

**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

Минтранс России

17.10.2025 № ЕГ-17948/05

На № _____ от _____

О рассмотрении проекта акта

В соответствии с письмом Минтранса России от 11 октября 2025 г. № АП-22/Д05-01-04/26267 Минэнерго России совместно с отраслевыми организациями топливно-энергетического комплекса рассмотрело доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – проект постановления, организации ТЭК) с протоколом согласительного совещания и таблицей разногласий к нему (далее – таблица разногласий) и сообщает, что замечания, изложенные в абзацах третьем – двенадцатом письма Минэнерго России от 7 октября 2025 г. № ЕГ-17059/05, сохраняют свою актуальность и подлежат включению в таблицу разногласий.

Кроме того, к проекту постановления имеются дополнительные замечания.

Так, в части 6 статьи 22² Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (далее – Закон № 187-ФЗ) и абзаце втором пункта 5 статьи 16¹ Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – Закон № 155-ФЗ) в редакции Федерального закона от 31 июля 2025 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации» (далее – Закон № 304-ФЗ), вступающей в силу с 1 марта 2026 г., предусмотрено установление Правительством Российской Федерации порядка возмещения эксплуатирующей организации расходов на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Вместе с тем проектом постановления указанный порядок не регламентирован.

Аналогичное замечание относится к регламентации порядка обращения эксплуатирующей организации в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (часть 6 статьи 22² Закона № 187-ФЗ и подпункт 5 пункта 9 статьи 16¹ Закона № 155-ФЗ в редакции Закона № 304-ФЗ), требований к системе наблюдений за состоянием морской среды в районе осуществления своей деятельности, в том числе системе обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, а также системе связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов (пункт 2 части 7 статьи 22² Закона № 187-ФЗ и подпункт 2 пункта 6 статьи 16¹ Закон № 155-ФЗ в редакции Закона № 304-ФЗ), порядка обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов (пункт 1 части 10 статьи 22² Закона № 187-ФЗ и пункт 9 статьи 16¹ Закон № 155-ФЗ в редакции Закона № 304-ФЗ).

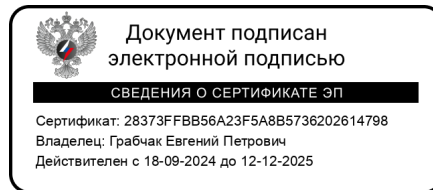
Пунктом 3 проекта требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, предлагаемых к утверждению проектом постановления, предусмотрена обязанность Росморречфлота получать в рамках системы межведомственного информационного взаимодействия информацию о документах эксплуатирующей организации. При этом представляется,

что указанное положение непосредственно к предмету проекта указанных требований не относится, в связи с чем подлежит исключению.

Учитывая вышеизложенное, проект постановления не может быть согласован, а протокол подписан в представленных редакциях.

Замечания и предложения организаций ТЭК к доработанной редакции проекта постановления прилагаются.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.



Е.П. Грабчак

№ 09/15-04-107А Дата 16.10.2025

на № _____ от _____

Директору Департамента
оперативного управления в ТЭК
Минэнерго России

Медведевой Е.А.

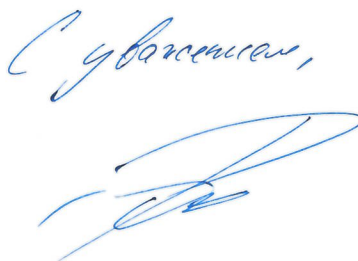
О рассмотрении проекта акта

Уважаемая Елена Анатольевна!

ПАО «ЛУКОЙЛ» в соответствии с Вашим письмом от 13.10.2025 № 05-5433 рассмотрело доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и направляет замечания к нему.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Врио начальника Департамента
коммуникаций с органами власти



М.А. Ротко

Киселев Егор Глебович (495) 981-78-99
Шадрин Михаил Аркадьевич (495) 627-45-93

**Предложения ПАО «ЛУКОЙЛ» к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов
на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах,
в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»**

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
1	Пункт 1 Требований к содержанию плана ...; Пункт 1 Правил утверждения вносимых изменений в план...; Пункт 1 Правил проведения комплексных учений...; Пункт 1 Правил уведомления органов исполнительной власти...;	1. Настоящие Требования (Правила) применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в	Предлагается пункт 1 указанных документов изложить в следующей редакции: «1. Настоящие Требования (Правила) применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во	В соответствии с пунктом 2 Правил организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, утвержденных постановлением №2366, указанные правила применяются в том числе в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов в пределах российского сектора Каспийского моря . Однако в проекте постановления отсутствует упоминание российского сектора Каспийского моря . В связи с отсутствием упоминания о российском секторе Каспийского моря , заключительная часть пункта 1 (начиная со слов «, а также») дублирует начальную часть пункта 1 и теряет смысловую составляющую.

		территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее – эксплуатирующая организация).	внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов в пределах российского сектора Каспийского моря (далее – эксплуатирующая организация).»	
2	Пункт 2 Требований к содержанию плана...	2. План, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде должен содержать следующие разделы с изложением в них соответствующей информации: г) сведения о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов; д) максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов; 	Предлагается подпункты «г» и «д» пункта 2 Требований к содержанию плана... изложить в следующей редакции: «г) сведения о всех потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов, которые могут возникнуть на объектах эксплуатирующей организации, предусмотренных пунктом 4 настоящих Требований; д) максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренные пунктом 4 настоящих Требований;»	Предлагается уточнить формулировку подпунктов «г» и «д» пункта 2 Требований..., чтобы прослеживалась связанность пункта 2 с пунктом 4 в содержании Плана.



Публичное акционерное общество
«Газпром нефть»
(ПАО «Газпром нефть»)

Для корреспонденции: ул. Почтамтская, д. 3-5, литер А,
Санкт-Петербург, 190121
тел.: +7 812 363-31-52, 8 800 700-31-52
факс: +7 812 363-31-51, 8-800-700-31-51
e-mail: info@gazprom-neft.ru, www.gazprom-neft.ru
ОКПО 42045241, ОГРН 1025501701686, ИНН 5504036333, КПП 997250001

16.10.2025 № НК-08/01/015062
на № _____ от _____

Директору Департамента
оперативного управления в ТЭК
Министерства энергетики Российской
Федерации

Медведевой Е.А.

О рассмотрении проекта акта

Уважаемая Елена Анатольевна!

В соответствии с письмом Департамента оперативного управления в ТЭК Министерства энергетики Российской Федерации от 13.10.2025 № 05-5433 по вопросу рассмотрения доработанного проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – проект постановления) ПАО «Газпром нефть» направляет замечания и предложения к проекту постановления (приложение № 1).

Приложение: на 3 л.

С уважением,

Начальник управления по работе
с органами государственной власти

А.А. Гладков

Гайшун С.В.

+7-977-865-29-69

Замечания и предложения к доработанной редакции проекта постановления Правительства «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
1	П.3 ПРАВИЛА утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	Проведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов и тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.	Проведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов и тренировочных учений не требуется при внесении заявителем любых изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.	Во избежание разногласий в трактовании данного пункта законодателю требуется дать разъяснения при внесении каких изменений необходимо проводить комплексные учения (для тренировочных учений данные исключения приведены в приказе №522 от 27.11.2020), например: изменения максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения); изменения расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования); изменения расчетного времени (сроков) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения); замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей

				(обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; изменения мест проведения деятельности эксплуатирующей организации, начала осуществления нового вида деятельности; замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов. Или дополнить: «... учений не требуется при внесении заявителем любых изменений в утвержденный план ...»
2	П. 22 ПРАВИЛА проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов	Если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время, заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений и уведомляет Федеральное агентство морского и речного транспорта с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений.	Если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра), заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений и уведомляет Федеральное агентство морского и речного транспорта с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений.	Оставить формулировку ПП2366 где оговорены ограничения для проведения комплексных учений по безопасности, т.к. их отсутствие может вызвать разное толкование требований безопасности при проведении комплексных учений у комиссии и эксплуатирующей организации. Или утвердить другие параметры. Требования безопасности должны быть едиными.

3	Общее замечание	В проекте не определен порядок действий для компаний, чьи действующие планы ЛРН и заключения о готовности были получены до вступления в силу нового постановления. Это создает правовой вакуум и риск признания существующих документов недействительными.	«Установит что требования настоящего постановления правительства распространяются на вновь разрабатываемые планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»	Обеспечит плавный переходный период без срыва операционной деятельности.
4		В проекте постановления отсутствует раздел регламентирующий порядок оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" о факте разлива нефти и нефтепродуктов.		
5		В проекте постановления отсутствует раздел регламентирующий порядок привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.		
6		В разделе «Правила утверждения изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» Согласно п.2 вносимые изменения в план ЛРН утверждаются в порядке, установленном настоящим Постановлением Правительства – перед утверждением плана ЛРН <u>проводятся комплексные учения.</u> Согласно п.3 при внесении изменений в утвержденный план ЛРН проведение комплексных учений <u>не требуется.</u> Данные пункты противоречат друг другу.		