ направления заявителем в Росморречфлот указанных в п. 3 Порядка сведений, а именно – «посредством электронной почты». Такая редакция указанного положения в действующем Приказе Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 в полной мере отвечает законным интересам заявителя и оснований для отказа от такого способа направления заявителем в Росморречфлот указанных в пункте 3 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, сведений в проекте Приказа не имеется. Напротив, <u>исключение такого способа направления заявления в Росморречфлот, с учетом участвовавших случаев регулярной недоступности по техническим причинам официальных сайтов ведомств и организаций, это негативно скажется на доступности для заявителя указанной государственной услуги.</u> Кроме того, указанный в пункте 3 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, срок направления заявления в Росморречфлот – «не позднее чем за 20 рабочих дней» до планируемой даты проведения тренировочных учений, не соответствует оценке целевого состояния (ОЦС 2), которым указанный срок установлен - не позднее чем за 13 рабочих дней. Примечательно, что пунктом 8 Порядка проведения комплексных учений (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних

			морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации") с подобными пункту 3 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, положениями <u>определен указанный срок – «не позднее чем за 13 рабочих дней».</u>
2.	Пункт 4 Порядка. «К заявлению прилагаются оформленные в электронной форме план тренировочных учений и копия разработанного заявителем проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов.»	<u>Изложить пункт 4 Порядка в следующей редакции:</u> «К заявлению прилагаются оформленные в электронной форме план тренировочных учений и копия разработанного заявителем плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов.»	В редакция пункта 4 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, некорректно указано об обязанности приложить к заявлению о проведении тренировочных учений «копию разработанного заявителем проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», в то время как <u>в действительности к заявлению прилагается не проект разработанного плана ЛРН (как бы недоработанный план ЛРН), а именно разработанный заявителем план ЛРН, содержащиеся в котором сведения должны быть в обязательном порядке учтены при проведении тренировочных учений.</u> Вместе с тем, следует учитывать, что Росморречфлот не вправе проверять представленный заявителем, при подаче заявления на проведение тренировочных учений, разработанный план ЛРН на его соответствие требованиям законодательства, что дополнительно подтверждается сформированной с конца 2024 года судебной практикой (дело № А40-199986/2023 в Арбитражном суде Московского округа).
3.	Последний абзац пункта 7 Порядка. «...В течение 3 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) после утверждения состава комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, Росморречфлот рассылает распоряжение о его утверждении всем членам комиссии.».	<u>Изложить последний абзац пункта 7 Порядка в следующей редакции:</u> «... В течение 1 рабочего дня после утверждения состава комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, Росморречфлот рассылает распоряжение о его утверждении всем членам комиссии.».	Поскольку в указанном абзаце пункта 7 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, регламентирована обязанность Росморречфлота по рассылке распоряжения членам утвержденного им состава комиссии, представляется необоснованным дифференцирование срока рассылки Росморречфлотом собственного распоряжения в зависимости от способа подачи заявления заявителем, не имеющего отношения к происходящему.
4.	Пункт 8 Порядка. «В случае наличия оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю посредством почтового отправления или электронной почты решение о возврате документов на доработку заявителю с указанием перечня выявленных несоответствий. В случае если	<u>Изложить пункт 8 Порядка в следующей редакции:</u> «В случае наличия оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Росморречфлот в течение 1 рабочего дня , следующего за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю посредством почтового отправления или электронной почты решение о возврате документов на доработку заявителю с указанием перечня выявленных несоответствий. В случае если заявление	Пунктом 8 Порядка действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 предусмотрено направление заявителю решения о возврате документов на доработку «не позднее дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов». Ухудшающее положение заявителя, по сравнению с действующей редакцией Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522, увеличение указанного срока до 2 рабочих дней в пункте 8 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, требует дополнительного обоснования. Вместе с тем, уточнение в пункте 8 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, в части «в течение 1 рабочего дня,

	заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю решение о возврате документов на доработку при наличии оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, посредством Единого портала.»	подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю решение о возврате документов на доработку при наличии оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, посредством Единого портала.»	следующего за днем окончания рассмотрения документов» представляется обоснованным, с учетом возможного окончания рассмотрения документов в последний рабочий день недели или в предпраздничный день.
5.	Пункт 10 Порядка. «В случае отсутствия замечаний, выявленных по результатам рассмотрения Росморречфлотом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка заявления и прилагаемых документов, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений.»	<u>Изложить пункт 10 Порядка в следующей редакции:</u> «В случае отсутствия замечаний, выявленных по результатам рассмотрения Росморречфлотом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка заявления и прилагаемых документов, Росморречфлот в течение 1 рабочего дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю способом, которым подано заявление согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка, информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений.»	Пунктом 10 Порядка действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 предусмотрено направление заявителю информации о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений «не позднее дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов» . Ухудшающее положение заявителя, по сравнению с действующей редакцией Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522, увеличение указанного срока до 2 рабочих дней в пункте 10 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, требует дополнительного обоснования. Вместе с тем, уточнение в пункте 10 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, в части «в течение 1 рабочего дня, следующего за днем окончания рассмотрения документов» представляется обоснованным, с учетом возможного окончания рассмотрения документов в последний рабочий день недели или в предпраздничный день.
6.	Пункт 11 Порядка. «За исключением случаев подачи заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал, если тренировочные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемой даты проведения тренировочных учений должен проинформировать Росморречфлот о новых дате и времени проведения тренировочных учений. Росморречфлот в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта сведений направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пункту 3 настоящего Порядка, а	<u>Изложить пункт 11 Порядка в следующей редакции:</u> «Если тренировочные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемой даты проведения тренировочных учений должен посредством единого портала или по адресу электронной почты Росморречфлота проинформировать Росморречфлот о новых дате и времени проведения тренировочных учений. Росморречфлот в течение 1 рабочего дня со дня поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта сведений направляет информацию о подтверждении новых даты, времени и места проведения комплексных	Редакция пункта 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, не отвечает таким принципам установления и оценки применения обязательных требований, как принципы правовой определенности и системности, обоснованности, открытости и предсказуемости, установленные статьей 4 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ. Так, например, представляется неудачно сформулированными или ошибочными такие положения пункта 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, как информирование Росморречфлотом заявителя и членов комиссии о новых дате и времени проведения учений «За исключением случаев подачи заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал» или «способом, указанным в заявлении согласно пункту 3 настоящего Порядка». В заявлении о проведении тренировочных учений не указывается способ уведомления членов комиссии о новых дате и времени

	также членам комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, информацию о подтверждении новых даты, времени и месте проведения тренировочных учений посредством Единого портала. В случае, если до планируемой даты проведения учений остается менее 10 рабочих дней, дата проведения тренировочных учений переносится заявителем на срок не менее 10 рабочих дней от предполагаемой даты их проведения с информированием Росморречфлота.»	учений в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала); по адресу электронной почты, указанному в сообщении (в случае направления сообщения по адресу электронной почты Росморречфлота), а также членам комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка.	учений, а также согласно такой редакции в отношении подавших заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал заявителей исключена обязанность по их уведомлению. Кроме того, положение в последнем абзаце пункта 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, не соответствует принципу обоснованности установления и оценки применения обязательных требований, в соответствии со статьей 4 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ, так как, например, перенос несостоявшихся по причине неблагоприятных погодных условий тренировочных учений минимум на 10 рабочих дней (т. е. примерно 14 календарных) необоснованно препятствует усмотрению заявителя, председателя комиссии (в соответствии с п. 16 Порядка) и Росморречфлота по переносу даты учений на разумный срок (исходя из благоприятного погодного прогноза) с значительными негативными последствиями для эксплуатирующих организаций (как необоснованных финансовых потерь, так и невозможности осуществлять свою деятельность без утвержденного плана ЛРН). Примечательно, что пункт 16 Порядка проведения комплексных учений (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации") с подобными пункту 11 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, положениями такого необоснованного ограничения не содержит.
7.	Первый абзац пункта 12 Порядка. «Для оценки тренировочных учений в Росморречфлоте создается комиссия, в состав которой входят не менее семи членов, включая председателя и секретаря (далее – Комиссия).»	<u>Изложить первый абзац пункта 12 Порядка в следующей редакции:</u> «Для оценки тренировочных учений в Росморречфлоте создается комиссия, в состав которой входят не менее пяти членов, включая председателя и секретаря (далее – Комиссия).»	В связи с нарастающей в последнее время частотой различных чрезвычайных происшествий и ситуаций (особенно на юге России), на практике стало все более затруднительно обеспечить явку членов комиссии на учения по причине занятости при исполнении ими прямых обязанностей, в связи с чем все чаще срывается проведение учений в связи с неявкой членов комиссии, с значительными негативными последствиями для эксплуатирующих организаций (как необоснованных финансовых потерь, так и невозможности осуществлять свою деятельность без утвержденного плана ЛРН). Кроме того, вопросы ЛРН на море, как правило, вне компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления на территориях, которые

			примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, представители которых крайне редко принимают участие в проводимых комплексных учениях. С учетом изложенного, предлагается сократить минимальное количество членов комиссии до 5 (пяти) членов.
8.	Пункт 16 Порядка. «В случае, если погодные условия в соответствии с обязательными постановлениями по соответствующему морскому порту не позволяют провести тренировочные учения в заявленные дату и время заявитель согласует с председателем Комиссии новые дату и время в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка. О переносе даты и времени проведения тренировочных учений Росморречфлот информирует членов Комиссии в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.»	<u>Изложить пункт 16 Порядка в следующей редакции:</u> «В случае, если погодные условия не позволяют провести тренировочные учения в заявленные дату и время (в том числе по погодным эксплуатационным ограничениям для применяемых при проведении учений технике и оборудования), заявитель согласует с председателем Комиссии новые дату и время в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка. О переносе даты и времени проведения тренировочных учений Росморречфлот информирует членов Комиссии в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.»	При осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и территориальном море требование наличия плана ЛРН распространяется как на акваторию портов, так и на участки, не входящие в акваторию портов. Обязательные постановления по порту не распространяют свое действие на указанные участки. Таким образом, необходимо предусмотреть ограничение погодных условий при проведении тренировочных учений как в порту, так и вне акватории порта. В паспортах аварийно-спасательного оборудования учтены погодные критерии эксплуатации.
9.	Пункт 17 Порядка. «Комиссия в день окончания тренировочных учений направляет информацию о результатах учений в Росморречфлот способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка путем вручения мотивированного заключения (протокола) под роспись представителю заявителя или направлением такого заключения (протокола) в течение 1 рабочего дня способом, указанным в заявлении, а Росморречфлот направляет данную информацию заявителю посредством Единого портала. О неудовлетворительном результате тренировочных учений заявитель информируется посредством Единого портала с указанием причин принятия соответствующего решения.»	<u>Изложить пункт 17 Порядка в следующей редакции:</u> «Комиссия в день окончания тренировочных учений направляет информацию о результатах учений в Росморречфлот, а Росморречфлот в течение 1 рабочего с момента получения направляет данную информацию посредством электронной почты или Единого портала заявителю, с приложением мотивированного заключения (протокола).»	Редакция пункта 17 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, не отвечает таким принципам установления и оценки применения обязательных требований, как принципы правовой определенности и системности, обоснованности, открытости и предсказуемости, установленные статьей 4 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ. Так, например, представляется неудачно сформулированными или ошибочными такие положения пункта 17 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, как информирование Росморречфлотом заявителя «способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка путем вручения мотивированного заключения (протокола) под роспись представителю заявителя или направлением такого заключения (протокола) в течение 1 рабочего дня способом, указанным в заявлении, а Росморречфлот направляет данную информацию заявителю посредством Единого портала.», поскольку данное положение регламентирует взаимодействие Комиссии с Росморречфлотом, а не с заявителем.

10.	Пункт 21 Порядка. «Проведение тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, за исключением внесения следующих изменений: замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;»	<u>Исключить пункт 21 полностью.</u>	В соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 и пунктом б) части 5 статьи 11 опубликованного 31 июля 2025 года Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступят в силу новые редакции пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», которыми предусмотрено что <i>«Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...»</i>. Проект приказа вступает в силу с 1 сентября 2026 года и положения п. 21 Порядка, утверждаемого проектом Приказа, непосредственно относятся к утверждению вносимых изменений в план ЛРН, регламентирование которых приказом, а не постановлением правительства будет прямо противоречить вступающим в силу с 01 марта 2026 года указанным положениям Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Вместе с тем, следует также учитывать, что в пункте б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ указано <i>«...При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся.»</i>. При этом тренировочные учения по целям и содержанию не отличаются от комплексных учений и в той же степени влекут для эксплуатирующих организаций значительные финансовые и административные обременения (<u>проведение комплексных и тренировочных учений при согласовании плана ЛРН для АСФ по сути является повторной формой его аттестации</u>, но исключительно за счет эксплуатирующей организации, минимальные затраты эксплуатирующей организации на проведение комплексных учений ориентировочно составляют от 600 (шестисот) тысяч рублей) и с негативными последствиями для эксплуатирующей организации в случае получения АСФ
------------	---	--	---

			отрицательного результата учений, вплоть до приостановки на значительный срок деятельности эксплуатирующей организации до получения положительного результата учений). С учетом изложенного, указанное в пункте б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ положение должно наряду с комплексными учениями применяться и к тренировочным учениям, в соответствии с порядком, который должен быть определен Правительством Российской Федерации.
11.		<u>Дополнить Порядок пунктом 21 следующего содержания:</u> «Принятые Росморречфлотом и комиссией решения должны быть мотивированными, надлежаще оформленными, подписанными участвующими в их принятии должностными лицами и членами комиссии и могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.»	По аналогии с пунктом 29 действующей редакции Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

ПРОТОКОЛ

**заседания членов рабочей группы
в сфере экологии и природопользования
от экспертного и делового сообщества
при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и
разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти
при Правительственной комиссии по проведению административной
реформы**

Москва

от 22 января 2026 г.

№ 14.1/2026_РГДС

Форма проведения заседания: Заочная

Председательствовал: Гизатулин Р.Р. – сопредседатель рабочей группы от экспертного и делового сообщества, заместитель генерального директора АО «ОХК «Уралхим»

Присутствовали:

1. Адамчик С.А. – Генеральный инспектор Госкорпорации «Росатом»
2. Брагин Е.В. – заместитель генерального директора ОАО «Уральская горно-металлургическая компания»
3. Измайлов Л.Г. – член Правления, Руководитель управления инвестиционных проектов ПАО «Группа Черкизово»
4. Карчевский П.В. – Советник Председателя Правления ПАО «Газпром нефть»
5. Конева А.П. – начальник Управления охраны окружающей среды (экологии) АО «СУЭК»
6. Нечаев И.Е. – Председатель Совета директоров АО «МХК «ЕвроХим»
7. Фоменко Е.Ф. – ответственный секретарь рабочей группы, Руководитель по оценке регуляторных рисков Департамента по работе с органами государственной власти ПАО «Газпром нефть»
8. Храмов Д.Г. – советник президента группы НЛМК по взаимодействию с органами государственной власти
9. Чиковани М.А. – начальник Управления экологической безопасности и декарбонизации ПАО «Лукойл»

Повестка заседания:

1. О рассмотрении проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)»

В заседании приняли участие 10 (десять) из 18 (восемнадцати) членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества. Кворум для голосования по вопросам повестки имеется.

I. О рассмотрении проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» (в редакции письма Минтранса России от 15 января 2026 г. № АП-11/Д05-01-04/359, далее – проект приказа)

1. По итогам рассмотрения проекта приказа (приложение № 1 к настоящему протоколу) члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере экологии и природопользования проголосовали следующим образом:

«согласовано без замечаний» - 2 голоса;

«воздержался» - 8 голосов.

Ссылка в информационный системе: <https://rg.gov.ru/meetings/919b35b0-e45c-473f-ae42-4bb8779b7f6b/agenda> .

2. Рабочая группа в сфере экологии и природопользования является смежной рабочей группой по рассмотрению проекта приказа.

3. Согласно данным информационной системы профильной рабочей группой определена рабочая группа в сфере водного транспорта.

РЕШЕНИЕ:

С учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере экологии и природопользования большинством голосов приняли **решение о согласовании проекта приказа без замечаний.**

Приложение: на 9 л.

Сопредседатель от экспертного
и делового сообщества



Гизатулин Р.Р.

Ответственный секретарь



Фоменко Е.Ф.



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359

На № _____ от _____

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Сопредседателям рабочей
группы по реализации
механизма «регуляторной
гильотины» в сфере
водного транспорта

Президенту
ОООР «Российская палата
судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с Положением о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденным протоколом заседания указанной подкомиссии от 20.12.2019 № 2 (раздел VI, пункт 2), направляем для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта (далее – рабочая группа «Водный транспорт») проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».

Проект размещался на федеральном портале проектов нормативных правовых актов по средней степени регулирующего воздействия.

Просим рассмотреть указанный проект приказа и по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Брыксин Андрей Юрьевич
8 (499) 495 00 00, 17 32, ДМВ



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6E90ADDAE549110CDA9697C0F225AA74
Владелец: Пошивай Александр Иванович
Действителен с 13-12-2024 до 08-03-2026

А.И. Пошивай

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Вх. № 01-04/00376 от 15.01.2026

Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 , п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков).

2. Признать утратившими силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 522 (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2020 г., регистрационный номер 62000), приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 437 (зарегистрирован Минюстом России 28 ноября 2022 г., регистрационный номер 71177).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

ПОРЯДОК
проведения тренировочных учений перед утверждением плана
предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при
осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов,
бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов,
предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)

1. Порядок проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков) (далее – Порядок) регламентирует процедуру проведения тренировочных учений в целях предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде.

