

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в рамках компетенции рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – проект постановления) и направляет следующие предложения и замечания к проекту постановления.

В пункте 2 Правил уведомления органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утверждаемых проектом постановления, целесообразно предусмотреть, в том числе направление копии плана в электронном виде (без электронного носителя). Также из указанного пункта не ясно, что понимается под «заключением».

В абзаце 11 подпункта «в» пункта 2 проекта Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее – проект Требований), утверждаемых проектом постановления, не ясно, что подразумевается под «описанием технологического процесса».

Вместе с тем Росприроднадзор считает целесообразным дополнить подпункт «в» пункта 2 проекта Требований абзацем следующего содержания: «перечень операций, производимых с нефтью и нефтепродуктами;».

В абзаце 5 пункта 3 проекта Требований учесть, что лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления выдается путем внесения записи в реестр лицензий.

Для целей настоящего проекта постановления понятия «установки», «сооружения» применяются в том значении, в каком они используются в статье 4.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

В связи с этим, предложение в подпункте «а» пункта 4 проекта Требований «Настоящий пункт применяется, в том числе и для планов предупреждения² и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов морских терминалов, с учетом швартующихся к причалу и находящихся под погрузкой – разгрузкой, бункеровкой судов;» предлагается заменить предложением следующего содержания «Настоящий пункт применяется, в том числе и для планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов морских терминалов, установок, сооружений, с учетом швартующихся к причалу, установкам, сооружениям и находящихся под погрузкой – разгрузкой, бункеровкой судов;».

Проект Правил утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – проект Правил утверждения), утверждаемых проектом постановления, не содержит в себе порядок утверждения вносимых изменений в план.

Пункт 2 проекта Правил утверждения противоречит статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», пункту 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – Закон № 155-ФЗ).

Правила проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов к проекту постановления (далее – Правила), утверждаемых проектом постановления, целесообразно дополнить пунктами с информацией о том, кто и в какие сроки направляет уведомление в органы, входящие в состав комиссии по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В Правилах не учтены положения подпункта «б» пункта 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Пункты 12, 22, 23 Правил устанавливают порядок переноса дат проведения комплексных учений за исключением подачи заявления об их проведении через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Вместе с тем Правила не определяют порядок переноса дат проведения комплексных учений в случае подачи заявления через указанный портал.

Кроме того, пункты 3-6 Правил возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления, следует исключить, так как они выходят за рамки регулирования указанных Правил.

Требования к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления (далее – Требования к системам наблюдений), не содержат требований к системам наблюдений.

Также не ясно как визуальное наблюдение (п.3 Требований к системам наблюдений) относится к системам наблюдений. Кроме того, Требования к системам наблюдений необходимо дополнить основания для проведения наблюдения.

Предлагается пункт 4 Требований к системам наблюдений дополнить седьмым абзацем следующего содержания: «- оценка опасности загрязнения донных отложений акватории.».

В подпункте «в» пункта 2 Правил обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления, дополнить словами «(ее территориальные органы)».

Согласно пункту 2 проекта Правил обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы, утверждаемых проектом постановления, эксплуатирующая организация обращается в федеральные органы исполнительной власти в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации. Однако предметом соответствующих Правил и является такой порядок.