

Таблица учета замечаний
к проекту постановления Правительства РФ «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»
(в редакции письмом из Минтранса России от 08.09.2025 № АП-22/Д05-01-04/25949)

МЧС России

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
1.		«1. С учетом особенностей разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – проект постановления) целесообразно определить порядок введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации при разливе нефти и нефтепродуктов, а также порядок определения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.»	Не учтено Данное предложение относится к сфере регулирования РСЧС, т. е. к сфере Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности, утвержденного Приказом Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. N 157 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности".

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
2.		«4. Принимая во внимание возможность загрязнения береговой линии при разливе нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, а также опыт ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной разливом нефтепродуктов в результате крушения танкеров в Керченском проливе 15 декабря 2024 г., в пункте 2 Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее – требования к Плану), целесообразно предусмотреть раздел, содержащий комплекс мероприятий по ликвидации последствий разлива нефти и нефтепродуктов, в случае загрязнения береговой линии.»	Не учтено Такое предложение неприемлемо, в связи с тем, что Проект Постановления Правительства принимается в соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», статьей 222 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статьей 16.1 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», <u>которыми определены мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде</u>, в то время как мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, осуществляются на основании пункта 4 ст. 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451). Вместе с тем, при проведении как тренировочных, так и комплексных учений в соответствии с требованиями действующего законодательства в обязательном порядке отрабатывается комплекс мероприятий по защите береговой полосы, берегоукреплений, причальной стенки (при их наличии в месте

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
			проведения комплексных учений), в проекте Постановления Правительства это положение указано в подпункте ж) пункта 18 Правил проведения комплексных учений. Вместе с тем в соответствии с Водным кодексом РФ границей водного объекта является урез воды у береговой линии. При этом прилегающая к водному объекту береговая полоса является территорией субъекта РФ, а действия по ликвидации загрязнения на ней относятся к компетенции соответствующей территориальной подсистемы РСЧС. Поэтому в случае, если разлив случился в море с последующим загрязнением береговой полосы, задействуется план ПЛРН соответствующего субъекта РФ, либо органа местного самоуправления, в соответствии с которым привлекаются силы и средства всех форм собственности для ликвидации последствий на такого разлива на берегу. Кроме того, такое новое обязательное требование для подавляющего большинства эксплуатирующих организаций является невыполнимым или трудно выполнимым и не отвечающее принципам обоснованности и исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 2) и 5) ст. 4 указанного федерального закона)

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
3.	<u>Пп. а) п. 5</u> <u>Правил,</u> <u>утвержденных ПП</u> <u>РФ от 30 декабря</u> <u>2020 г. N 2366:</u> «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;»	«б. Конструкция нефтеналивных и иных судов не исключает возможность их полного затопления. Таким образом, для объектов, перечисленных в подпункте «а» пункта 4 требований к Плану, предлагается предусмотреть максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов, указывающийся в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, равный 100 процентам объемов нефти и нефтепродуктов, допустимых к размещению на указанных объектах.»	Не учтено Действующей редакцией пп. а) п. 5 Правил, утвержденных ПП РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 обоснованно установлено, что «...Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема.», это связано с тем, что по сравнению с нефтеналивными судами без двойного дна и двойных бортов <i>(в отношении которых указанным подпунктом предусмотрен максимальный расчетный размер разлива - 2 смежных танков максимального объема)</i> указанные суда принципиально эффективнее защищены в части предотвращения разливов нефти и нефтепродуктов. Вместе с тем, на этапе реализации механизма «регуляторной гильотины» это обязательное требование рассматривалось Подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ при Правительственной комиссии по проведению административной реформы и было отклонено как не отвечающее принципам обоснованности и исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 2) и 5) ст. 4 указанного федерального закона). При этом Подкомиссией была согласована действующая редакция пп. а) п. 5 Правил,

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
			утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366, которой соответствует редакция соответствующего подпункта проекта Постановления Правительства: «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) – 100 процентов объема 2 смежных танков максимальной вместимости. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами – 50 процентов объема 2 смежных танков максимальной вместимости;»
4.		«Также МЧС России выражает свое несогласие с исключением из проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» следующих правил и требований: правила привлечения федеральными органами исполнительной власти дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	Не учтено Правила привлечения федеральными органами исполнительной власти дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регламентированы Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" <u>в сочетании с Приказом Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. N 157 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ</u>

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
		(далее – Правила привлечения дополнительных сил и средств РСЧС для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов); правила возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; требования к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов; правила обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов; правила обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и	по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности". Правила возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов установленные постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. N 2295, носящим универсальный характер, требования которого распространяются, в том числе, на морскую среду. Российским законодательством, в частности ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", равно как и международными договорами, к которым присоединилась Российская Федерация, установлен и неукоснительно соблюдается принцип: «загрязнитель всегда платит» вне зависимости от среды, в которой произошло загрязнение. Правила обращения эксплуатирующей организации в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, равно как и

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
		нефтепродуктов в морской среде. Принятие Правительством Российской Федерации вышеуказанных правил и требований предусмотрено статьей 22.2 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статьей 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации». Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, не устанавливает порядок привлечения дополнительных сил и средств РСЧС для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также порядок обращения в федеральные органы исполнительной власти для их привлечения. Правила возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и	Правила обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов регламентированы Постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. N 334 "О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в сочетании с положениями гл. V Приказа Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019г. N 157 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности". Кроме того, общие требования по указанным вопросам регламентированы положениями Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". При законодательном закреплении Требований к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов должны соблюдаться требования Федерального закона от 31.07.2020

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
		ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2295, приняты в соответствии со статьей 3 46 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и не распространяются на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде. Требования к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов в настоящее время Правительством Российской Федерации не установлены. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и не устанавливает порядок оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов.»	N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", в частности статьи 4 закона о принципах установления и оценки применения обязательных требований: 1) законность; 2) обоснованность обязательных требований; 3) правовая определенность и системность; 4) открытость и предсказуемость; 5) исполнимость обязательных требований. В настоящее время соблюсти указанные требования Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ не представляется возможным, в связи с тем, что: - не выработан единый подход к содержательной части таких требований; - отсутствуют результаты исследований значимости ущерба компонентам природной среды при разливах нефти и нефтепродуктов с различными физико-химическими свойствами; - отсутствуют классификация и научная оценка результативности технических средств обнаружения разливов нефти и их наблюдения в морской среде. С учетом изложенного, во избежание нарушения требований Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" требуется проведение соответствующей подготовки к законодательному закреплению Требований к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе в рамках проведения соответствующей научно-

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 21.10.2025 г. № 43-6334-11	Решение
			исследовательской работы.