2. Тренировочные учения проводятся заявителем с целью определения его готовности к действиям при возникновении разлива нефти и нефтепродуктов.

3. Руководитель или уполномоченное лицо организации, осуществляющей деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (далее – нефтеналивные суда) во внутренних морских водах и в территориальном море (далее – заявитель), посредством почтового отправления направляет в Росморречфлот не позднее чем за 20 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений заявление, в котором указываются:

1) полное и сокращенное наименование (при наличии), организационно-правовая форма организации, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, телефон, факс, адрес электронной почты (при наличии) и адрес организации;

2) планируемые даты (основная и резервная), время и место проведения тренировочных учений;

3) информация о деятельности, осуществляемой заявителем (деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов);

4) информация о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов с указанием максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

5) информация о составе сил и средств, привлекаемых для участия в тренировочных учениях;

6) дата составления заявления.

3(1) Заявление может быть подано заявителем в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) не позднее чем за 13 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений.

Резервная дата проведения тренировочных учений при этом не назначается.

При подаче посредством Единого портала заявления юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью.

При подаче заявления посредством Единого портала физическим лицом, а также физическим лицом при представлении интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица на основании доверенности, подтверждающей полномочия этого физического лица, в электронной форме в машиночитаемом виде заявление должно быть подписано таким физическим лицом усиленной квалифицированной электронной подписью либо усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации¹.

4. К заявлению прилагаются оформленные в электронной форме план тренировочных учений и копия разработанного заявителем проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов.

5. План тренировочных учений разрабатывается с учетом положений проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов и должен включать информацию:

- 1) об учебных целях;
- 2) о времени и районе (месте) проведения учений;
- 3) об основаниях для проведения тренировочных учений;
- 4) о составе привлекаемых сил и средств;
- 5) об исходной обстановке (аварийном объекте, источнике загрязнения);
- 6) о порядке развертывания и свертывания сил и средств на тренировочных учениях (включая описание, схемы, планы и карты развертывания сил и средств);
- 7) об организации руководства тренировочными учениями, управления и связи;
- 8) о мерах безопасности при подготовке и проведении тренировочных учений.

6. К плану тренировочных учений прилагается таблица, которая должна содержать следующие сведения:

- 1) перечень, порядок и последовательность мероприятий тренировочных учений в хронологическом порядке, а также учебные вопросы;
- 2) оперативное и астрономическое (местное) время начала и окончания каждого мероприятия тренировочных учений;
- 3) команды руководителя тренировочных учений, руководителя на месте действия, доклады, приказы, указания, распоряжения участников тренировочных

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2152 «Об утверждении Правил создания и использования сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

учений во время каждого мероприятия тренировочных учений;

4) ожидаемые решения и действия участников тренировочных учений.

6(1) При подаче заявления о проведении тренировочных учений посредством Единого портала таблица, прилагаемая к плану тренировочных учений, а также сам план тренировочных учений заполняются на Едином портале.

7. Росморречфлот в течение 6 рабочих дней со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов рассматривает заявление и представленные документы на предмет:

комплектности;

соответствия требованиям пунктов 3 - 6 настоящего Порядка.

Основаниями вынесения решения Росморречфлотом о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку заявителю являются:

отсутствие в заявлении информации, указанной в пункте 3 настоящего Порядка;

отсутствие в плане проведения тренировочных учений информации, указанной в пунктах 5 и 6 настоящего Порядка;

наличие недостоверной информации в заявлении и прилагаемых к нему документах.

При подаче заявления посредством Единого портала срок рассмотрения Росморречфлотом заявления и представленных документов составляет 5 рабочих дней.

В течение 8 рабочих дней (5 рабочих дней при подаче заявления посредством Единого портала) после рассмотрения Росморречфлотом заявления и представленных документов Росморречфлот утверждает состав комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка.

В течение 3 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) после утверждения состава комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, Росморречфлот рассылает распоряжение о его утверждении всем членам комиссии.

8. В случае наличия оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю посредством почтового отправления или электронной почты решение о возврате документов на доработку заявителю с указанием перечня выявленных несоответствий. В случае если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю решение о возврате документов на доработку при наличии оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, посредством Единого портала.

9. Заявитель вправе направить доработанное заявление и документы в Росморречфлот в соответствии с пунктами 3 - 6 настоящего Порядка.

10. В случае отсутствия замечаний, выявленных по результатам рассмотрения Росморречфлотом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка заявления и прилагаемых документов, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений.

В случае, если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений посредством Единого портала.

11. За исключением случаев подачи заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал, если тренировочные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемой даты проведения тренировочных учений должен проинформировать Росморречфлот о новых дате и времени проведения тренировочных учений.

Росморречфлот в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта сведений направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пункту 3 настоящего Порядка, а также членам комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, информацию о подтверждении новых даты, времени и месте проведения тренировочных учений посредством Единого портала.

В случае, если до планируемой даты проведения учений остается менее 10 рабочих дней, дата проведения тренировочных учений переносится заявителем на срок не менее 10 рабочих дней от предполагаемой даты их проведения с информированием Росморречфлота.

12. Для оценки тренировочных учений в Росморречфлоте создается комиссия, в состав которой входят не менее семи членов, включая председателя и секретаря (далее – Комиссия).

В число членов Комиссии по согласованию включаются представители:

Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, расположенных на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов.

Не допускается включение в состав Комиссии организаций и иных лиц, оказывающих услуги по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Председателем Комиссии и секретарем Комиссии назначаются представители Росморречфлота по решению руководителя Росморречфлота.

Росморречфлот в течение 6 рабочих дней (4 рабочих дней при подаче заявления посредством Единого портала) после уведомления заявителя о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений направляет заявителю способом, указанным в заявлении, согласно пунктам 3 или 3(1) настоящего Порядка информацию для связи с председателем и секретарем Комиссии (номер телефона, а также адрес электронной почты (при наличии)).

При проведении тренировочных учений должно присутствовать не менее двух третей состава Комиссии, включая председателя Комиссии. Неявка согласованных представителей иных ведомств не является основанием для признания учений несостоявшимися или их результатов неудовлетворительными.

Тренировочные учения проводятся заявителем в присутствии Комиссии.

При формировании Комиссии передача информации, указанной в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется посредством Единого портала, электронной почты и (или) единой системы межведомственного электронного взаимодействия и (или) почтовых отправлений.

13. Во время тренировочных учений должны быть проведены следующие мероприятия:

- 1) оповещение об условном разливе нефти и нефтепродуктов;
- 2) сбор комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;
- 3) выдвижение сил и средств к месту условного разлива нефти и нефтепродуктов;
- 4) проведение разведки места разлива нефти и нефтепродуктов;
- 5) проведение локализации разлившейся нефти (нефтепродуктов);
- 6) применение средств сбора нефти и нефтепродуктов;
- 7) проведение мероприятий по защите береговой полосы (при наличии береговой полосы в месте проведения тренировочных учений);
- 8) проведение мероприятий по доочистке акватории;
- 9) организация хранения и передачи для дальнейшей утилизации собранных нефти и нефтепродуктов;
- 10) передача донесений и оповещений при ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов.

14. Результаты тренировочных учений признаются удовлетворительными при выполнении привлеченными к тренировочным учениям силами и средствами мероприятий, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, в сроки, предусмотренные планом тренировочных учений. Допускается превышение времени исполнения каждого мероприятия, предусмотренного планом тренировочных учений, но не более чем на тридцать минут.

Решение Комиссии по мероприятиям, указанным в пункте 1 настоящего Порядка, принимается простым большинством голосов. При равенстве голосов решающим является голос председателя Комиссии.

15. Результаты тренировочных учений признаются неудовлетворительными в следующих случаях:

- 1) невыполнение привлеченными к тренировочным учениям силами и средствами одного и более мероприятий, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, а также превышение времени исполнения, предусмотренных планом проведения тренировочных учений, для одного или более мероприятий более чем на тридцать минут;
- 2) неучастие в тренировочных учениях аварийно-спасательных служб (формирований), предусмотренных планом проведения тренировочных учений, либо участие в тренировочных учениях судов и оборудования с техническими характеристиками ниже предусмотренных планом проведения тренировочных учений и (или) в количестве меньшем, чем предусмотрено планом проведения тренировочных учений.

16. В случае, если погодные условия в соответствии с обязательными постановлениями по соответствующему морскому порту не позволяют провести тренировочные учения в заявленные дату и время заявитель согласует с

председателем Комиссии новые дату и время в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

О переносе даты и времени проведения тренировочных учений Росморречфлот информирует членов Комиссии в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

17. Комиссия в день окончания тренировочных учений направляет информацию о результатах учений в Росморречфлот способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка путем вручения мотивированного заключения (протокола) под роспись представителю заявителя или направлением такого заключения (протокола) в течение 1 рабочего дня способом, указанным в заявлении, а Росморречфлот направляет данную информацию заявителю посредством Единого портала.

О неудовлетворительном результате тренировочных учений заявитель информируется посредством Единого портала с указанием причин принятия соответствующего решения.

18. В случае несогласия с решением Комиссии заявитель в течение 5 рабочих дней со дня окончания тренировочных учений направляет мотивированные возражения в Росморречфлот посредством почтового отправления или электронной почты.

19. Мотивированные возражения заявителя рассматриваются Росморречфлотом в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) со дня их получения.

По результатам рассмотрения мотивированных возражений заявителя Росморречфлотом принимается одно из решений:

а) решение Комиссии по результатам тренировочных учений оставить без изменений;

б) решение Комиссии по результатам тренировочных учений отменить, принять решение о признании результатов тренировочных учений удовлетворительными.

20. Информация о принятом Росморречфлотом решении в течение 1 рабочего дня со дня окончания рассмотрения мотивированных возражений заявителя направляется заявителю способами, указанными в заявлении согласно пункту 18 настоящего Порядка, а также в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

21. Проведение тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, за исключением внесения следующих изменений:

изменения максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);

изменения расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования);

изменения расчетного времени (сроков) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);

замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

изменения мест проведения деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов;

замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов.

ПРОТОКОЛ

заседания членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций

г. Москва

от 22 января 2026 г.

№ 181

Форма проведения заседания: заочная (в системе ФГИС «РОТ»)

Председательствовала:

- | | |
|---------------------------------|--|
| 1. БЛУДЯН
Марина Анатольевна | - сопредседатель Рабочей группы от экспертного и делового сообщества, Первый вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» |
|---------------------------------|--|

Присутствовали:

Члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 2. Чавдаров Роман Эдуардович | - ответственный секретарь Рабочей группы, руководитель по взаимодействию с общественными, экспертными и научными организациями ПАО «Газпром нефть», заместитель Председателя Комитета РСПП по промышленной безопасности |
| 3. Данченков Виталий Леонидович | - руководитель направления пожарной безопасности X5 GROUP (ПАО «Корпоративный центр ИКС 5») |

4. Лысиков Сергей Алексеевич - заместитель руководителя
центрального аппарата Всероссийского
добровольного пожарного общества -
начальник управления
профилактической работы и обучения
мерам пожарной безопасности

5. Максименко Максим Владимирович - руководитель направления
Департамента производственной
безопасности ООО «АИМ
Менеджмент»

6. Мартынов Максим Антонович - председатель совета директоров ООО
Группа компаний «Феникс-карбон
Вектор»

7. Мешалкин Евгений Александрович - председатель Правления
Общероссийского отраслевого
объединения работодателей
«Федеральная Палата пожарно-
спасательной отрасли»

8. Ротко Максим Александрович - начальник Управления по работе
с федеральными органами власти
и общественными организациями ПАО
«ЛУКОЙЛ

Повестка заседания:

1. О рассмотрении проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».

В заседании приняли участие 8 из 13 членов Рабочей группы от экспертного и делового сообщества.

Кворум для голосования по вопросам Повестки заседания имеется.

I. О рассмотрении проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».

1. Рабочая группа в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций определена смежной Рабочей группой по рассмотрению проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».

2. Профильной Рабочей группой по рассмотрению проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» является Рабочая группа в сфере водного транспорта.

3. Отметить наличие замечаний и предложений, поступивших от членов Рабочей группы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций в ходе голосования в системе ФГИС «РОТ» к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».

4. По итогам рассмотрения проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций проголосовали следующим образом:

«невозможность согласования и необходимость доработки» - 0 голосов;

«согласование без замечаний» - 3 голоса;

«согласование с учетом замечаний» - 4 голоса;

«воздержался» - 1 голос.

РЕШЕНИЕ:

С учетом состоявшегося голосования, руководствуясь Положением о рабочих группах при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы члены Рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций большинством голосов приняли решение **о согласовании** проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» (письмо Минтранса России от 15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359) **с учетом замечаний.**

Приложение: на 14 л.

Сопредседатель от экспертного
и делового сообщества

Блудян М.А.

Ответственный секретарь

Чавдаров Р.Э.

ПРИЛОЖЕНИЕ
К ПРОТОКОЛУ № 181

**заочного заседания Рабочей группы от экспертного и делового сообщества
при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и
разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти
при Правительственной комиссии по проведению административной
реформы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций**

Место проведения: г. Москва, заочное заседание (в системе ФГИС «РОТ»)

Дата проведения заседания: **22 января 2026 года**

ВОПРОС № 1



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359

На № _____ от _____

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Сопредседателям рабочей
группы по реализации
механизма «регуляторной
гильотины» в сфере
водного транспорта

Президенту
ОООР «Российская палата
судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с Положением о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденным протоколом заседания указанной подкомиссии от 20.12.2019 № 2 (раздел VI, пункт 2), направляем для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта (далее – рабочая группа «Водный транспорт») проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».

Проект размещался на федеральном портале проектов нормативных правовых актов по средней степени регулирующего воздействия.

Просим рассмотреть указанный проект приказа и по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Брыксин Андрей Юрьевич
8 (499) 495 00 00, 17 32, ДМВ



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6E90ADDAE549110CDA9697C0F225AA74
Владелец: Пошивай Александр Иванович
Действителен с 13-12-2024 до 08-03-2026

А.И. Пошивай
Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Вх. № 01-04/00376 от 15.01.2026

Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 , п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков).

2. Признать утратившими силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 522 (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2020 г., регистрационный номер 62000), приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 437 (зарегистрирован Минюстом России 28 ноября 2022 г., регистрационный номер 71177).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

ПОРЯДОК
проведения тренировочных учений перед утверждением плана
предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при
осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов,
бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов,
предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)

1. Порядок проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков) (далее – Порядок) регламентирует процедуру проведения тренировочных учений в целях предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде.

2. Тренировочные учения проводятся заявителем с целью определения его готовности к действиям при возникновении разлива нефти и нефтепродуктов.

3. Руководитель или уполномоченное лицо организации, осуществляющей деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (далее – нефтеналивные суда) во внутренних морских водах и в территориальном море (далее – заявитель), посредством почтового отправления направляет в Росморречфлот не позднее чем за 20 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений заявление, в котором указываются:

1) полное и сокращенное наименование (при наличии), организационно-правовая форма организации, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, телефон, факс, адрес электронной почты (при наличии) и адрес организации;

2) планируемые даты (основная и резервная), время и место проведения тренировочных учений;

3) информация о деятельности, осуществляемой заявителем (деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов);

4) информация о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов с указанием максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

5) информация о составе сил и средств, привлекаемых для участия в тренировочных учениях;

6) дата составления заявления.

3(1) Заявление может быть подано заявителем в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) не позднее чем за 13 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений.

Резервная дата проведения тренировочных учений при этом не назначается.

При подаче посредством Единого портала заявления юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью.

При подаче заявления посредством Единого портала физическим лицом, а также физическим лицом при представлении интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица на основании доверенности, подтверждающей полномочия этого физического лица, в электронной форме в машиночитаемом виде заявление должно быть подписано таким физическим лицом усиленной квалифицированной электронной подписью либо усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации¹.

4. К заявлению прилагаются оформленные в электронной форме план тренировочных учений и копия разработанного заявителем проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов.

5. План тренировочных учений разрабатывается с учетом положений проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов и должен включать информацию:

- 1) об учебных целях;
- 2) о времени и районе (месте) проведения учений;
- 3) об основаниях для проведения тренировочных учений;
- 4) о составе привлекаемых сил и средств;
- 5) об исходной обстановке (аварийном объекте, источнике загрязнения);
- 6) о порядке развертывания и свертывания сил и средств на тренировочных учениях (включая описание, схемы, планы и карты развертывания сил и средств);
- 7) об организации руководства тренировочными учениями, управления и связи;
- 8) о мерах безопасности при подготовке и проведении тренировочных учений.

6. К плану тренировочных учений прилагается таблица, которая должна содержать следующие сведения:

- 1) перечень, порядок и последовательность мероприятий тренировочных учений в хронологическом порядке, а также учебные вопросы;
- 2) оперативное и астрономическое (местное) время начала и окончания каждого мероприятия тренировочных учений;
- 3) команды руководителя тренировочных учений, руководителя на месте действия, доклады, приказы, указания, распоряжения участников тренировочных

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2152 «Об утверждении Правил создания и использования сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

учений во время каждого мероприятия тренировочных учений;

4) ожидаемые решения и действия участников тренировочных учений.

6(1) При подаче заявления о проведении тренировочных учений посредством Единого портала таблица, прилагаемая к плану тренировочных учений, а также сам план тренировочных учений заполняются на Едином портале.

