

Предложения
по проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти
и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации,
во внутренних морских водах, в территориальном море
и прилегающей зоне Российской Федерации»

1. С учетом особенностей разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – проект постановления) целесообразно определить порядок введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации при разливе нефти и нефтепродуктов, а также порядок определения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

2. В связи с исключением из полномочий МЧС России вопросов согласования планов, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, а также отсутствием полномочий на осуществление контроля за направлением эксплуатирующими организациями в федеральные органы исполнительной власти уведомлений о наличии (в том числе в случае внесения изменений), финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов предлагается исключить МЧС России из пункта 5 проекта постановления.

3. В пункте 2 Правил уведомления органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде не раскрыто наименование заключения, которое необходимо прикладывать к уведомлению, а также не учтены положения пункта 3 Порядка выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – Порядок выдачи заключения), предусматривающего подтверждение выдачи заключения путем записи о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в реестре результатов комплексных учений, выписка из которого формируется и выдается автоматически в режиме реального времени.

4. Принимая во внимание возможность загрязнения береговой линии при разливе нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской

Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, а также опыт ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной разливом нефтепродуктов в результате крушения танкеров в Керченском проливе 15 декабря 2024 г., в пункте 2 Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее – требования к Плану), целесообразно предусмотреть раздел, содержащий комплекс мероприятий по ликвидации последствий разлива нефти и нефтепродуктов, в случае загрязнения береговой линии.

5. В целях снижения негативных последствий и оперативного принятия мер по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при неблагоприятных погодных условиях предлагается дополнить пункт 2 требований к Плану подпунктом «п» следующего содержания:

«п) мероприятия, проводимые эксплуатирующей организацией в случае невозможности проведения аварийно-спасательных работ из-за погодных условий (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра, иные условия, не позволяющие провести аварийно-спасательные работы).».

6. Конструкция нефтеналивных и иных судов не исключает возможность их полного затопления. Таким образом, для объектов, перечисленных в подпункте «а» пункта 4 требований к Плану, предлагается предусмотреть максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов, указывающийся в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, равный 100 процентам объемов нефти и нефтепродуктов, допустимых к размещению на указанных объектах.

7. В пункте 4 требований к Плану необходимо скорректировать порядок буквенных обозначений подпунктов.

8. Учитывая, что при изменении вида деятельности и (или) технологических процессов (характеристики нефти и нефтепродуктов) существенно изменяются подходы к вопросам предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов предлагается пункт 3 Правил утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов дополнить абзацем следующего содержания:

«изменения вида деятельности и (или) технологического процесса (характеристики нефти и нефтепродуктов)».

9. Пунктом 2 Правил привлечения федеральными органами исполнительной власти дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – Правила привлечения дополнительных сил и средств) предусмотрено, что в случае если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, превышающем максимально расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов, указанный в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, эксплуатирующая организация в целях привлечения дополнительных сил

и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должна обратиться в Федеральное агентство морского и речного транспорта с приложением гарантированного письма о возмещении эксплуатирующей организацией в полном объеме расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС).

Одновременно с этим, не раскрыт порядок ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае отказа (не возможности представления) эксплуатирующей организацией соответствующего гарантийного письма.

10. Пунктом 3 Правил привлечения дополнительных сил и средств предусмотрено, что Федеральное агентство морского и речного транспорта на основании обращения эксплуатирующей организации привлекает в части своей компетенции дополнительные силы и средства РСЧС. При этом не определен порядок и состав привлекаемых Федеральным агентством морского и речного транспорта дополнительных сил и средств РСЧС, а также полномочия на их привлечение, с учетом требований Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

11. В соответствии с подпунктом 6 пункта 9 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана возместить в полном объеме расходы на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Учитывая изложенное, из названия «Правила возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» предлагается исключить слова «федеральных органов исполнительной власти».

12. Пунктом 3 Правил возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств РСЧС для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов предусмотрено, что эксплуатирующая организация обеспечивает оплату суммы причиненного вреда, а также расходов на привлечение дополнительных сил и средств РСЧС в течение месяца со дня получения от органов государственного надзора соответствующего требования.

Одновременно с этим, не определен порядок подготовки и содержание соответствующего требования с учетом необходимости сбора и обобщения информации о понесенных расходах на привлечение дополнительных сил и средств РСЧС.

13. Учитывая, что в рамках визуального наблюдения невозможно определить концентрацию паров разлитых нефтепродуктов в районе осуществления деятельности, предлагается в пункте 3 Требований к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов союз «или» заменить союзом «и».

14. В Правилах обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде не раскрыт порядок и сроки направления соответствующего обращения, а также его содержание.

15. Во втором абзаце пункта 3 Порядка выдачи заключения слова «Федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных муниципальных услуг» (далее – реестр)» заменить словами «федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» (далее – реестр)».

16. Дополнительно рекомендуется провести проверку проекта постановления на корректность приведенных сокращений, в том числе с учетом положений Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», а также на наличие ошибок, включая юридико-технические.