

Таблица учета замечаний
к проекту постановления Правительства РФ «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»
(в редакции письмом из Минтранса России от 25.09.2025 № АП-11/Д05-01-04/24665)

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 02.10.2025 г. № ВЧ-09-01-29/45481	Решение
1.			«В пункте 2 Правил уведомления органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утверждаемых проектом постановления, целесообразно предусмотреть, в том числе направление копии плана в электронном виде (без электронного носителя). Также из указанного пункта не ясно, что понимается под «заключением».	Учтено
2.	Пп. а) п. 3 Раздела II: «а) общие сведения об эксплуатирующей организации, в том числе о видах деятельности, для осуществления которых разработан план предупреждения и ликвидации	Пп. в) п. 2 <u>Требований к содержанию плана ЛРН:</u> «в) «Общие сведения об эксплуатирующей организации», включающий: сведения о видах	«В абзаце 11 подпункта «в» пункта 2 проекта Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее – проект Требований), утверждаемых проектом постановления, не ясно, что подразумевается под «описанием технологического процесса».	Учтено Исключено. Указанное в проекте Постановления Правительства «описание технологического процесса» не отвечают требованию правовой определенности. Вместе с тем, указание в плане ЛРН таких сведений в проектируемом разделе «Общие сведения об эксплуатирующей организации» не вполне корректно само по себе, так как такие сведения не являются общими по

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 02.10.2025 г. № ВЧ-09-01-29/45481	Решение
	разливов нефти и нефтепродуктов;»	деятельности, для осуществления которых разработан план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе: сведения о полном и сокращенном наименовании эксплуатирующей организации; ИНН/ОГРН;»		отношению к эксплуатирующей организации. При этом в действующей редакции ПП 2366 подобный пункт (см. Раздел II п. 3 пп. а) изложен следующим образом: «а) общие сведения об эксплуатирующей организации, в том числе о видах деятельности, для осуществления которых разработан план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;»
3.			«В абзаце 5 пункта 3 проекта Требований учесть, что лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления выдается путем внесения записи в реестр лицензий.»	Учено
4.	<u>Пп. а) п. 5 Правил, утвержденных ПП РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366:</u> «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда,	<u>Пп. а) п. 4 Требований к содержанию плана ЛРН:</u> «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные	«Для целей настоящего проекта постановления понятия «установки», «сооружения» применяются в том значении, в каком они используются в статье 4.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».	Учено Это новое обязательное требование исключено. Для подавляющего большинства эксплуатирующих организаций такое требование является невыполнимым или трудно выполнимым (при его закреплении в

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 02.10.2025 г. № ВЧ-09-01-29/45481	Решение
	суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;»	суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема.»	В связи с этим, предложение в подпункте «а» пункта 4 проекта Требований «Настоящий пункт применяется, в том числе и для планов предупреждения ² и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов морских терминалов, с учетом швартующихся к причалу и находящихся под погрузкой – разгрузкой, бункеровкой судов;» предлагается заменить предложением следующего содержания «Настоящий пункт применяется, в том числе и для планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов морских терминалов, установок, сооружений, с учетом швартующихся к причалу, установкам, сооружениям и находящихся под погрузкой – разгрузкой, бункеровкой судов;».	законодательстве для эксплуатирующей организации многократно увеличится максимальный расчетный уровень разлива нефтепродуктов вплоть до федерального значения). На этапе реализации механизма «регуляторной гильотины» это обязательное требование рассматривалось Подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ при Правительственной комиссии по проведению административной реформы и было отклонено как не отвечающее принципам обоснованности и исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 2) и 5) ст. 4 указанного федерального закона). При этом Подкомиссией была согласована действующая редакция пп. а) п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366, которая отражена и в последней редакции проекта Постановления Правительства: «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 02.10.2025 г. № ВЧ-09-01-29/45481	Решение
				нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;»
5.			«Проект Правил утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – проект Правил утверждения), утверждаемых проектом постановления, не содержит в себе порядок утверждения вносимых изменений в план.»	Не учтено Содержит
6.			«Пункт 2 проекта Правил утверждения противоречит статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», пункту 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – Закон № 155-ФЗ).»	Учтено В соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 опубликованного 31 июля 2025 года (номер опубликования: 0001202507310080) Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступит в силу новая редакция пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», которой предусмотрено что «3. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 02.10.2025 г. № ВЧ-09-01-29/45481	Решение
				<i>эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...».</i> При этом рассматриваемый проект Постановления Правительства также вступает в силу с 01 марта 2026 года, а следовательно он не должен противоречить положениям указанного принятого федерального закона.
7.			«Пункты 12, 22, 23 Правил устанавливают порядок переноса дат проведения комплексных учений за исключением подачи заявления об их проведении через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Вместе с тем Правила не определяют порядок переноса дат проведения комплексных учений в случае подачи заявления через указанный портал.»	Учтено Возможно учесть
8.			«Кроме того, пункты 3-6 Правил возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления, следует исключить, так как они выходят за рамки регулирования указанных Правил.»	Учтено «Правила возмещения расходов ...» полностью исключены, так как указанные Правила уже установлены постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. N 2295, носящим универсальный характер.
9.			«Требования к системам наблюдений за	В первых 2-ух абзацах указанных

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 02.10.2025 г. № ВЧ-09-01-29/45481	Решение
			состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления (далее – Требования к системам наблюдений), не содержат требований к системам наблюдений. Также не ясно как визуальное наблюдение (п.3 Требования к системам наблюдений) относится к системам наблюдений. Кроме того, Требования3 к системам наблюдений необходимо дополнить основания для проведения наблюдения. Предлагается пункт 4 Требования к системам наблюдений дополнить седьмым абзацем следующего содержания: «- оценка опасности загрязнения донных отложений акватории.».	предложений Росприроднадзора содержатся справедливые замечания. <i>Представляется, что правильно было бы полностью исключить эти Требования из проекта Постановления Правительства... (так как такая редакция Правил не содержит никаких требований к системам наблюдения, а разработать в сжатые сроки их содержательную часть не представляется возможным, а Росприроднадзор свою редакцию не представил).</i> Третий (последний абзац на желтом фоне) учесть не представляется возможным, как в связи с отсутствием методик оценки опасности загрязнения донных отложений акватории, так и по причине, в том числе, невыполнимости такого нового обязательного требования для эксплуатирующих организаций. Указанное новое обязательное требование (такого обязательного требования законодательство не содержит) не отвечает принципам законности, обоснованности и исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 1), 2), 5) ст. 4 указанного федерального

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 02.10.2025 г. № ВЧ-09-01-29/45481	Решение
				закона).
10.			«В подпункте «в» пункта 2 Правил обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления, дополнить словами «(ее территориальные органы)».	Учтено Следует дополнить указанным положением, как предлагает Росприроднадзор.
11.			«Согласно пункту 2 проекта Правил обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы, утверждаемых проектом постановления, эксплуатирующая организация обращается в федеральные органы исполнительной власти в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации. Однако, предмет соответствующих Правил и является такой порядок.»	Замечание в целом справедливое Порядок обращения эксплуатирующей организации в федеральные органы исполнительной власти содержится в Положении об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794); По сути такие Правила отсылают к указанному Постановлению Правительства. Есть ли смысл в таких Правилах? Возможно правильно было бы исключить эти Правила полностью.