7. Росморречфлот в течение 6 рабочих дней со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов рассматривает заявление и представленные документы на предмет:

комплектности;

соответствия требованиям пунктов 3 - 6 настоящего Порядка.

Основаниями вынесения решения Росморречфлотом о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку заявителю являются:

отсутствие в заявлении информации, указанной в пункте 3 настоящего Порядка;

отсутствие в плане проведения тренировочных учений информации, указанной в пунктах 5 и 6 настоящего Порядка;

наличие недостоверной информации в заявлении и прилагаемых к нему документах.

При подаче заявления посредством Единого портала срок рассмотрения Росморречфлотом заявления и представленных документов составляет 5 рабочих дней.

В течение 8 рабочих дней (5 рабочих дней при подаче заявления посредством Единого портала) после рассмотрения Росморречфлотом заявления и представленных документов Росморречфлот утверждает состав комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка.

В течение 3 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) после утверждения состава комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, Росморречфлот рассылает распоряжение о его утверждении всем членам комиссии.

8. В случае наличия оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю посредством почтового отправления или электронной почты решение о возврате документов на доработку заявителю с указанием перечня выявленных несоответствий. В случае если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю решение о возврате документов на доработку при наличии оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, посредством Единого портала.

9. Заявитель вправе направить доработанное заявление и документы в Росморречфлот в соответствии с пунктами 3 - 6 настоящего Порядка.

10. В случае отсутствия замечаний, выявленных по результатам рассмотрения Росморречфлотом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка заявления и прилагаемых документов, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений.

В случае, если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений посредством Единого портала.

11. За исключением случаев подачи заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал, если тренировочные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемой даты проведения тренировочных учений должен проинформировать Росморречфлот о новых дате и времени проведения тренировочных учений.

Росморречфлот в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта сведений направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пункту 3 настоящего Порядка, а также членам комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, информацию о подтверждении новых даты, времени и месте проведения тренировочных учений посредством Единого портала.

В случае, если до планируемой даты проведения учений остается менее 10 рабочих дней, дата проведения тренировочных учений переносится заявителем на срок не менее 10 рабочих дней от предполагаемой даты их проведения с информированием Росморречфлота.

12. Для оценки тренировочных учений в Росморречфлоте создается комиссия, в состав которой входят не менее семи членов, включая председателя и секретаря (далее – Комиссия).

В число членов Комиссии по согласованию включаются представители:

Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, расположенных на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов.

Не допускается включение в состав Комиссии организаций и иных лиц, оказывающих услуги по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Председателем Комиссии и секретарем Комиссии назначаются представители Росморречфлота по решению руководителя Росморречфлота.

Росморречфлот в течение 6 рабочих дней (4 рабочих дней при подаче заявления посредством Единого портала) после уведомления заявителя о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений направляет заявителю способом, указанным в заявлении, согласно пунктам 3 или 3(1) настоящего Порядка информацию для связи с председателем и секретарем Комиссии (номер телефона, а также адрес электронной почты (при наличии)).

При проведении тренировочных учений должно присутствовать не менее двух третей состава Комиссии, включая председателя Комиссии. Неявка согласованных представителей иных ведомств не является основанием для признания учений несостоявшимися или их результатов неудовлетворительными.

Тренировочные учения проводятся заявителем в присутствии Комиссии.

При формировании Комиссии передача информации, указанной в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется посредством Единого портала, электронной почты и (или) единой системы межведомственного электронного взаимодействия и (или) почтовых отправлений.

13. Во время тренировочных учений должны быть проведены следующие мероприятия:

- 1) оповещение об условном разливе нефти и нефтепродуктов;
- 2) сбор комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;
- 3) выдвижение сил и средств к месту условного разлива нефти и нефтепродуктов;
- 4) проведение разведки места разлива нефти и нефтепродуктов;
- 5) проведение локализации разлившейся нефти (нефтепродуктов);
- 6) применение средств сбора нефти и нефтепродуктов;
- 7) проведение мероприятий по защите береговой полосы (при наличии береговой полосы в месте проведения тренировочных учений);
- 8) проведение мероприятий по доочистке акватории;
- 9) организация хранения и передачи для дальнейшей утилизации собранных нефти и нефтепродуктов;
- 10) передача донесений и оповещений при ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов.

14. Результаты тренировочных учений признаются удовлетворительными при выполнении привлеченными к тренировочным учениям силами и средствами мероприятий, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, в сроки, предусмотренные планом тренировочных учений. Допускается превышение времени исполнения каждого мероприятия, предусмотренного планом тренировочных учений, но не более чем на тридцать минут.

Решение Комиссии по мероприятиям, указанным в пункте 1 настоящего Порядка, принимается простым большинством голосов. При равенстве голосов решающим является голос председателя Комиссии.

15. Результаты тренировочных учений признаются неудовлетворительными в следующих случаях:

- 1) невыполнение привлеченными к тренировочным учениям силами и средствами одного и более мероприятий, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, а также превышение времени исполнения, предусмотренных планом проведения тренировочных учений, для одного или более мероприятий более чем на тридцать минут;
- 2) неучастие в тренировочных учениях аварийно-спасательных служб (формирований), предусмотренных планом проведения тренировочных учений, либо участие в тренировочных учениях судов и оборудования с техническими характеристиками ниже предусмотренных планом проведения тренировочных учений и (или) в количестве меньшем, чем предусмотрено планом проведения тренировочных учений.

16. В случае, если погодные условия в соответствии с обязательными постановлениями по соответствующему морскому порту не позволяют провести тренировочные учения в заявленные дату и время заявитель согласует с

председателем Комиссии новые дату и время в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

О переносе даты и времени проведения тренировочных учений Росморречфлот информирует членов Комиссии в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

17. Комиссия в день окончания тренировочных учений направляет информацию о результатах учений в Росморречфлот способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка путем вручения мотивированного заключения (протокола) под роспись представителю заявителя или направлением такого заключения (протокола) в течение 1 рабочего дня способом, указанным в заявлении, а Росморречфлот направляет данную информацию заявителю посредством Единого портала.

О неудовлетворительном результате тренировочных учений заявитель информируется посредством Единого портала с указанием причин принятия соответствующего решения.

18. В случае несогласия с решением Комиссии заявитель в течение 5 рабочих дней со дня окончания тренировочных учений направляет мотивированные возражения в Росморречфлот посредством почтового отправления или электронной почты.

19. Мотивированные возражения заявителя рассматриваются Росморречфлотом в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) со дня их получения.

По результатам рассмотрения мотивированных возражений заявителя Росморречфлотом принимается одно из решений:

а) решение Комиссии по результатам тренировочных учений оставить без изменений;

б) решение Комиссии по результатам тренировочных учений отменить, принять решение о признании результатов тренировочных учений удовлетворительными.

20. Информация о принятом Росморречфлотом решении в течение 1 рабочего дня со дня окончания рассмотрения мотивированных возражений заявителя направляется заявителю способами, указанными в заявлении согласно пункту 18 настоящего Порядка, а также в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

21. Проведение тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, за исключением внесения следующих изменений:

изменения максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);

изменения расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования);

изменения расчетного времени (сроков) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);

замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

изменения мест проведения деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов;

замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов.

Замечания и предложения членов Рабочей группы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций к проекту приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)»
(далее – проект акта)

(письмо Минтранса России от 15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359)

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование
1.	В целом	Термин «разлив» по тексту проекта акта.	По тексту проекта акта термин «разлив» заменить на термин «розлив».	Термин «разлив» относится, например, к естественным водоисточникам в период весеннего половодья, а в данном случае по правилам русского языка более корректно применять термин «розлив» в качестве аварийной ситуации.
2.	Пункт 10 (или аналогичный, определяющий содержание тренировочных учений)	(Предполагаемый текст: Описание сценариев и методов проведения учений без упоминания современных технологий мониторинга.)	Дополнить пункт новым подпунктом: «В ходе тренировочных учений обязательно использование данных от систем дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), аналогичных проекту ФКВ49487, для моделирования и корректировки сценариев разлива нефти с учетом реального времени и геопривязки объектов.»	Интеграция ДЗЗ позволит повысить реалистичность учений, учитывая актуальные спутниковые данные для прогнозирования распространения разлива. Это соответствует развитию цифровых технологий в сфере экологической безопасности и снижает риски ошибок в реальных инцидентах.
3.	Пункт 12 (или аналогичный, касающийся средств и методов ликвидации)	(Предполагаемый текст: Перечень сил и средств без упоминания беспилотных аппаратов.)	Дополнить пункт: «Включить в состав сил и средств для тренировочных учений применение дронов (БПЛА) для воздушного мониторинга зоны разлива, сбора данных в реальном времени и корректировки действий спасательных формирований.»	Использование дронов повысит эффективность учений за счет оперативного сбора визуальных и сенсорных данных, что критично для многовариантного моделирования развития разлива нефти под влиянием ветра, течений и климатических факторов.
4.	Пункт 15 (или аналогичный, определяющий)	(Предполагаемый текст: Методы расчета объемов и времени ликвидации без многовариантных вычислений.)	Дополнить пункт: «При проведении тренировочных учений обязательны вычисления многовариантности развития	Многовариантные расчеты позволят симулировать различные сценарии, повышая перестрахование рисков к непредвиденным факторам, таким как

	расчеты и моделирование)		разлива нефти с использованием алгоритмов моделирования, учитывающих климатические риски (ветер, температура, осадки) и их влияние на геопривязку объекта разлива.»	климатические изменения, влияющие на траекторию и скорость распространения нефти.
5.	Пункт 18 (или аналогичный, касающийся оценки результатов учений)	(Предполагаемый текст: Критерии оценки без интеграции ИИ или данных реального времени.)	Дополнить пункт: «В оценке результатов учений учитывать данные от интеграции ИИ-систем для анализа эффективности мер, включая предиктивное моделирование рисков на основе исторических данных и текущих климатических условий.»	Интеграция ИИ повысит объективность оценки, позволяя автоматизировать анализ сценариев и корректировать планы ЛРН с учетом долгосрочных климатических тенденций.
6.	Пункт 20 (или аналогичный, определяющий документацию учений)	(Предполагаемый текст: Требования к отчетам без упоминания цифровых платформ.)	Дополнить пункт: «В документацию учений включить отчеты о использовании спутниковых данных и сенсоров для верификации геопривязки и прогнозирования распространения разлива под влиянием климатических факторов.»	Это обеспечит прослеживаемость данных и позволит улучшать будущие учения на основе эмпирических выводов, учитывая климатические вариации.
7.	Пункт 21	21. Проведение тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, за исключением внесения следующих изменений: - изменения максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения); - изменения расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов	Пункт 21 исключить полностью или исключить указанные зачеркнутые абзацы.	В проекте постановлений Правительства Российской Федерации «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» для комплексных учений по ЛРН проведение повторных учений вообще не требуется при внесении изменений в утвержденный План ЛРН. Проведение повторных тренировочных учений действительно целесообразно проводить повторно при увеличении максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов, либо уменьшению состава сил и средств и времени ликвидации, но при этом смена наименования юридического лица без фактического снижения данных значений

		(в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования); - изменения расчетного времени (сроков) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения); — замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) — выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; — изменения мест проведения деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов; — замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранный нефти и нефтепродуктов.		ни как не может повлиять на готовность к реагированию.
--	--	--	--	---

Особое мнение Члена рабочей группы № 35, 36. МЧС России: Пожарная безопасность, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации: О рассмотрении проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» (далее — проект приказа):.

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
1.	Пункт 21	21. Проведение тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов	Пункт 21 исключить полностью или исключить указанные зачеркнутые абзацы: - замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей	В проекте постановлений Правительства Российской Федерации «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и	ПАО «НОВАТЭК» Абакумов М.С.	Замечание учитывает развитие проекта ФКВ49487 (корреспонденция Росатома от 22.09.2025), где предлагается упрощение процедур утверждения планов ЛРН

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
		нефти и нефтепродуктов, за исключением внесения следующих изменений: - изменения максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения); - изменения расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и	(обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; - изменения мест проведения деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов; - замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по	нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» для комплексных учений по ЛРН проведение повторных учений вообще не требуется при внесении изменений в утвержденный План		без обязательных повторных учений при формальных изменениях (например, смена наименования АСС или организации по утилизации). Ранее в НПА РФ (приказы Минтранса №522 от 27.11.2020 и №437 от 31.10.2022, предлагаемые к отмене) аналогичные требования были строже; обновление гармонизирует с проектом постановления Правительства РФ, снижая

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
		нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования); - изменения расчетного времени (сроков) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения); - замены аварийно-	организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов.	ЛРН. Проведение повторных тренировочных учений действительно целесообразно проводить повторно при увеличении максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов, либо уменьшению состава сил и средств и времени ликвидации, но при этом смена наименования		административную нагрузку без ущерба для безопасности. Анализ: Предложение частично учтено в проекте приказа от 15.01.2026, но требует корректировки для исключения формальных случаев, что соответствует принципам "регуляторной гильотины" (протокол подкомиссии от 20.12.2019 №2).

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
		спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; - изменения мест проведения деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов; - замены организации,		юридического лица без фактического снижения данных значений ни как не может повлиять на готовность к реагированию.		

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
		обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов.				
2.	В целом (по тексту проекта акта)	Термин «разлив» по тексту проекта акта.	По тексту проекта акта термин «разлив» заменить на термин «розлив».	Термин «разлив» относится, например, к естественным водоисточникам в период весеннего половодья, а в данном случае по правилам русского языка более	Член Рабочей группы Мешалкин Е.А.	Замечание связано с лингвистической точностью, но не влияет на суть НПА. В развитии ФКВ49487 (вх. док. №01-04_27718 от 25.09.2025 и №01-04_28471 от 30.09.2025) терминология

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
				корректно применять термин «розлив» в качестве аварийной ситуации.		унифицирована с ФЗ №155-ФЗ от 31.07.1998, где используется "разлив" как стандартный термин для аварийных ситуаций. Ранее предлагаемые изменения в НПА (формы замечаний для рассылки) не затрагивали терминологию; анализ: Замена нецелесообразна, так как "разлив" закреплен в федеральном законодательстве (ст. 16.1 ФЗ №155-ФЗ) и международных

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
						стандартах (ИМО), замена на "розлив" может привести к путанице. Рекомендуется отклонить с обоснованием нормативной преемственности.
3.	Пункт 10 (или аналогичный, определяющий содержание тренировочных учений)	(Предполагаемый текст: Описание сценариев и методов проведения учений без упоминания современных технологий мониторинга.)	Дополнить пункт новым подпунктом: "В ходе тренировочных учений обязательно использование данных от систем дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), аналогичных проекту ФКВ49487, для	Интеграция ДЗЗ позволит повысить реалистичность учений, учитывая актуальные спутниковые данные для прогнозирования распространения разлива. Это соответствует развитию	Член Рабочей группы (Мартынов М.А.)	В обновленной форме замечаний и предложений добавлено для учета интеграции современных технологий мониторинга в тренировочные учения. Анализ: Развитие проекта ФКВ49487 (письмо Минтранса от 15.01.2026)

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
			моделирования и корректировки сценариев разлива нефти с учетом реального времени и геопривязки объектов."	цифровых технологий в сфере экологической безопасности и снижает риски ошибок в реальных инцидентах.		подчеркивает необходимость использования ДЗЗ для оперативного реагирования; ранее в НПА (приказ №522) такие технологии не были детализированы, но в проекте постановления Правительства РФ предусмотрена гармонизация с системами космического мониторинга. Это дополнение усиливает превентивные меры,

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
						интегрируя данные ДЗЗ, прогнозов, снижая климатические риски и повышая точность геопривязки.
4.	Пункт 12 (или аналогичный, касающийся средств и методов ликвидации)	(Предполагаемый текст: Перечень сил и средств без упоминания беспилотных аппаратов.)	Дополнить пункт: "Включить в состав сил и средств для тренировочных учений применение дронов (БПЛА) для воздушного мониторинга зоны разлива, сбора данных в реальном времени и корректировки действий	Использование дронов повысит эффективность учений за счет оперативного сбора визуальных и сенсорных данных, что критично для многовариантного моделирования развития разлива нефти под влиянием ветра,	Член Рабочей группы (Мартынов М.А.)	В обновленной форме замечаний и предложений учтено расширение арсенала средств. Анализ: Проект ФКВ49487 (корреспонденция от 22.09.2025) включает БПЛА как элемент систем мониторинга; ранее изменения в НПА (формы замечаний от 25.09.2025)

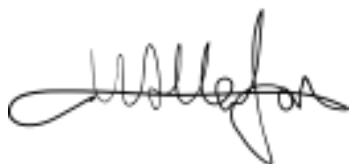
№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
			спасательных формирований."	течений и климатических факторов.		фокусировались на упрощении, но дополнение гармонизирует с ФЗ №155-ФЗ, добавляя мобильность и точность в расчетах рисков, особенно для геопривязанных объектов в изменяющихся климатических условиях.
5.	Пункт 15 (или аналогичный, определяющий расчеты и моделирование)	(Предполагаемый текст: Методы расчета объемов и времени ликвидации без многовариантных вычислений.)	Дополнить пункт: "При проведении тренировочных учений обязательны вычисления многовариантности развития разлива нефти с	Многовариантные расчеты позволят смоделировать различные сценарии, повышая перестрахование рисков	Член Рабочей группы (Мартынов М.А.)	В обновленной форме замечаний и предложений добавлено для усиления аналитической компоненты. Анализ: В развитии ФКВ49487 (вх.

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
			использованием алгоритмов моделирования, учитывающих климатические риски (ветер, температура, осадки) и их влияние на геопривязку объекта разлива."	к непредвиденным факторам, таким как климатические изменения, влияющие на траекторию и скорость распространения нефти.		док. №01-04_28471 от 30.09.2025) акцент на вычислительных моделях; ранее в приказах Минтранса модели были упрощенными, но интеграция с проектом постановления РФ вводит климатические факторы, минимизируя ошибки в геопривязке и повышая общую эффективность ЛРН.
6.	Пункт 18 (или аналогичный, касающийся	(Предполагаемый текст: Критерии оценки без интеграции ИИ или	Дополнить пункт: "В оценке результатов учений учитывать	Интеграция ИИ повысит объективность оценки, позволяя	Член Рабочей группы	В обновленной форме замечаний и предложений внесено для модернизации

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
	оценки результатов учений)	данных реального времени.)	данные от интеграции ИИ-систем для анализа эффективности мер, включая предиктивное моделирование рисков на основе исторических данных и текущих климатических условий."	автоматизировать анализ сценариев и корректировать планы ЛРН с учетом долгосрочных климатических тенденций.	(Мартынов М.А.)	оценки. Анализ: Хотя ФКВ49487 напрямую не упоминает ИИ, развитие проекта (письмо от 15.01.2026) подразумевает цифровизацию; ранее НПА не включали такие элементы, но дополнение соответствует глобальным трендам (ИМО стандарты) и усиливает устойчивость к климатическим рискам, интегрируя с системами вроде Росатома.
7.	Пункт 20 (или аналогичный,	(Предполагаемый текст: Требования к отчетам	Дополнить пункт: "В документацию учений	Это обеспечит прослеживаемость	Член Рабочей группы	В обновленной форме замечаний и предложений

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
	определяющий документацию учений)	без упоминания цифровых платформ.)	включить отчеты о использовании спутниковых данных и сенсоров для верификации геопривязки и прогнозирования распространения разлива под влиянием климатических факторов."	данных и позволит улучшать будущие учения на основе эмпирических выводов, учитывая климатические вариации.	(Мартынов М.А.)	добавлено для усиления отчетности. Анализ: Проект ФКВ49487 (формы замечаний для рассылки) фокусируется на упрощении, но дополнение гармонизирует с ФЗ №155-ФЗ, вводя требования к документации спутниковых данных; ранее изменения не затрагивали это, но оно повышает точность в

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт проекта акта	Текст проекта акта	Редакция поправки	Обоснование	Автор	Детальный анализ замечаний с учетом развития проектов аэрокосмического мониторинга, прогнозирования рисков и воздействия на окружающую среду (Аналогия с Проектом расчетов климатических рисков для каждого субъекта различной формы собственности с геопривязкой цифрового двойника инициатор ЦБ РФ через РНПК/ФКВ49487) и ранее предлагаемых изменений в НПА РФ
						условиях изменяющегося климата.



Мартынов М.А., Член рабочей группы No 35, 36. МЧС России: Пожарная безопасность, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации



Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

14.01.2026 № Д5/23-ИС

На № _____ от _____

Президенту
ОООР «Российская палата судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с Положением о рабочих группах при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденным руководителем подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы – заместителем Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Чепуриной О.Н. от 25.01.2024 № ОЧ-П36-2102 (раздел VI, пункт 33), направляется для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта (далее – рабочая группа «Водный транспорт») доработанный проект приказа Минтранса России «Об установлении порядка предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов».

Обращаем внимание, что в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, указанный проект приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

Просьба рассмотреть указанный проект приказа и по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: 1. Проект приказа на 8 л. в 1 экз.
2. Таблица учета замечаний на 2 л. в 1 экз.

3. Письмо Росморречфлота от 30.12.2025 № КА-22/21164 на 2 л.
в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в области
морского и внутреннего водного транспорта



В.В. Ключев

Об установлении порядка предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов

В соответствии с пунктом 1 статьи 90 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации и абзацем первым пункта 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, п р и к а з ы в а ю :

1. Установить порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов согласно приложению к настоящему приказу.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 6 ноября 2020 г. № 466 «Об утверждении Порядка предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 декабря 2020 г., регистрационный № 61528).

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

**Порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание
без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов**

1. Право осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов, входящих в зону действия системы управления движением судов и службы контроля судоходства и управления судоходством (далее соответственно – право плавания без лоцмана, район обязательной лоцманской проводки, СУДС и СКУС), предоставляется капитаном морского порта капитанам судов, не относящихся к категории судов, освобождаемых от обязательной лоцманской проводки¹.

2. Право плавания без лоцмана предоставляется капитану судна на срок не более двух лет, который исчисляется со дня издания капитаном морского порта распоряжения, предусмотренного пунктом 16 настоящего порядка, отдельно для каждого района обязательной лоцманской проводки, входящего в зону действия СУДС / СКУС.

Право плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки судов в морских портах, в которых отсутствует система управления движением судов, устанавливается в обязательных постановлениях в морском порту².

3. Право плавания без лоцмана не предоставляется капитанам нефтеналивных судов, газозовов и танкеров-химовозов валовой вместимостью более 15000, а также капитанам пассажирских судов длиной более 100 метров, за исключением судов осуществляющих паромные перевозки на переправах между морскими портами Российской Федерации с протяженностью между ними не более 150 морских миль., для судов под иностранным флагом.

4. Право плавания без лоцмана предоставляется капитану судна при соблюдении следующих условий:

1) опыт работы капитана судна в должности капитана судна составляет не менее 3 лет (опыт работы капитана, осуществляющего операции по обслуживанию и снабжению судов, находящихся в акватории морского порта и на подходах к нему, объектов инфраструктуры морского порта (далее – судно

¹ Пункты 1 и 2 статьи 90 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации.

² Подпункты 13 и 19 пункта 4 статьи 14 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

портового флота), не относящегося к категории судов, освобождаемых от обязательной лоцманской проводки, в должности капитана судна составляет не менее 6 месяцев);

2) за последние 12 месяцев до даты направления заявления о предоставлении права плавания без лоцмана (далее – заявление) в соответствии с пунктом 5 настоящего порядка капитан судна совершил в должности капитана судна в районе обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана, не менее 12 заходов в морской порт и не менее 12 выходов из морского порта или не менее 12 транзитных проходов через район обязательной лоцманской проводки (включая движение как в прямом (заход), так и в обратном (выход) направлениях) или в течение 3 месяцев за последние 12 месяцев до даты направления заявления капитан судна работал в должности капитана судна в районе обязательной лоцманской проводки судов, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана, на судне, осуществляющем операции по обслуживанию и снабжению судов, находящихся в акватории морского порта, и (или) объектов инфраструктуры морского порта (далее – судно портового флота);

3) во время следования судна в районе обязательной лоцманской проводки в соответствии с расписанием несения вахты³ на ходовом мостике вместе с капитаном судна обеспечивается несение ходовой навигационной вахты еще одним судоводителем (помощником капитана) (за исключением судов портового флота).

5. Для получения права плавания без лоцмана капитан судна или его уполномоченный представитель должен направить капитану морского порта заявление по выбору капитана судна или его уполномоченного представителя:

1) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, по адресу электронной почты, размещенной на сайте администрации морского порта;

2) в форме документа на бумажном носителе посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении;

3) при личном обращении.

6. В заявлении должны быть указаны:

1) фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, гражданство капитана судна;

2) дата выдачи и номер диплома капитана судна³;

3) сведения о районе обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана (номер (при наличии))

³ Пункт 10.1 Положения о дипломировании членов экипажей морских судов, утвержденного приказом Минтранса России от 8 ноября 2021 г. № 378.

или название (при наличии) района обязательной лоцманской проводки – наименования определяющие порядок, местонахождение и границы районов обязательной лоцманской проводки⁴;

4) структурная единица обязательных постановлений которая содержит сведения о районе обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана;

5) адрес электронной почты капитана судна (при наличии).

7. К заявлению должна быть приложена копия диплома капитана судна. Путем проверки сведений, содержащихся в заявлении капитана судна и предусмотренных пунктами 4 и 6 настоящего порядка, выносится решение о допуске/не допуске к квалификационным испытаниям.

8. Капитан судна, претендующий на право плавания без лоцмана, должен пройти квалификационные испытания, которые проводятся квалификационной комиссией, создаваемой капитаном морского порта (далее – Комиссия), не позднее 10 рабочих дней со дня подачи заявления в форме письменного или компьютерного тестирования по перечню вопросов, подтверждающих знание капитаном судна:

1) гидрометеорологических особенностей и условий плавания, района обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана;

2) использования средств навигационного оборудования района обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана;

3) правил захода судов в морской порт и выхода судов из морского порта, в котором расположен район обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана⁵;

4) правил плавания судов в акватории морского порта, в котором расположен район обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана⁵;

5) правил пользования специальными средствами связи на территории морского порта, в котором расположен район обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана⁵;

6) порядка взаимодействия с операторами СУДС или СКУС, в зону действия которого входит район обязательной лоцманской проводки, в отношении которого запрашивается право плавания без лоцмана, с капитаном судна⁵.

9. Перечень вопросов, используемых при письменном или компьютерном тестировании, должен быть размещен не позднее чем за 5 календарных дней до дня проведения квалификационных испытаний на официальном сайте

⁴ Часть 2 статьи 14 Федерального закона от 8 ноября 2021 г. № 261-ФЗ.

⁵ Часть 4 статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

администрации морских портов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10. Капитан морского порта не позднее чем за 5 календарных дней до дня проведения квалификационных испытаний направляет капитану судна в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в заявлении, или в форме документа на бумажном носителе посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении информацию о дате, времени и месте проведения квалификационных испытаний.

11. В состав Комиссии должно входить не менее 6 членов Комиссии с назначенными Председателем Комиссии функциями, являющиеся представителями:

- 1) Федерального агентства морского и речного транспорта;
- 2) Администрации морских портов, в состав которой входит морской порт;
- 3) Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт»;
- 4) организаций, осуществляющих лоцманскую проводку судов;
- 5) Федерального государственного унитарного предприятия «Атомфлот» (при проведении квалификационных испытаний на предоставление капитану судна права плавания без лоцмана в морском порту, расположенном в акватории Северного морского пути);
- 6) судовладельца, капитан судна которого запрашивает право плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки судов.

В состав Комиссии также могут входить представители:

- 1) Федерального государственного бюджетного учреждения «Морспасслужба»;
- 2) Морского спасательно-координационного центра (морского спасательного подцентра);
- 3) образовательных организаций высшего образования Российской Федерации, осуществляющих подготовку по специальности «Судовождение».

Председателем Комиссии выбирается наиболее опытный и компетентный член Комиссии и назначается капитаном морского порта.

12. Письменное или компьютерное тестирование, предусмотренное пунктом 8 настоящего порядка, должно проводиться в присутствии не менее четырех членов Комиссии.

При проведении квалификационных испытаний кандидату запрещается:

- а) пользоваться специальной литературой, справочными материалами, письменными заметками;
- б) пользоваться средствами связи, фото-, аудио- и видеоаппаратурой, портативными персональными компьютерами и иными средствами хранения и передачи информации в целях прохождения квалификационных испытаний.

При нарушении вышеперечисленных требований настоящего Порядка, кандидат отстраняется от квалификационных испытаний, о чем вносится запись в протокол квалификационных испытаний.

13. По результатам квалификационных испытаний Комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) признать капитана судна сдавшим квалификационные испытания;
- б) признать капитана судна не сдавшим квалификационные испытания.

14. Капитан судна признается сдавшим квалификационные испытания в случае, если он правильно ответил не менее чем на 75 процентов вопросов письменного или компьютерного тестирования.

15. Капитан судна признается не сдавшим квалификационные испытания в случае, если он правильно ответил менее чем на 75 процентов вопросов письменного или компьютерного тестирования.

Решение Комиссии оформляется протоколом квалификационных испытаний и подписывается членами комиссии в день прохождения квалификационных испытаний. Капитан судна уведомляется членами квалификационной комиссии в день вынесения решения по его выбору:

- 1) в форме электронного уведомления по указанному адресу электронной почты;
- 2) личным уведомлением;
- 3) через уполномоченного представителя капитана судна.

16. На основании протокола квалификационных испытаний, по результатам которых капитан судна был признан сдавшим квалификационные испытания, капитан морского порта в течение 3 рабочих дней со дня проведения квалификационных испытаний должен издать распоряжение о предоставлении капитану судна права плавания без лоцмана.

17. На основании протокола квалификационных испытаний, по результатам которых капитан судна был признан не прошедшим квалификационные испытания, капитан морского порта в течение 3 рабочих дней со дня проведения квалификационных испытаний должен издать распоряжение об отказе в предоставлении капитану судна права плавания без лоцмана.

18. Распоряжение капитана морского порта о предоставлении права плавания без лоцмана должно содержать:

- 1) фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, гражданство капитана судна;
- 2) даты начала срока действия права плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки и окончания срока действия права плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки.

19. Распоряжение капитана морского порта об отказе в предоставлении права плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки должно содержать:

1) фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, гражданство капитана судна;

2) сведения о районе обязательной лоцманской проводки, в отношении которого отказано в праве плавания без лоцмана (номер (при наличии) или название (при наличии) района обязательной лоцманской проводки – наименования определяющие порядок, местонахождение и границы районов обязательной лоцманской проводки;

20. Капитан судна, в отношении которого Комиссией принято решение о признании капитана судна не сдавшим квалификационные испытания, вправе повторно подать капитану морского порта заявление о предоставлении права плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки и прилагаемые к нему документы в соответствии с настоящим порядком, не ранее чем по истечении 180 календарных дней со дня издания распоряжения об отказе в предоставлении капитану судна права плавания без лоцмана.

21. Распоряжения капитана морского порта, предусмотренные пунктами 18 и 19 настоящего порядка, должны быть размещены на официальном сайте администрации морских портов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 2 рабочих дней со дня их издания, а также сопровождаются уведомлением капитана судна по указанному в заявлении адресу электронной почты. Заверенная печатью и подписью, либо усиленной квалифицированной электронной подписью капитана морского порта, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых/ для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, копия распоряжения выдается капитану судна или его уполномоченному представителю лично в срок не позднее 2 рабочих дней со дня издания распоряжения капитана морского порта.

22. Службой капитана морского порта в течение 3 рабочих дней со дня издания распоряжений капитана морского порта, предусмотренных пунктами 10 и 11 настоящего Порядка, со сведениями, предусмотренными пунктами 18 и 19 настоящего Порядка, указанные распоряжения должны быть размещены в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации морских портов, в составе которой находится данный морской порт.

23. Капитан судна лишается Права плавания без лоцмана в следующих случаях:

1) при нарушении капитаном судна требований законодательства Российской Федерации в сфере безопасности мореплавания и защиты морской среды от загрязнения с судов в районе обязательной лоцманской проводки;

2) если в районе обязательной лоцманской проводки с судном, которым управлял капитан судна, пользующийся Правом плавания без лоцмана, произошла авария или инцидент.

24. Лишение капитана судна Права плавания без лоцмана оформляется распоряжением капитана морского порта, в котором указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, дата и номер распоряжения о предоставлении Права плавания без лоцмана, сведения о районе обязательной лоцманской проводки, в котором капитану судна было предоставлено Право плавания без лоцмана, причина (обоснование) прекращения действия Права плавания без лоцмана.

Распоряжение капитана морского порта о лишении капитана судна Права плавания без лоцмана не позднее трех рабочих дней со дня его издания доводится до судовладельца, размещается на официальном сайте соответствующей Администрации морских портов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

25. Если за последние 12 месяцев до даты окончания действия права плавания без лоцмана капитан судна совершил в должности капитана судна в районе обязательной лоцманской проводки, в отношении которого выдано право плавания без лоцмана, не менее 12 самостоятельных заходов без лоцмана в морской порт и не менее 12 самостоятельных выходов без лоцмана из морского порта или не менее 12 самостоятельных транзитных проходов без лоцмана через район обязательной лоцманской проводки (включая движение как в прямом (заход), так и в обратном (выход) направлениях) или в течение 3 месяцев за последние 12 месяцев до даты направления заявления капитан судна работал в должности капитана судна в районе обязательной лоцманской проводки судов, в отношении которого выдано право плавания без лоцмана, на судне, осуществляющем операции по обслуживанию и снабжению судов, находящихся в акватории морского порта, и (или) объектов инфраструктуры морского порта, то срок действующего права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов может быть продлено на 12 месяцев без необходимости прохождения квалификационных испытаний указанных в пункте 8 настоящего порядка с возможностью последующего продления.

**Таблица учета замечаний
по проекту приказа Минтранса России
«Об установлении порядка предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах
обязательной лоцманской проводки судов» согласно протоколу заседания рабочей группы от 11.12.2025
№ РГДС 255-РГ/АК**

№ № п/п	Замечания согласно протоколу заседания рабочей группы от 11.12.2025 № РГДС 255-РГ/АК (письмо от 15.12.2025 № 01-04/13322)	Позиция Минтранса России	Принятое решение
1.	Проект приказа является значительным ужесточением действующего регламента за счет сужения сферы применения только для районов СУДС. Таким образом, исключается возможность самостоятельного плавания в не оборудованных СУДС акваториях, что может создать операционные сложности для судовладельцев, работающих в таких портах, вынуждая их пользоваться лоцманскими услугами. Судам, которые регулярно работают в портах без СУДС и рассчитывали на получение права, теперь это будет недоступно в принципе.	Подпункт 2 пункта 4 проекта приказа изложен в следующей редакции: «Право плавания без лоцмана предоставляется капитану судна на срок не более двух лет, который исчисляется со дня издания капитаном морского порта распоряжения, предусмотренного пунктом 16 настоящего порядка, отдельно для каждого района обязательной лоцманской проводки, входящего в зону действия СУДС / СКУС. Право плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки судов в морских портах, в которых отсутствует система управления движением судов, устанавливается в обязательных постановлениях в морском порту¹.» 1. Подпункты 13 и 19 пункта 4 статьи 14 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».	Учтено
2.	В проект приказа необходимо включить положения о том, сколько	Дополнение проекта приказа положением о количестве заходов в морской порт	Не учтено

	заходов в морской порт и выходов из морского порта (или сколько проходов в обоих направлениях) возможно осуществлять без лоцмана в зависимости от порта, также указать количество допустимых проходов в темное время суток (например, 3 прохода).	и выходов из морского порта (или сколько проходов в обоих направлениях) считается избыточным, поскольку получение права плавания без лоцмана в районах с обязательной лоцманской проводки судов определяет возможность плавания без лоцмана в независимости от количества проходов и времени суток и выдается сроком на 2 года. В проекте приказа уже предусмотрено требование к капитану судна о 12 заходах/выходах из морского порта или транзитных проходах через район обязательной лоцманской проводки для предоставления права плавания без лоцмана.	
3.	В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 проекта приказа во время следования судна на ходовом мостике навигационную вахту должны нести капитан судна, помощник капитана судна, выполняющий обязанности по несению навигационной вахты на момент следования судна, и еще один дополнительный помощник капитана. При этом в действующей редакции приказа Минтранса от 06.11.2020 № 466 участие дополнительного помощника капитана не предусмотрено, соответственно, требования необоснованно ужесточены, носят избыточный характер. Отсутствует обоснование предлагаемых изменений.	Подпункт 3 пункта 4 проекта приказа изложен в следующей редакции: «Во время следования судна в районе обязательной лоцманской проводки в соответствии с расписанием несения вахты на ходовом мостике вместе с капитаном судна обеспечивается несение ходовой навигационной вахты еще одним судоводителем (помощником капитана) (за исключением судов портового флота).» Аналогичная норма предусмотрена в подпункте 3 пункта 4 Порядка предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов, утвержденного приказом Минтранса России от 06.11.2020 № 466.	Учтено



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА**
(РОСМОРРЕЧФЛОТ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. Петровка, д. 3/6, г. Москва, 125993
тел.: (495) 626-11-00, факс: (495) 626-15-62
ud@morflot.gov.ru, www.morflot.gov.ru
30.12.2025 №КА-22/21164

На № _____ от _____

Министерство транспорта
Российской Федерации

Департамент государственной
политики в области морского и
внутреннего водного транспорта

Федеральное агентство морского и речного транспорта в рамках своей компетенции рассмотрело письмо Минтранса России от 29 декабря 2025 г. № Д5/3031-ИС о предоставлении позиции по предложениям и замечаниям согласно протоколу заседания рабочей группы от 11 декабря 2025 г. № РГДС 255-РГ/АК по проекту приказа Минтранса России «Об установлении порядка предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов» (далее – порядок, протокол) и сообщает следующее.

По пункту 1 протокола о значительном ужесточении действующего регламента за счет сужения сферы применения только для районов действия СУДС предлагаем пункт 2 порядка дополнить абзацем следующего содержания:

«Право плавания без лоцмана в районе обязательной лоцманской проводки судов в морских портах, в которых отсутствует система управления движением судов, устанавливается в обязательных постановлениях в морском порту¹.

1) Подпункты 13 и 19 пункта 4 статьи 14 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По вопросу 2 протокола:

Подпункт 1: дополнения в проект приказа положением о количестве заходов в морской порт и выходов из морского порта (или сколько проходов в обоих

направлениях) возможно осуществлять без лоцмана в зависимости от порта, а также количестве допустимых проходов в темное время суток, по мнению Росморречфлота нет необходимости, поскольку получение права плавания без лоцмана в районах с обязательной лоцманской проводки судов определяет возможность плавания без лоцмана в независимости от количества проходов и времени суток и выдается сроком на 2 года.

Подпункт 2: в соответствии с подпунктом 3 пункта 4 проекта порядка во время следования судна на ходовом мостике навигационную вахту должны нести капитан судна, помощник капитана судна, выполняющий обязанности по несению навигационной вахты на момент следования судна, и еще один дополнительный помощник капитана. Это обусловлено тем, что во время следования судна в районе обязательной лоцманской проводки судов без лоцмана на борту на ходовом мостике один помощник определяет местоположение судна осуществляет работу с навигационными картами в настоящий момент времени, а дополнительный помощник капитана должен отслеживать навигационную обстановку с помощью РЛС/САРП.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Федеральное Агентство морского и речного транспорта.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E98CF9B464966E763892125FA32A8739
Кому выдан: Анисимов Константин Олегович
Действителен: с 27.02.2025 до 23.05.2026

К.О. Анисимов



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

15.01.2026 № АП-11/Д05-01-04/359

На № _____ от _____

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Сопредседателям рабочей
группы по реализации
механизма «регуляторной
гильотины» в сфере
водного транспорта

Президенту
ОООР «Российская палата
судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с Положением о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденным протоколом заседания указанной подкомиссии от 20.12.2019 № 2 (раздел VI, пункт 2), направляем для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта (далее – рабочая группа «Водный транспорт») проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».

Проект размещался на федеральном портале проектов нормативных правовых актов по средней степени регулирующего воздействия.

Просим рассмотреть указанный проект приказа и по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Брыксин Андрей Юрьевич
8 (499) 495 00 00, 17 32, ДМВ



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6E90ADDAE549110CDA9697C0F225AA74
Владелец: Пошивай Александр Иванович
Действителен с 13-12-2024 до 08-03-2026

А.И. Пошивай
Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Вх. № 01-04/00376 от 15.01.2026

Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 , п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков).

2. Признать утратившими силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 522 (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2020 г., регистрационный номер 62000), приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 437 (зарегистрирован Минюстом России 28 ноября 2022 г., регистрационный номер 71177).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

ПОРЯДОК
проведения тренировочных учений перед утверждением плана
предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при
осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов,
бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов,
предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)

1. Порядок проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков) (далее – Порядок) регламентирует процедуру проведения тренировочных учений в целях предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде.

2. Тренировочные учения проводятся заявителем с целью определения его готовности к действиям при возникновении разлива нефти и нефтепродуктов.

3. Руководитель или уполномоченное лицо организации, осуществляющей деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (далее – нефтеналивные суда) во внутренних морских водах и в территориальном море (далее – заявитель), посредством почтового отправления направляет в Росморречфлот не позднее чем за 20 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений заявление, в котором указываются:

1) полное и сокращенное наименование (при наличии), организационно-правовая форма организации, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, телефон, факс, адрес электронной почты (при наличии) и адрес организации;

2) планируемые даты (основная и резервная), время и место проведения тренировочных учений;

3) информация о деятельности, осуществляемой заявителем (деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов);

4) информация о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов с указанием максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

5) информация о составе сил и средств, привлекаемых для участия в тренировочных учениях;

6) дата составления заявления.

3(1) Заявление может быть подано заявителем в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) не позднее чем за 13 рабочих дней до планируемой даты проведения тренировочных учений.

Резервная дата проведения тренировочных учений при этом не назначается.

При подаче посредством Единого портала заявления юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью.

При подаче заявления посредством Единого портала физическим лицом, а также физическим лицом при представлении интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица на основании доверенности, подтверждающей полномочия этого физического лица, в электронной форме в машиночитаемом виде заявление должно быть подписано таким физическим лицом усиленной квалифицированной электронной подписью либо усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации¹.

4. К заявлению прилагаются оформленные в электронной форме план тренировочных учений и копия разработанного заявителем проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов.

5. План тренировочных учений разрабатывается с учетом положений проекта плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием нефтеналивных судов и должен включать информацию:

- 1) об учебных целях;
- 2) о времени и районе (месте) проведения учений;
- 3) об основаниях для проведения тренировочных учений;
- 4) о составе привлекаемых сил и средств;
- 5) об исходной обстановке (аварийном объекте, источнике загрязнения);
- 6) о порядке развертывания и свертывания сил и средств на тренировочных учениях (включая описание, схемы, планы и карты развертывания сил и средств);
- 7) об организации руководства тренировочными учениями, управления и связи;
- 8) о мерах безопасности при подготовке и проведении тренировочных учений.

6. К плану тренировочных учений прилагается таблица, которая должна содержать следующие сведения:

- 1) перечень, порядок и последовательность мероприятий тренировочных учений в хронологическом порядке, а также учебные вопросы;
- 2) оперативное и астрономическое (местное) время начала и окончания каждого мероприятия тренировочных учений;
- 3) команды руководителя тренировочных учений, руководителя на месте действия, доклады, приказы, указания, распоряжения участников тренировочных

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2152 «Об утверждении Правил создания и использования сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

учений во время каждого мероприятия тренировочных учений;

4) ожидаемые решения и действия участников тренировочных учений.

6(1) При подаче заявления о проведении тренировочных учений посредством Единого портала таблица, прилагаемая к плану тренировочных учений, а также сам план тренировочных учений заполняются на Едином портале.

7. Росморречфлот в течение 6 рабочих дней со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов рассматривает заявление и представленные документы на предмет:

комплектности;

соответствия требованиям пунктов 3 - 6 настоящего Порядка.

Основаниями вынесения решения Росморречфлотом о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку заявителю являются:

отсутствие в заявлении информации, указанной в пункте 3 настоящего Порядка;

отсутствие в плане проведения тренировочных учений информации, указанной в пунктах 5 и 6 настоящего Порядка;

наличие недостоверной информации в заявлении и прилагаемых к нему документах.

При подаче заявления посредством Единого портала срок рассмотрения Росморречфлотом заявления и представленных документов составляет 5 рабочих дней.

В течение 8 рабочих дней (5 рабочих дней при подаче заявления посредством Единого портала) после рассмотрения Росморречфлотом заявления и представленных документов Росморречфлот утверждает состав комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка.

В течение 3 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) после утверждения состава комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, Росморречфлот рассылает распоряжение о его утверждении всем членам комиссии.

8. В случае наличия оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю посредством почтового отправления или электронной почты решение о возврате документов на доработку заявителю с указанием перечня выявленных несоответствий. В случае если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю решение о возврате документов на доработку при наличии оснований, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, посредством Единого портала.

9. Заявитель вправе направить доработанное заявление и документы в Росморречфлот в соответствии с пунктами 3 - 6 настоящего Порядка.

10. В случае отсутствия замечаний, выявленных по результатам рассмотрения Росморречфлотом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка заявления и прилагаемых документов, Росморречфлот в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала), следующих за днем окончания рассмотрения документов, направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений.

В случае, если заявление подано в электронном виде посредством Единого портала Росморречфлот направляет заявителю информацию о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений посредством Единого портала.

11. За исключением случаев подачи заявления о проведении тренировочных учений через Единый портал, если тренировочные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемой даты проведения тренировочных учений должен проинформировать Росморречфлот о новых дате и времени проведения тренировочных учений.

Росморречфлот в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта сведений направляет заявителю способом, указанным в заявлении согласно пункту 3 настоящего Порядка, а также членам комиссии, предусмотренной пунктом 12 настоящего Порядка, информацию о подтверждении новых даты, времени и месте проведения тренировочных учений посредством Единого портала.

В случае, если до планируемой даты проведения учений остается менее 10 рабочих дней, дата проведения тренировочных учений переносится заявителем на срок не менее 10 рабочих дней от предполагаемой даты их проведения с информированием Росморречфлота.

12. Для оценки тренировочных учений в Росморречфлоте создается комиссия, в состав которой входят не менее семи членов, включая председателя и секретаря (далее – Комиссия).

В число членов Комиссии по согласованию включаются представители:

Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, расположенных на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов.

Не допускается включение в состав Комиссии организаций и иных лиц, оказывающих услуги по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Председателем Комиссии и секретарем Комиссии назначаются представители Росморречфлота по решению руководителя Росморречфлота.

Росморречфлот в течение 6 рабочих дней (4 рабочих дней при подаче заявления посредством Единого портала) после уведомления заявителя о подтверждении даты, времени и места проведения тренировочных учений направляет заявителю способом, указанным в заявлении, согласно пунктам 3 или 3(1) настоящего Порядка информацию для связи с председателем и секретарем Комиссии (номер телефона, а также адрес электронной почты (при наличии)).

При проведении тренировочных учений должно присутствовать не менее двух третей состава Комиссии, включая председателя Комиссии. Неявка согласованных представителей иных ведомств не является основанием для признания учений несостоявшимися или их результатов неудовлетворительными.

Тренировочные учения проводятся заявителем в присутствии Комиссии.

При формировании Комиссии передача информации, указанной в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется посредством Единого портала, электронной почты и (или) единой системы межведомственного электронного взаимодействия и (или) почтовых отправлений.

13. Во время тренировочных учений должны быть проведены следующие мероприятия:

- 1) оповещение об условном разливе нефти и нефтепродуктов;
- 2) сбор комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;
- 3) выдвижение сил и средств к месту условного разлива нефти и нефтепродуктов;
- 4) проведение разведки места разлива нефти и нефтепродуктов;
- 5) проведение локализации разлившейся нефти (нефтепродуктов);
- 6) применение средств сбора нефти и нефтепродуктов;
- 7) проведение мероприятий по защите береговой полосы (при наличии береговой полосы в месте проведения тренировочных учений);
- 8) проведение мероприятий по доочистке акватории;
- 9) организация хранения и передачи для дальнейшей утилизации собранных нефти и нефтепродуктов;
- 10) передача донесений и оповещений при ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов.

14. Результаты тренировочных учений признаются удовлетворительными при выполнении привлеченными к тренировочным учениям силами и средствами мероприятий, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, в сроки, предусмотренные планом тренировочных учений. Допускается превышение времени исполнения каждого мероприятия, предусмотренного планом тренировочных учений, но не более чем на тридцать минут.

Решение Комиссии по мероприятиям, указанным в пункте 1 настоящего Порядка, принимается простым большинством голосов. При равенстве голосов решающим является голос председателя Комиссии.

15. Результаты тренировочных учений признаются неудовлетворительными в следующих случаях:

- 1) невыполнение привлеченными к тренировочным учениям силами и средствами одного и более мероприятий, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, а также превышение времени исполнения, предусмотренных планом проведения тренировочных учений, для одного или более мероприятий более чем на тридцать минут;
- 2) неучастие в тренировочных учениях аварийно-спасательных служб (формирований), предусмотренных планом проведения тренировочных учений, либо участие в тренировочных учениях судов и оборудования с техническими характеристиками ниже предусмотренных планом проведения тренировочных учений и (или) в количестве меньшем, чем предусмотрено планом проведения тренировочных учений.

16. В случае, если погодные условия в соответствии с обязательными постановлениями по соответствующему морскому порту не позволяют провести тренировочные учения в заявленные дату и время заявитель согласует с

председателем Комиссии новые дату и время в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

О переносе даты и времени проведения тренировочных учений Росморречфлот информирует членов Комиссии в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

17. Комиссия в день окончания тренировочных учений направляет информацию о результатах учений в Росморречфлот способом, указанным в заявлении согласно пунктам 3 и 3(1) настоящего Порядка путем вручения мотивированного заключения (протокола) под роспись представителю заявителя или направлением такого заключения (протокола) в течение 1 рабочего дня способом, указанным в заявлении, а Росморречфлот направляет данную информацию заявителю посредством Единого портала.

О неудовлетворительном результате тренировочных учений заявитель информируется посредством Единого портала с указанием причин принятия соответствующего решения.

18. В случае несогласия с решением Комиссии заявитель в течение 5 рабочих дней со дня окончания тренировочных учений направляет мотивированные возражения в Росморречфлот посредством почтового отправления или электронной почты.

19. Мотивированные возражения заявителя рассматриваются Росморречфлотом в течение 2 рабочих дней (1 рабочего дня при подаче заявления посредством Единого портала) со дня их получения.

По результатам рассмотрения мотивированных возражений заявителя Росморречфлотом принимается одно из решений:

а) решение Комиссии по результатам тренировочных учений оставить без изменений;

б) решение Комиссии по результатам тренировочных учений отменить, принять решение о признании результатов тренировочных учений удовлетворительными.

20. Информация о принятом Росморречфлотом решении в течение 1 рабочего дня со дня окончания рассмотрения мотивированных возражений заявителя направляется заявителю способами, указанными в заявлении согласно пункту 18 настоящего Порядка, а также в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

21. Проведение тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, за исключением внесения следующих изменений:

изменения максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);

изменения расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования);

изменения расчетного времени (сроков) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);

замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

изменения мест проведения деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов;

замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов.



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

26.01.2026 № АП-11/Д05-05-01/1462

На № _____ от _____

Аналитический центр
при Правительстве Российской
Федерации

Рабочая группа
по реализации механизма
«регуляторной гильотины»
в сфере водного транспорта

Президенту ОООР
«Российская палата судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с положением о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденным протоколом заседания указанной подкомиссии от 25.01.2024 № ОЧ-ПЗ6-2102, направляется для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта («Водный транспорт») проект приказа Минтранса России «Об утверждении правил буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте» (далее – проект приказа), доработанный в соответствии с протоколом заседания рабочей группы «Водный транспорт» от 16 января 2026 г. № РГДС 257-РГ/АК.

Просьба рассмотреть прилагаемый проект приказа и по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: на 26 л. в 1 экз.



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6E90ADDAE549110CDA9697C0F225AA74
Владелец: Пошивай Александр Иванович
Действителен с 13-12-2024 до 08-03-2026

А.И. Пошивай

Варфоломеева Людмила Николаевна
8 (499) 495 00 00, 17 52, ДМВ

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации
Вх. № 01-04/01494 от 27.01.2026

Об утверждении Правил буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте

В соответствии с абзацем третьим пункта 1, пунктом 3 статьи 88, пунктом 1 статьи 89, абзацем первым пункта 3 статьи 93 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и абзацем первым пункта 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28 августа 2020 г. № 339 «Об утверждении Правил буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2021 г., регистрационный № 64328).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

ПРАВИЛА

буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте

I. Общие положения

1. Настоящие Правила применяются при осуществлении буксировки буксируемых судов и плавучих объектов¹ (далее соответственно – буксировка, буксируемые объекты) по внутренним водным путям Российской Федерации.

2. В случае если буксируемый объект является товаром, находящимся под таможенным контролем, то его буксировка, определяемая настоящими Правилами, осуществляется с соблюдением требований международных договоров Российской Федерации, актов, составляющих право Евразийского экономического союза, и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

3. Буксировка судов под флагами иностранных государств по внутренним водным путям осуществляется исходя из положений статьи 23.1 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – Кодекс).

4. Настоящие Правила не распространяются:

на буксировку судов и плавучих объектов, осуществляемую в ходе спасательной операции;

на буксировку судов (составов), осуществляющих перевозку грузов на основании договора перевозки груза²;

на буксировку судов (составов) и плавучих объектов, принадлежащих буксировщику.

II. Предъявление буксируемого объекта для буксировки

5. Предъявляемое к буксировке буксируемое судно должно соответствовать требованиям технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта.

6. Плавучие объекты должны соответствовать требованиям правил классификации и освидетельствования плавучих объектов³.

7. Плоты должны соответствовать требованиям технических условий формирования и оснастки плотов, разработанным изготовителями плотов и согласованным с администрацией бассейна внутренних водных путей⁴, иметь

¹ Абзац двадцать пятый статьи 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ).

² Пункт 1 статьи 66 КВВТ.

³ Пункт 4 статьи 35 КВВТ.

⁴ Пункт 2 статьи 89 КВВТ.

исправные якорные, буксирные устройства и сигнальные средства, оснастку (такелаж).

8. В случае если буксировка буксируемого судна осуществляется через водные бассейны, существенно отличающиеся по ветроволновому режиму и другим условиям от районов плавания, для эксплуатации в которых они предназначены, отправитель должен представить буксировщику свидетельство на разовый переход (перегон)⁵.

9. В случае если буксируемый объект является товаром, подлежащим таможенному декларированию, то к буксировочным документам прилагается таможенная декларация, оформленная в соответствии с требованиями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза⁶.

10. В случае если буксируемый объект является товаром, находящимся под таможенным контролем, то к буксировочным документам прилагаются таможенные документы, предусмотренные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

11. Буксируемый объект должен быть осмотрен буксировщиком (его представителем – капитаном буксирующего судна, либо иным уполномоченным представителем буксировщика) в присутствии отправителя (либо его уполномоченного представителя) до приема буксируемого объекта к буксировке.

12. Буксировщик и отправитель или их уполномоченные представители должны присутствовать при проведении осмотра. При отсутствии на месте осмотра отправителя или его уполномоченного представителя буксируемый объект буксировщиком не осматривается, к буксировке не принимается.

13. В случае задержки начала буксировки из-за не предъявления буксируемого объекта его отправителем для осмотра или предъявления в срок позднее чем за 12 часов до срока отправления, капитаном буксирующего судна составляется в двух экземплярах акт о простое буксирующего судна (судов) по форме, приведенной в приложении № 1 к настоящим Правилам.

14. В ходе осмотра буксируемого объекта (за исключением плотов) буксировщиком (его уполномоченным представителем) проверяются:

наличие транспортной накладной и оформленных на ее основании дорожной ведомости и квитанции о приеме буксируемого объекта для буксировки;

трюмы и междудонные пространства на предмет отсутствия водотечности;

исправность якорных, швартовых, буксирных устройств и сигнальных средств;

состояние надводного борта буксируемого объекта на предмет отсутствия незакрытых отверстий (люков), а также соответствие высоты надводного борта условиям плавания⁷ в районе буксировки;

⁵ Пункт 19 технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2025 г. № 903 (далее – Технический регламент). В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2025 г. № 903 технический регламент действует в течение 6 лет со дня вступления в силу абзаца второго пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2025 г. № 903.

⁶ Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 317-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза».

⁷ Пункт 4 Положения о классификации и об освидетельствовании судов, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 102 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской

соответствие габаритных размеров (длина, ширина, осадка, надводный габарит, высота надстроек и мачт) буксируемого объекта габаритным размерам, указанным в свидетельстве о классификации судна – для буксируемого судна, свидетельства о соответствии плавучего объекта правилам классификации и освидетельствования плавучих объектов – для плавучего объекта;

наличие пожарного и аварийно-спасательного оборудования и инвентаря, укомплектованность буксируемого объекта экипажем.

15. При осмотре буксируемого судна отправитель должен представить буксировщику свидетельство о классификации судна.

При осмотре плавучих объектов отправитель должен представить буксировщику свидетельство о соответствии плавучих объектов правилам классификации и освидетельствования плавучих объектов.

При отсутствии на буксируемое судно документов, указанных в настоящем пункте Правил, отправитель должен представить свидетельство на разовый переход (перегон)⁸.

16. При осмотре плота отправитель (либо его уполномоченный представитель) должен представить буксировщику (его уполномоченному представителю) технические условия формирования и оснастки плотов.

В случае если буксируемый объект является плотом из древесины отправитель должен предоставить буксировщику копию решения о предоставлении водного объекта в пользование, оформленного в соответствии с подпунктом 9 пункта 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации.

17. В ходе осмотра плота буксировщиком (его уполномоченным представителем) проверяются:

наличие транспортной накладной и оформленных на ее основании дорожной ведомости и квитанции о приеме буксируемого объекта для буксировки;

соответствие плота техническим условиям формирования и оснастки плотов;

наличие проводников;

наличие решения о предоставлении водного объекта в пользование.

При отсутствии решения о предоставлении водного объекта в пользование плот к буксировке не принимается.

18. Результаты осмотра буксируемого объекта оформляются актом осмотра буксируемого объекта по форме, приведенной в приложении № 2 к настоящим Правилам. Указанный акт составляется буксировщиком в двух экземплярах. Один экземпляр акта передается отправителю (либо его уполномоченному представителю), второй – капитану буксирующего судна.

19. В случае обнаружения в результате осмотра буксируемого объекта дефектов и недостатков, препятствующих буксировке, буксировщиком составляется акт с перечнем таких дефектов и недостатков и указанием сроков их устранения⁹.

Федерации 7 июля 2016 г., регистрационный № 42778), с изменениями, внесенными приказами Министерства транспорта Российской Федерации от 22 июня 2018 г. № 244 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 сентября 2018 г., регистрационный № 52105), от 10 ноября 2021 г. № 358 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 ноября 2021 г., регистрационный № 66030) (далее – Положение о классификации).

⁸ Пункт 49 Положения о классификации.

⁹ Пункт 2 статьи 91 КВВТ.

Указанный акт составляется в двух экземплярах, по форме, приведенной в приложении № 3 к настоящим Правилам. Один экземпляр акта передается отправителю (либо его уполномоченному представителю), второй – капитану буксирующего судна.

После устранения дефектов и недостатков осмотра плота буксировщиком (его уполномоченным представителем) осуществляется повторный осмотр буксируемого объекта.

20. При отсутствии или после устранения дефектов и недостатков, препятствующих буксировке, выявленных при осмотре, буксировщиком (его представителем – капитаном буксирующего судна, либо иным уполномоченным представителем буксировщика) в присутствии отправителя (либо его уполномоченного представителя) составляется акт о готовности буксируемого объекта к буксировке по форме, приведенной в приложении № 4 к настоящим Правилам. Указанный акт составляется в двух экземплярах, один экземпляр акта передается отправителю (либо его уполномоченному представителю), второй – капитану буксирующего судна.

21. Капитан буксирующего судна при приеме буксируемого объекта к буксировке должен проинструктировать старшего члена экипажа (старшего проводника) буксируемого объекта о порядке передачи распоряжений капитана буксирующего судна с помощью средств связи, а также передачи звуковых, световых и других сигналов при управлении буксируемым объектом во время движения и стоянки.

22. Буксируемый объект принимается буксировщиком к буксировке после оформления транспортной накладной на буксировку, дорожной ведомости и квитанции о приеме буксируемого объекта для буксировки.

III. Укомплектование буксируемого объекта экипажем или проводниками

23. В случае если по условиям буксировки управление буксируемым объектом в пути не требуется или нахождение экипажа (проводников), сопровождающего буксируемый объект, на буксируемом объекте не допускается, экипаж (проводники) размещаются на буксирующем судне или осуществляется буксировка без сопровождения экипажем (проводниками) с возложением их обязанностей на экипаж буксирующего судна.

IV. Формы и порядок заполнения буксировочных документов

24. На буксировку буксируемых объектов буксировщиком оформляются: транспортная накладная на буксировку и оформленные на основании такой накладной дорожная ведомость и квитанция о приеме буксируемого объекта для буксировки (далее – буксировочные документы).

25. После составления акта о готовности буксируемого объекта к буксировке отправителем заполняются буксировочные документы на буксировку по форме, приведенной в приложении № 5 к настоящим Правилам.

26. Буксировочные документы оформляются в порядке, приведенном в приложении № 6 к настоящим Правилам.

27. В транспортной накладной на буксировку указывается объект буксировки. Транспортная накладная должна находиться у буксировщика до прибытия буксируемого объекта в порт назначения (пункт назначения) и выдаваться получателю буксируемого объекта под подпись в соответствующей графе дорожной ведомости до начала сдачи буксируемого объекта.

В дорожной ведомости указывается порт назначения (пункт назначения). Дорожная ведомость должна находиться у буксировщика до прибытия в порт назначения (пункт назначения) и оставаться по окончании буксировки буксируемого объекта у буксировщика с отметками получателя буксируемого объекта о выдаче ему транспортной накладной и сдаче буксируемого объекта.

В квитанции о приеме буксируемого объекта к буксировке указывается факт оплаты буксировки. Квитанция выдается буксировщиком в порту отправления (пункте отправления) отправителю буксируемого объекта в подтверждение приема буксируемого объекта к буксировке.

28. Отправитель буксируемого объекта должен заполнять буксировочные документы в соответствии с настоящими Правилами на каждую буксировку, осуществляемую в адрес одного получателя буксируемого объекта в один порт назначения (пункт назначения).

29. В подтверждение приема буксируемого объекта для буксировки капитан буксирующего судна должен сделать отметки в буксировочных документах.

30. В пути следования отметки в буксировочных документах, предусмотренные настоящими Правилами, делает капитан буксирующего судна.

V. Осуществление буксировки буксируемых объектов

31. Во время буксировки буксируемого объекта контроль за его исправным состоянием осуществляется экипажем буксируемого объекта, а в случае, если объект следует без экипажа – экипажем буксирующего судна. В случае отсутствия экипажа буксируемого объекта, возложенные на него обязанности исполняет экипаж буксирующего судна.

32. Буксировка плотов осуществляется по судовым ходам внутренних водных путей, в пределах которых разрешается осуществлять буксировку плотов, нанесенным на государственные навигационные карты внутренних водных путей.

33. При использовании в процессе буксировки вспомогательных судов, капитан вспомогательного судна должен исполнять распоряжения капитана буксирующего судна. Капитан буксирующего судна (вахтенный начальник) должен после установления связи со вспомогательным судном предупредить с помощью средств радиотелефонной связи старшего экипажа буксируемого объекта или члена экипажа буксирующего судна о подходе такого судна. Старший экипажа буксируемого объекта или член экипажа буксирующего судна должен осуществить прием со вспомогательного судна буксирных тросов и их крепление.

34. В случае получения радиостанцией буксирующего судна штормового предупреждения о силе ветра и величине волны, превышающих максимально

допустимые для буксируемого объекта¹⁰, капитан (вахтенный начальник) буксирующего судна обязан:

отбуксировать буксируемый объект в ближайшее к месту нахождения буксируемого объекта место убежища;

дать распоряжение старшему экипажа буксируемого объекта проверить герметичность бортовых и палубных отверстий (люков).

Старший экипажа буксируемого объекта при получении распоряжения капитана буксирующего судна и команды вахтенного начальника буксирующего судна обязан:

подготовить буксируемый объект к плаванию в штормовых условиях и доложить вахтенному начальнику буксирующего судна о готовности буксируемого объекта к плаванию в штормовых условиях;

проверить надежность соединения буксируемого объекта с буксирующим судном;

осуществлять контроль за исправным состоянием буксируемого объекта до окончания его буксировки и постановки в месте убежища.

35. В случае вынужденного захода буксирующего судна в порт или иное место убежища в связи с наступлением половодья, ледохода, внезапного и стремительного понижения уровня воды на участках внутренних водных путей или вследствие непреодолимой силы и военных действий, объявления карантина, о времени, причинах и продолжительности захода в место убежища капитаном буксирующего судна составляется акт о простое буксирующего судна (судов) по форме, приведенной в приложении № 1 к настоящим Правилам. К акту о простое буксирующего судна (судов), оформленному в соответствии с приложением № 1 к настоящим Правилам, прилагается копия информационного бюллетеня¹¹ или решения об ограничении (или о запрещении) движения судов, переданного диспетчером администрации бассейна внутренних водных путей¹² в день наступления чрезвычайной ситуации¹³.

36. В случае если полученные буксируемым объектом повреждения препятствуют дальнейшей буксировке, а его ремонт экипажем буксирующего судна и экипажем (проводниками) буксируемого объекта самостоятельно не может быть осуществлен, капитан буксирующего судна сообщает об этом буксировщику.

Буксировщик должен уведомить отправителя посредством мобильной, спутниковой связи или УКВ-радиосвязи для принятия решения об окончании буксировки в месте, в котором буксируемый объект находится после транспортного происшествия, или о ремонте буксируемого объекта в этом месте и продолжении буксировки.

Отправитель должен известить буксировщика о принятом им решении.

¹⁰ Пункт 9.1.12 раздела 9 ГОСТ Р 55633-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Внутренний водный транспорт. Суда. Требования безопасности по типам судов и условиям эксплуатации», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 октября 2013 г. № 1158-ст (М.: Стандартинформ, 2020).

¹¹ Пункт 418 Технического регламента.

¹² Пункт 5 Порядка диспетчерского регулирования движения судов на внутренних водных путях Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 1 марта 2010 г. № 47 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 апреля 2010 г., регистрационный № 17010).

¹³ Статья 77 КВВТ.

37. Если отправителем принимается решение об окончании буксировки в месте, в котором буксируемый объект находится после транспортного происшествия, капитан буксирующего судна в транспортной накладной и дорожной ведомости делает отметку о прекращении буксировки с указанием причин ее прекращения. Отправитель (его представитель) должен расписаться в транспортной накладной и дорожной ведомости.

Транспортная накладная выдается отправителю (его представителю) под подпись в дорожной ведомости о приеме буксируемого объекта, которая остается у капитана буксирующего судна для передачи буксировщику.

38. Если отправителем принимается решение о ремонте буксируемого объекта в месте, в котором оно находится после транспортного происшествия, отправителем (его представителем) в присутствии капитана буксирующего судна в произвольной форме составляется акт приема-передачи буксируемого объекта для ремонта, в котором описываются имеющиеся повреждения буксируемого объекта на момент его передачи. Указанный акт подписывается отправителем (его представителем) и капитаном буксирующего судна. Буксировочные документы, указанные в пункте 24 настоящих Правил, остаются у капитана буксирующего судна. По окончании ремонта буксируемый объект передается отправителем (его представителем) по акту приема-передачи буксируемого объекта капитану буксирующего судна для дальнейшей буксировки.

39. В случае простоя буксирующего судна, связанного с аварийным ремонтом буксируемого объекта, в том числе по вине его экипажа (проводников), капитаном буксирующего судна составляется акт о простое буксирующего судна (судов), оформленный в соответствии с приложением № 1 к настоящим Правилам. Акт составляется в двух экземплярах, один экземпляр акта остается у капитана буксирующего судна для передачи буксировщику, второй выдается старшему экипажа (проводников) буксируемого объекта для передачи отправителю.

40. При смене буксирующего судна прием и сдача буксируемого объекта осуществляются экипажами буксирующих судов с осмотром буксируемого объекта.

При внеплановой замене буксирующего судна (судов) в случае простоя буксирующего судна кроме осмотра капитан буксирующего судна делает отметку в транспортной накладной и дорожной ведомости о времени простоя буксирующего судна.

В случае изменения порта назначения (пункта назначения) и (или) получателя буксируемого объекта в пути следования с оформлением и без оформления новых буксировочных документов об этом капитан буксирующего судна делает отметки в выданных (оформленных) буксировочных документах.

Сделанные капитаном буксирующего судна отметки (исправления) заверяются подписью лица, уполномоченного буксировщиком на оформление изменения порта назначения (пункта назначения) и (или) получателя буксируемого объекта и судовой печатью буксирующего судна (при наличии).

VI. Порядок сдачи буксируемого объекта в порту (пункте) назначения

41. Буксировщик должен известить получателя о времени прибытия

буксируемого объекта в порт назначения (пункт назначения) не позднее, чем за 24 часа, а также повторно за 6 часов до прибытия буксируемого объекта¹⁴.

42. Получатель буксируемого объекта обязан в течение 2 часов с момента получения повторного извещения буксировщика указать капитану (вахтенному начальнику) буксирующего судна место постановки буксируемого объекта и место его приема, а также обеспечить безопасность буксируемого объекта при его постановке, включая безопасный подход к месту постановки буксируемого объекта и наличие вспомогательных судов.

43. В случае если постановка и прием буксируемого объекта осуществляются в разных местах, буксировщиком осуществляется буксировка его с места постановки до места приема и наоборот.

44. При отсутствии указания получателя о местах постановки и приема буксируемого объекта в сроки, указанные в пункте 42 настоящих Правил, а также при отсутствии получателя буксируемого объекта в указанных им местах постановки и приема буксируемого объекта буксировщик осуществляет постановку буксируемого объекта в порту назначения (пункте назначения) в выбранном им месте. В этом случае получатель обязан принять буксируемый объект в выбранном буксировщиком месте.

45. В случае если буксировщик не известил получателя о времени прибытия буксируемого объекта в сроки, указанные в пункте 41 настоящих Правил, а буксируемый объект был поставлен в выбранном буксировщиком месте в порту назначения (пункте назначения), то по требованию получателя буксировщик обязан переставить буксируемый объект в указанное получателем место приема.

46. В случае если буксируемый объект доставлен в порт (пункт) назначения с признаками повреждения, буксировщик совместно с получателем буксируемого объекта должен осмотреть его и зафиксировать характер повреждений в акте, составленном в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

47. Плоты, доставленные без повреждений, принимаются получателем без проверки количества древесины (лесоматериалов) в них путем подсчета единиц плотов.

48. Коммерческий акт должен быть составлен сразу после осмотра буксируемого объекта до выхода буксирующего судна из порта назначения (пункта назначения).

Коммерческий акт должен содержать следующую информацию:

время и место обстоятельств, послуживших основанием для составления коммерческого акта;

описание буксируемого объекта и тех обстоятельств, при которых он обнаружен;

описание повреждений буксируемого объекта;

признаки умышленного повреждения (при их наличии);

количество единиц плотов, прибывших в исправном состоянии, и количество древесины (лесоматериалов) в них без пересчета бревен на основании спецификаций, приложенных к транспортной накладной;

¹⁴ Статья 93 КВВТ.

количество единиц плотов, прибывших с признаками повреждений, и количество в них древесины (лесоматериалов), установленное в соответствии с пунктом 46 настоящих Правил;

сведения о нарушении требований технических условий формирования и оснастки плотов (при их наличии);

сведения о составленных в процессе буксировки актах общей формы.

49. Коммерческий акт подписывается буксировщиком либо его представителем, представителем получателя, капитаном буксирующего судна.

50. О составлении коммерческого акта буксировщик делает отметки в реквизите 5 «Отметки буксировщика» транспортной накладной и дорожной ведомости.

51. При выявлении иных обстоятельств, являющихся основанием имущественной ответственности¹⁵ и не предусмотренных пунктом 48 настоящих Правил, обнаруженных в порту отправления (пункте отправления), в пути следования и в порту назначения (пункте назначения) до начала сдачи буксируемого объекта, буксировщиком оформляются акты общей формы.

Акт общей формы также составляется при обнаружении обстоятельств, являющихся основанием для составления коммерческого акта, если такие обстоятельства были обнаружены буксировщиком или получателем до сдачи буксируемого объекта в порту назначения (пункте назначения). В случае если обстоятельства, удостоверенные актом общей формы, не подтверждаются при сдаче буксируемого объекта или отправитель (получатель) буксируемого объекта не заявит о составлении коммерческого акта, коммерческий акт не оформляется.

Акт общей формы составляется буксировщиком или его представителем непосредственно после обнаружения таких обстоятельств на основании заявления отправителя либо по собственной инициативе в зависимости от вида и места обнаружения обстоятельств, фиксируемых в акте.

52. Акт общей формы подписывается не менее чем двумя лицами, участвующими в удостоверении обстоятельств, послуживших основанием для его составления.

53. О составлении акта общей формы буксировщик делает отметки в реквизите 5 «Отметки буксировщика» транспортной накладной и дорожной ведомости.

В случае если в транспортной накладной имеется отметка о составлении акта общей формы, а в комплекте буксировочных документов, прибывших с буксируемым объектом, указанный акт отсутствует, по требованию получателя и при наличии оснований для этого в порту назначения (пункте назначения) составляется коммерческий акт.

54. Коммерческий акт и акт общей формы составляются в двух экземплярах и заполняются без исправлений.

Один экземпляр актов остается у буксировщика и используется им для расследования обстоятельств, послуживших основанием для составления соответствующего акта, второй экземпляр выдается получателю и (или) отправителю.

¹⁵ Статья 160 КВВТ.

55. В подтверждение получения буксируемого объекта получатель расписывается в оригинале дорожной ведомости, при этом получателю выдаются транспортная накладная и все приложенные к ней документы (в том числе акты, составленные в пути следования).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Правилам буксировки судов
и плавучих объектов
на внутреннем водном транспорте
(Форма)

Буксировщик _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии),
адрес места жительства, номер
телефона – для физического лица и
индивидуального предпринимателя
(уполномоченного лица), наименование,
почтовый адрес – для юридического
лица)

К транспортной накладной № _____

А К Т № _____
о простое буксирующего судна (судов)

Место составления _____ 20__ г.
(наименование порта (пункта)) «____» (дата составления)

1. Буксируемый объект _____ должен быть готов
(номер или название)
к буксировке «____» 20__ г. в _____ час(ов)

Буксирующее судно (суда) _____
(номер или название)
мощностью _____ кВт

прибыло(и) в _____ 20__ г. в _____ час(ов)
(наименование порта (пункта))
для буксировки, ремонта, отстоя _____
(нужное подчеркнуть) (номер или название буксируемого объекта)

2. Буксируемый объект принят к буксировке «____» 20__ г. в _____ час(ов)
(не заполняется в случае задержки начала буксировки)

3. Простой буксирующего судна составил _____ час(ов).

Простой допущен по причине _____
(указываются причины простоя – устранение
отправителем недостатков и дефектов буксируемого объекта, ремонт в пути по вине
экипажа (проводников), сопровождающего буксируемый объект)

Подписи:

Капитан буксирующего судна _____
(подпись, расшифровка подписи)

Представитель отправителя (получателя)
буксируемого объекта _____
(должность, подпись, расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Правилам буксировки судов
и плавучих объектов
на внутреннем водном транспорте
(Форма)

Буксировщик _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии),
адрес места жительства, номер
телефона – для физического лица и
индивидуального предпринимателя
(уполномоченного лица), наименование,
почтовый адрес – для юридического
лица)

К транспортной накладной № _____

А К Т № _____
осмотра буксируемого объекта

Место составления _____ « ____ » _____ 20 ____ г.
(наименование порта (пункта)) (дата составления)

Начало буксировки согласно договору _____
(дата, время)

Осмотр буксируемого объекта _____ ,
(наименование, номер)

который по извещению отправителя должен быть готов к буксировке
« ____ » _____ 20 ____ г. в _____ час(ов). Начат _____
(дата, время)

I. При осмотре буксируемого объекта установлено:

1. Водоизмещение согласно паспорту, техническим условиям формирования
и оснастки плотов _____ м³.

2. Размеры буксируемого объекта:

длина _____ м;

ширина _____ м;

осадка _____ м;

надводный габарит _____ м;

высота надстроек и мачт _____ м;

объем (для плота) _____ м³;

количество единиц плотов _____ ед.

3. Наличие и исправность оснастки и оборудования буксируемого объекта:

якоря (да / нет)

швартовые устройства (да / нет)

буксирные устройства (да / нет)

сигнальные огни (да / нет)

пожарный и аварийно-спасательный инвентарь (да / нет)

оснащение плота (якоря _____ штук, лоты _____ штук, цепи волокуши _____ штук)

4. Состояние трюмов и междудонного пространства _____
(наличие воды)

5. Состояние надводного борта _____
(состояние люков, вырезов, отверстий, запас высоты надводного борта)

6. Укомплектованность сопровождающим экипажем _____ человек

II. Заключение о состоянии буксируемого объекта:

_____ (указать размеры буксируемого объекта соответствуют (не соответствуют), указанным в

_____ договоре буксировки; обнаружены (не обнаружены) дефекты и недостатки)

Дефекты должны быть устранены не позднее _____ час(ов) « ____ » _____ 20 ____ г.
Подписи представителей:

Буксировщика _____
(должность, подпись, расшифровка подписи)

Отправителя _____
(должность, подпись, расшифровка подписи)

III. При повторном осмотре буксируемого объекта установлено:

(дефекты устранены, если не устранены – указать какие)

Осмотр закончен в _____ час(ов) « ____ » _____ 20 ____ г.

Подписи представителей:

Буксировщика _____
(должность, подпись, расшифровка подписи)

Отправителя _____
(должность, подпись, расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Правилам буксировки судов
и плавучих объектов
на внутреннем водном транспорте
(Форма)

Буксировщик _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии),
адрес места жительства, номер
телефона – для физического лица и
индивидуального предпринимателя
(уполномоченного лица), наименование,
почтовый адрес – для юридического
лица)

К транспортной накладной № _____

А К Т № _____
с перечнем дефектов и недостатков

Место составления _____ « _____ » _____ 20 ____ г.
(наименование порта (пункта)) (дата составления)

Начало буксировки согласно договору _____
(дата, время)

Осмотр буксируемого объекта _____ ,
(наименование, номер)

который по извещению отправителя должен быть готов к буксировке « _____ » _____ 20 ____ г.
в _____ час(ов).

При осмотре буксируемого объекта установлено:

№№ п/п	Дефекты и недостатки, обнаруженные при осмотре		Результат устранения дефектов и недостатков (устранены/не устранены; описать неустраненные дефекты, недостатки)
	во время приема буксируемого объекта буксировщиком к буксировке	во время приема буксируемого объекта получателем в пункте назначения	
	Осмотр начат в ____ час(ов) « ____ » _____ 20 ____ г.	Осмотр начат в ____ час(ов) « ____ » _____ 20 ____ г.	Осмотр начат в _____ час(ов) « ____ » _____ 20 ____ г.
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

	Осмотр закончен в _____ час(ов) «__» _____ 20 __ г.	Осмотр закончен в _____ час(ов) «__» _____ 20 __ г.	Осмотр закончен в _____ час(ов) «__» _____ 20 __ г.
	Подписи представителей: Буксировщика _____ <i>(должность, подпись, расшифровка подписи)</i> Отправителя _____ <i>(должность, подпись, расшифровка подписи)</i>		Подписи представителей: Буксировщика _____ _____ <i>(должность, подпись, расшифровка подписи)</i> Отправителя _____ _____ <i>(должность, подпись, расшифровка подписи)</i>

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Правилам буксировки судов
и плавучих объектов
на внутреннем водном транспорте
(Форма)

Буксировщик _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии),
адрес места жительства, номер
телефона – для физического лица и
индивидуального предпринимателя
(уполномоченного лица), наименование,
почтовый адрес – для юридического
лица)

К транспортной накладной № _____

А К Т № _____
о готовности буксируемого объекта к буксировке

Место составления _____ 20 __ г.
(наименование порта (пункта)) (дата составления)

Буксируемый объект _____
(наименование, номер)

к буксировке готов.

Сопровождение буксируемого объекта осуществляется экипажем в количестве _____ человек
под руководством

_____ (фамилия, имя, отчество) (при наличии)
Буксирующее судно _____ пришло к буксируемому
(номер или название судна)
объекту « _____ » 20 __ г. в _____ час(ов)

Буксируемый объект забуксирован « _____ » 20 __ г.
в _____ час(ов)

Подписи представителей:

Буксировщика _____
(должность, подпись, расшифровка подписи)

Отправителя _____
(должность, подпись, расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5
к Правилам буксировки судов
и плавучих объектов
на внутреннем водном транспорте

(Форма)

ТРАНСПОРТНАЯ НАКЛАДНАЯ № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

на буксировку буксируемого объекта

название или номер буксирующего судна (судов) _____

владелец буксирующего судна (судов) _____

Буксировщик (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	Идентификационный номер налогоплательщика _____		
Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)			
Отправитель (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	_____ Идентификационный номер налогоплательщика _____	Получатель (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	_____ Идентификационный номер налогоплательщика _____
Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)		Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	
Порт (пункт) отправления		Порт (пункт) назначения	

Номер (название) буксируемого объекта	Данные по определению отправителя		
	Длина, ширина, осадка (м)	Объем плота (м³)	Масса или водоизмещение (т)

Способ формирования плота _____ (сплотка зимняя, летняя)

Объем плота или
водоизмещение буксируемого объекта _____
(прописью)

Приложены документы:

а) спецификация № _____ от «__» _____ 20__ г.

Экипаж буксируемого объекта _____ человек

б) спецификация (фактура)

такелаж № _____ от «__» _____ 20__ г.

под руководством _____

(фамилия, имя, отчество)

(при наличии)

в) _____

г) _____

(должность, фамилия, инициалы и подпись отправителя)

1. Должность, фамилия и подпись

лица, уполномоченного буксировщиком _____

2. Должность, фамилия и подпись

лица, уполномоченного отправителем _____

3. Плот сформирован и оснащен согласно Техническим условиям формирования и оснастки плотов правильно. Должность, фамилия и подпись лица, уполномоченного отправителем _____ _____ _____	4. Особые заявления и отметки отправителя.
5. Отметки буксировщика.	6. Отметки о сдаче буксируемого объекта.

Судовая печать (при наличии), дата, время

приема буксируемого объекта к буксировке	прибытия буксируемого объекта в порт (пункт) назначения
---	--

ДОРОЖНАЯ ВЕДОМОСТЬ № _____ от «___» _____ 20__ г.

на буксировку буксируемого объекта

название или № буксирующего судна (судов) _____

владелец буксирующего судна (судов) _____

Буксировщик (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	Идентификационный номер налогоплательщика _____		
Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)			
Отправитель (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	Идентификационный номер налогоплательщика _____	Получатель (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	Идентификационный номер налогоплательщика _____
Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)		Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	
Порт (пункт) отправления		Порт (пункт) назначения	

Номер (название) буксируемого объекта	Данные по определению отправителя		
	Длина, ширина, осадка (м)	Объем плота (м³)	Масса или водоизмещение (т)

Способ формирования плота _____ (сплотка зимняя, летняя)

Объем плота или
водоизмещение буксируемого объекта _____
(прописью)

Приложены документы:

а) спецификация № _____ от « ____ » _____ 20__ г. Экипаж буксируемого объекта _____ человек
б) спецификация (фактура)
такелажа № _____ от « ____ » _____ 20__ г. под руководством _____
(фамилия, имя, отчество)
(при наличии)

в) _____

г) _____

(должность, фамилия, инициалы и подпись отправителя)

1. Должность, фамилия и подпись
лица, уполномоченного буксировщиком _____

2. Должность, фамилия и подпись
лица, уполномоченного отправителем _____

3. Плот сформирован и оснащен согласно Техническим условиям формирования и оснастки плотов правильно. Должность, фамилия и подпись лица, уполномоченного отправителем _____ _____ _____	4. Особые заявления и отметки отправителя.
5. Отметки буксировщика.	6. Отметки о сдаче буксируемого объекта.

Буксируемый объект получил (принял) « ____ » _____ 20__ г.
по доверенности № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

(фамилия, имя, отчество) (при наличии)

Паспорт серии _____ № _____ выдан _____

дата выдачи _____ код подразделения _____
адрес места жительства г. _____ ул. _____ дом № _____
кор. № _____ кв. № _____

Должности, фамилия, инициалы и подписи лиц, уполномоченных:

(буксировщиком)

(получателем)

Судовая печать (при наличии), дата, время

приема буксируемого объекта к буксировке	прибытия буксируемого объекта в порт (пункт) назначения
---	--

КВИТАНЦИЯ № _____ от « ____ » _____ 20 ____ г.

о приеме буксируемого объекта для буксировки

название или № буксирующего судна (судов) _____

владелец буксирующего судна (судов) _____

Буксировщик (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	Идентификационный номер налогоплательщика _____		
Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)			
Отправитель (полное наименование, – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	Идентификационный номер налогоплательщика _____	Получатель (полное наименование – для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	Идентификационный номер налогоплательщика _____
Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)		Почтовый адрес (для юридического лица, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица и индивидуального предпринимателя)	
Порт (пункт) отправления		Порт (пункт) назначения	

Номер (название) буксируемого объекта	Данные по определению отправителя		
	Длина, ширина, осадка (м)	Объем плота (м ³)	Масса или водоизмещение (т)

Способ формирования плота _____ (сплотка зимняя, летняя)

Объем плота или водоизмещение буксируемого объекта

(прописью)

Приложены документы:

а) спецификация № _____ от « ____ » _____ 20 ____ г.

б) спецификация (фактура)

такелажа № _____ от « ____ » _____ 20 ____ г.

в) _____

г) _____

Экипаж буксируемого объекта _____ человек

под руководством _____
(фамилия, имя, отчество)
(при наличии)

(должность, фамилия, инициалы и подпись отправителя)

1. Должность, фамилия и подпись

лица, уполномоченного буксировщиком _____

2. Должность, фамилия и подпись

лица, уполномоченного отправителем _____

3. Плот сформирован и оснащен согласно Техническим условиям формирования и оснастки плотов правильно. Должность, фамилия и подпись лица, уполномоченного отправителем _____ _____ _____	4. Особые заявления и отметки отправителя.
--	---

Судовая печать (при наличии), дата, время

приема буксируемого объекта к буксировке

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6
к Правилам буксировки судов
и плавучих объектов
на внутреннем водном транспорте

**Порядок заполнения транспортной накладной, дорожной ведомости и квитанции о приеме
буксируемого объекта для буксировки (форма ГУ-5)**

1. Отправителем буксируемого объекта при оформлении буксировочных документов заполняются следующие реквизиты:

«Отправитель» – указывается отправитель буксируемого объекта (для юридического лица – полное наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилия, имя, отчество (при наличии)) и его идентификационный номер налогоплательщика;

«Почтовый адрес» – указывается адрес в пределах местонахождения отправителя с почтовым индексом;

«Получатель» – указывается получатель буксируемого объекта (для юридического лица – полное наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилия, имя, отчество (при наличии)) и его идентификационный номер налогоплательщика;

«Почтовый адрес» – указывается адрес в пределах местонахождения получателя с почтовым индексом;

«Порт (пункт) отправления» – указывается точное наименование порта (причала);

«Порт (пункт) назначения» – указывается точное наименование порта (причала).

В случае если пункт отправления (назначения) расположен вне речных портов (причалов), то в буксировочных документах указывается географическое наименование пункта и расстояние по актуальным навигационным картам и атласам;

«Номер (название) буксируемого объекта» – для судна указываются название или номер и идентификационный номер (при наличии), для плавучего объекта – название и реквизиты свидетельства о соответствии плавучего объекта правилам классификации и освидетельствования плавучих объектов, при буксировке плотосостава, состоящего из отдельных или шлюзуемых плотов, указывается: «Сборная буксировка: накладные № _____ »;

«Длина, ширина, осадка, надводный габарит (м)» – указываются габаритные размеры буксируемого объекта в соответствии со свидетельством о классификации судна¹ и обмера осадки или по грузовой марке – для судна или свидетельства о соответствии плавучего объекта правилам классификации и освидетельствования плавучих объектов – для плавучего объекта;

«Объем плота (м)» – указывается количество древесины в плоту в кубических метрах плотной (без пустот) массы древесины;

«Масса или водоизмещение (т)» – для плота указывается масса древесины в тоннах, для буксируемого объекта – его водоизмещение;

«Способ формирования плота (сплотка зимняя, летняя)» – указывается, в какое время года производилось формирование флота;

«Объем плота (м³) или полное водоизмещение буксируемого объекта (т) (прописью)» – указывается прописью объем плота или водоизмещение буксируемого объекта;

«Приложены документы: _____» – указываются реквизиты сводной спецификации плота и спецификации (фактуры) такелажа (при буксировке плотов), а также иные документы на буксируемые объекты, приложенные к буксировочным документам и подписанные отправителем и дата их составления.

«Экипаж буксируемого объекта _____ человек под руководством _____» – указывается количество человек, входящих в состав экипажа буксирующего судна и фамилия, имя, отчество (при наличии) капитана судна;

¹ Пункт 2 статьи 34.1 КВВТ.

«Должность, фамилия, инициалы и подпись отправителя» – лицо, уполномоченное отправителем буксируемого объекта, должно заверить своей подписью правильность сведений, внесенных им в буксировочные документы, с указанием своей должности, фамилии, инициалов и либо проставляет судовую печать (при наличии), либо прикладывает к дорожной ведомости доверенность, которая выдана отправителем буксируемого объекта указанному лицу на право подписания буксировочных документов и заверяет его подпись.

На оборотной стороне буксировочных документов в реквизите 3 «Плот сформирован и оснащен согласно техническим условиям правильно» заполняется в соответствии с требованиями технических условий формирования и оснастки плотов, разрабатываемых изготовителями плотов². Эти сведения заверяются подписью лица, уполномоченного отправителем буксируемого объекта с указанием его должности, фамилии и инициалов.

На оборотной стороне буксировочных документов в реквизите 4 «Особые заявления и отметки отправителя» отправителем делаются отметки, предусмотренные настоящими Правилами и техническими условиями формирования и оснастки плотов, разрабатываемых изготовителями плотов.

2. Буксировщик при оформлении буксировочных документов в порту отправления (пункте отправления) заполняет следующие реквизиты:

«Накладная № ____», «Дорожная ведомость № ____», «Квитанция № ____» – указывается номер отправки буксируемого объекта, присваиваемый буксировщиком;

«Название или номер буксирующего судна» – указывается точное наименование или номер судна, которое осуществляет буксировку;

«Дата составления» – указывается дата составления буксировочных документов;

«Буксировщик» – указывается полное наименование буксировщика (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (при наличии) (для индивидуального предпринимателя) и его идентификационный номер налогоплательщика;

«Почтовый адрес» – указывается почтовый (с индексом) адрес буксировщика с наименованием города (селения), улицы и номера дома;

«Условия оплаты» – порядок внесения отправителем платы за буксировку буксируемых объектов и иных предусмотренных договором платежей.

3. После приема буксируемого объекта для буксировки капитаном буксирующего судна в нижней части оборотной стороны буксировочных документов ставится судовая печать (при наличии), дата и время приема буксируемого объекта для буксировки.

4. В пути следования все предусмотренные правилами буксировки отметки делаются капитаном буксирующего судна на оборотной стороне буксировочных документов в реквизите 5 «Отметки буксировщика».

При составлении актов, относящихся к данной буксировке, указываются номер акта, дата его составления, о чем составлен акт.

5. При изменении порта назначения (пункта назначения) и получателя буксируемого объекта с оформлением новых буксировочных документов в реквизите 5 делаются отметки следующего содержания:

в ранее выданных (оформленных) буксировочных документах – «Изменение порта назначения (пункта назначения) и получателя произведено по заявлению _____ (фамилия, должность лица, давшего распоряжение) от _____ (день, месяц, год) № ____ в порт (пункт) _____ (наименование нового порта назначения (пункта назначения), получателю _____ (наименование нового получателя буксируемого объекта);

в новых буксировочных документах – «Изменение порта (пункта) назначения и получателя произведено по заявлению _____ (фамилия, должность лица, давшего распоряжение) от _____ (день, месяц, год) № ____ ранее выданная (оформленная) накладная № ____, порт (пункт) отправления _____, порт (пункт) назначения _____, получатель _____».

² Пункт 2 статьи 89 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

Отметки заверяются подписью лица, уполномоченного буксировщиком на оформление изменения порта назначения (пункта назначения), и получателя буксируемого объекта и судовой печатью (при наличии) буксирующего судна.

6. При изменении порта назначения (пункта назначения) или получателя буксируемого объекта без оформления новых буксировочных документов наименование порта назначения (пункта назначения) и (или) получателя буксируемого объекта в буксировочных документах зачеркиваются и указываются новые данные в соответствии с заявлением об изменении порта назначения (пункта назначения) и (или) получателя буксируемого объекта.

В реквизите 5 оборотной стороны буксировочных документов делается отметка «Изменение порта назначения (пункта назначения) и (или) получателя буксируемого объекта произведено по заявлению _____ (фамилия, должность лица, подавшего заявление) от _____ (день, месяц, год) № _____ в порт (пункт) _____ (наименование нового порта назначения (пункта назначения), получателю _____ (наименование нового получателя буксируемого объекта)».

Исправления заверяются подписью лица, уполномоченного буксировщиком на оформление изменения порта назначения (пункта назначения), и (или) получателя буксируемого объекта и судовой печатью (при наличии) буксирующего судна.

7. В порту назначения (пункте назначения) на оборотной стороне буксировочных документов заполняются следующие реквизиты:

«6. Отметки о сдаче буксируемого объекта» – капитаном буксирующего судна и получателем буксируемого объекта делаются отметки о выдаче транспортной накладной получателю, сдаче буксируемого объекта получателю, а также отметки о выданных актах.

О выдаче транспортной накладной в дорожной ведомости получателем делается отметка следующего содержания:

«Транспортную накладную получил __ числа _____ месяца ____ г.», подпись получателя, расшифровка подписи (фамилия, инициалы);

«Судовая печать (при наличии), дата, время прибытия буксируемого объекта в порт (пункт) назначения» – капитаном буксирующего судна проставляются судовая печать (при наличии), дата, время прибытия буксируемого объекта в порт назначения (пункт назначения) с одновременным уведомлением получателя буксируемого объекта о прибывшем в его адрес буксируемом объекте.

8. В подтверждение получения буксируемого объекта получатель буксируемого объекта и капитан буксирующего судна заполняют следующие реквизиты дорожной ведомости на оборотной стороне:

«Буксируемый объект получил (принял) __ числа _____ месяца ____ г.» – заполняется получателем буксируемого объекта;

«По доверенности № _____ от _____ 20__ г.» – заполняется капитаном буксирующего судна с указанием номера представленной уполномоченным лицом получателя буксируемого объекта доверенности на получение буксируемого объекта и даты ее выдачи. Копия доверенности прикладывается к транспортной накладной буксировщика. Указанный реквизит не заполняется, если буксируемый объект получает сам получатель (физическое лицо).

Внесенные в дорожную ведомость сведения заверяются подписями буксировщика и получателя буксируемого объекта.

9. Бланки буксировочных документов должны быть заполнены в двух экземплярах. Они могут быть заполнены компьютерным, машинописным способом или вручную, а также с использованием штампов и трафаретов.

В случае внесения изменений в буксировочные документы отправитель буксируемого объекта заполняет новые буксировочные документы.



Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

23.01.2026 № Д5/139-ИС

На № _____ от _____

Президенту
ОООР «Российская палата судоходства»

Клявину А.Ю.

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта

Гулину В.Б.

В соответствии с письмом Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации от 15.01.2026 № 01-04/00062 и Положением о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденным протоколом заседания указанной подкомиссии от 25.01.2024 № ОЧ-ПЗ6-2102 (раздел VI, пункт 33), направляется для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта (далее – рабочая группа «Водный транспорт») доработанный проект приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания».

Обращаем внимание, что в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, указанный проект приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

Просим рассмотреть указанный проект приказа и по результатам рассмотрения направить в Минтранс России соответствующий протокол заседания рабочей группы «Водный транспорт».

Приложение: Проект приказа Минтранса России «Об установлении перечня нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания» на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в области
морского и внутреннего водного транспорта
Крынкин Александр Павлович
8 (499) 495 00 00, 17 66, ДМВ



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00C770F7D77CBEBC63F7CE220E2E97E7B6
Владелец: Ключев Виталий Владимирович
Действителен с 14-05-2025 до 07-08-2026

В.В. Ключев
Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Вх. № 01-04/01310 от 23.01.2026

**Об установлении перечня нарушений обязательных требований,
предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного
транспорта Российской Федерации и служащих основаниями
для временного задержания судна или плавучего объекта,
и предельных сроков этого задержания**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 6 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и абзацем первым пункта 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, п р и к а з ы в а ю:

1. Установить Перечень нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельные сроки этого задержания согласно приложению к настоящему приказу.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 6 ноября 2020 г. № 464 «Об утверждении Перечня нарушений обязательных требований, служащих основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 декабря 2020 г., регистрационный № 62005).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2026 г. и действует до 1 сентября 2032 г.

Министр

А.С. Никитин

**Перечень
нарушений обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹
Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и служащих
основаниями для временного задержания судна или плавучего объекта,
и предельные сроки этого задержания**

1. Основаниями для временного задержания судна (за исключением маломерных судов) или плавучего объекта, служат следующие нарушения обязательных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 38¹ Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации:

2. Отсутствие на судне или плавучем объекте следующих документов¹:

свидетельство о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации или временное свидетельство о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации;

копии договора страхования или страхового полиса² в случае, если отсутствие указанных документов на судне или плавучем объекте было выявлено должностными лицами инспекции государственного портового контроля при проведении повторной проверки³.

пассажирского свидетельства (для пассажирского судна);

свидетельства о минимальном составе экипажа судна;

свидетельства о предотвращении загрязнения окружающей среды с судна;

судовой роли (за исключением плавучих объектов);

судового журнала (за исключением плавучих объектов);

разрешения на судовую радиостанцию (если наличие радиостанции предусмотрено классом судна или плавучего объекта);

судового санитарного свидетельства о праве плавания (за исключением плавучих объектов);

свидетельства о классификации⁴;

судового свидетельства об управлении безопасностью⁵;

свидетельства о соответствии плавучего объекта⁶.

3. Несоответствие состава экипажа судна минимальному составу экипажа

¹ Подпункты 1, 3 - 10 пункта 1 статьи 14 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее — КВВТ)

² Пункт 10 статьи 121 КВВТ.

³ Пункт 4 статьи 38¹ КВВТ.

⁴ Пункт 2 статьи 35 КВВТ.

⁵ Пункт 6 статьи 34¹ КВВТ.

⁶ Пункт 4 статьи 35 КВВТ.

судна, указанному в свидетельстве о минимальном составе экипажа судна⁷

4. Несоответствие дипломов и квалификационных свидетельств капитана судна и членов экипажа⁸ по отношению к указанным в судовой роли судна сведениям.

5. Превышение габаритов судна или плавучего объекта над гарантированными габаритами судовых ходов⁹ в районе эксплуатации судна.

6. Неисправность основных и аварийных источников электроэнергии¹⁰.

7. Неисправность электрооборудования рулевого устройства, брашпиля, шпиля и других механизмов, обеспечивающих работу энергетической установки в ходу и выполнение швартовных, буксирных или спасательных операций (при наличии)¹¹.

8. Некомплектность, неисправность сигнальных и отличительных фонарей, машинных телеграфов (или средств связи, их заменяющих)¹².

9. Неисправность авральной и пожарной сигнализации¹³.

10. Некомплектность или неисправность спасательных средств судна или плавучего объекта¹⁴.

11. Отсутствие или неисправность оборудования для предотвращения загрязнения с судов на судне¹⁵.

12. Неисправность рулевого устройства (при наличии)¹⁶.

13. Отсутствие или неисправность средств радиосвязи судна или плавучего объекта (при наличии)¹⁷.

14. Нахождение судна или плавучего объекта за пределами района плавания и (или) осуществление судном плавания с нарушением условий плавания, установленных организацией, уполномоченной федеральным органом исполнительной власти в области транспорта на классификацию и освидетельствование судов, или иностранным классификационным обществом¹⁸.

15. Осуществление судном плавания по участкам внутренних водных путей без лоцмана, если лоцманская проводка для такого судна является на таких участках обязательной

16. Превышение установленных в соответствии с судовыми документами пассажировместимости и (или) грузоместимости судна и погружение грузовой марки ниже значений, указанных в соответствующих судовых документах, в соответствии с районом и (или) условиями плавания¹⁹.

⁷ Пункт 4 статьи 26 КВВТ.

⁸ Пункт 1 статьи 27 КВВТ.

⁹ Пункт 395 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2025 г. № 903 (далее – Технический регламент).

¹⁰ Пункты 174 и 176, подпункт «а» пункта 352 Технического регламента.

¹¹ Подпункт «б» пункта 352 Технического регламента.

¹² Подпункт «в» пункта 352 Технического регламента.

¹³ Подпункт «г» пункта 352 Технического регламента.

¹⁴ Пункт 308 Технического регламента.

¹⁵ Абзац сотретий пункта 2 раздела 1 Приложения № 1 к Техническому регламенту.

¹⁶ Пункт 279 Технического регламента.

¹⁷ Абзац тридцать четвертый пункта 2 раздела 1 Приложения № 1 к Техническому регламенту.

¹⁸ Пункт 4 Положения о классификации и об освидетельствовании судов, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 102 (зарегистрирован в Минюсте России 7 июля 2016 г. № 42778).

¹⁹ Подпункт б пункта 253 Технического регламента.

17. Неисправность якорного устройства, наличие которой препятствует безопасной эксплуатации судна или плавучего объекта²⁰.

18. Нарушение требований к путям эвакуации на судне или плавучем объекте²¹.

19. Неисправность судовой энергетической установки и главных и вспомогательных двигателей, наличие которой препятствует безопасной эксплуатации судна²².

20. Нарушение водонепроницаемости корпуса судна, неисправность ограждений, иллюминаторов, люковых закрытий, а так же недостаточное снабжение судна или плавучего объекта дельными вещами, предусмотренными проектом судна или плавучего объекта, являются основаниями для запрещения эксплуатации судна или плавучего объекта²³.

21. Наличие условий, предусмотренных пунктом 248 Технического регламента.

22. Несоответствие записи в судовом журнале о закрытии всех отверстий наружного корпуса, обеспечивающих его водонепроницаемость, которые в рейсе должны быть закрыты, фактическому состоянию данных закрытий (за исключением плавучих объектов)²⁴.

23. Название судна не нанесено на судно или не читается с каждого борта носовой части судна, на передней стенке надстройки судна или на крыльях ходового мостика судна и на корме судна, а также присвоенный судну при его государственной регистрации идентификационный номер не нанесен или не читается выше названия судна²⁵.

24. Предельные сроки временного задержания судна или плавучего объекта – до устранения нарушений обязательных требований, служащих основаниями для временного задержания судна, не более 30 календарных дней со дня задержания.

По истечении 30 календарных дней со дня задержания судна, при отсутствии уведомления судовладельца об устранении нарушения обязательных требований, послуживших основанием для временного задержания, судно подлежит повторной проверке.

²⁰ Пункт 282 Технического регламента.

²¹ Подпункт 3 пункта 204 Технического регламента.

²² Пункты 267 и 269 Технического регламента.

²³ Пункт 305 Технического регламента.

²⁴ Пункт 80 Правил ведения судового журнала, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27 октября 2022 г. № 435 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 марта 2023 г., регистрационный № 72698).

²⁵ Пункт 3 статьи 13 КВВТ.