

Таблица учета замечаний
к проекту постановления Правительства РФ «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»
(в редакции письмом из Минтранса России от 28 октября 2025 г. № АП-22/Д05-01-04/27952)

Минэкономразвития России

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
1.	«Проект акта не соответствует описанию целевого состояния государственной услуги, утвержденному протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности от 12 января 2024 г. № 4-АХ (ОЦС), и положениям Федерального закона от 31 июля 2025 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) в следующей части: – наименование реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов, содержащееся в положениях проекта акта, не соответствует наименованию указанного реестра, закреплённого в статье 22.2 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 187-ФЗ) (пункт 1 таблицы разногласий к протоколу согласительного совещания); – в связи с изменениями, внесенными в проект акта в соответствии с представленной редакцией, установлено его несоответствие положениям Федерального закона № 304-ФЗ и критериям ОЦС, а именно: 1) в соответствии со статьей 22.2 Федерального закона № 187-ФЗ в редакции Федерального закона № 304-ФЗ в реестре результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должны содержаться записи о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, что не отражено в проектируемых Правилах ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом акта (далее – Правила ведения реестра). Необходимо отметить, что указанное положение ранее было	Учтено

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
	включено в проект акта; 2) пункт 8 Правил ведения реестра содержит сведения о продлении срока предоставления государственной услуги свыше 18 рабочих дней в случае применения процедуры рассмотрения мотивированных возражений, что не предусмотрено ОЦС; 3) необходимо дополнить пункт 8 Правил ведения реестра положением об автоматическом уведомлении эксплуатирующей организации о результатах предоставления государственной услуги посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».	
2.	<u>«Вывод о несоответствии проекта акта требованиям и условиям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:</u> 1. Проект акта возлагает на организации обязанность по разработке плана комплексных учений и таблицы о комплексных учениях. Ряд требований к содержанию этих документов избыточен и в должной мере не определен: а) включение информации о мерах безопасности при подготовке и проведении комплексных учений – проект акта не содержит норм (в том числе отсылочных), регулирующих перечень и содержание таких мер безопасности, что не позволит адресатам регулирования надлежащим образом исполнить это требование; б) указание состава собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов – эта информация содержится в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти, ее дублирование в другом документе избыточно; в) указание темы и цели комплексных учений, уже определенных отраслевым регулированием.	Учтено
3.	«2. Согласно проекту акта результаты комплексных учений признаются комиссией неудовлетворительными в случае участия в комплексных учениях судов и оборудования с техническими характеристиками, которые ниже характеристик, предусмотренных планом комплексных учений, и (или) количество которых меньше, чем предусмотрено планом комплексных учений. Вместе с тем в проектируемых требованиях к плану комплексных учений отсутствуют положения о технических характеристиках и количестве судов и оборудования.»	Учтено
4.	«3. В проекте акта не определено лицо, обязанное осуществить проектируемые	Учтено

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
	мероприятия комплексных учений (пункт 18 Правил проведения учений), что является нарушением части 1 статьи 10 Закона № 247-ФЗ.»	
5.	«4. В проекте акта выявлена правовая неопределенность в вопросах привлечения организациями дополнительных сил и средств для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если такой разлив произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти. Обязанность хозяйствующего субъекта по привлечению дополнительных сил и средств в указанном случае установлена Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации» (статья 22.2). Этим же федеральным законом установлено полномочие Правительства Российской Федерации по установлению порядка обращения в уполномоченные органы для привлечения дополнительных сил и средств. Вместе с тем проект акта не содержит соответствующих положений, а регулирующие данный вопрос нормы действующего акта10 утратят силу с принятием вводимого регулирования. В отсутствие нормативно определенного механизма реализации уже установленной обязанности ее надлежащее исполнение невозможно. Проект акта нуждается в доработке в указанной части.»	Не учтено Вопросы привлечения дополнительных сил и средств для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если такой разлив произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти эксплуатирующей организации, исчерпывающе регламентированы в Положении о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (утв. Приказом Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. N 157), разработанном в соответствии с в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", Федеральным законом от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации", Федеральным законом от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ "Об исключительной

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
		экономической зоне Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". <u>В соответствии с п. 26 Раздела V указанного Положения:</u> <i>«О возникновении разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующая организация или судоходная компания обязана незамедлительно известить:</i> <i>а) главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;</i> <i>б) Федеральное агентство морского и речного транспорта;</i> <i>в) Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;</i> <i>г) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, расположенные на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов;</i> <i>д) Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом" (в случае разлива нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах</i>

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
		<i>и в территориальном море Российской Федерации в акватории Северного морского пути).</i> <i>Оповещение о загрязнении моря нефтью и нефтепродуктами производится в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. N 334...».</i> При этом, в соответствии с п. 7 Раздела III указанного Положения: «Общее руководство функциональной подсистемой осуществляет Росморречфлот.», а в соответствии с абз. 1 п. 8 Раздела III указанного Положения: «Росморречфлот является постоянно действующим органом управления на федеральном уровне, организует проведение работ по предупреждению и ЛРН на морских акваториях с судов и объектов и осуществляет следующие функции: <i>привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ЛРН по обращению эксплуатирующей организации или судоходной компании в случае, если разлив нефти и/или нефтепродуктов произошел в объеме, превышающем максимальный расчетный объем разлива</i>

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
		<i>нефти и/или нефтепродуктов, указанный в объектовом плане предупреждения и ЛРН эксплуатирующей организации или судоходной компании, и не позволяющем обеспечить его устранение на основе объектового плана предупреждения и ЛРН эксплуатирующей организации или судоходной компании;».</i> Вместе с тем, в соответствии с пп. 3) п. 21 Раздела IV указанного Положения: <i>«21. Мероприятиями, проводимыми органами управления и силами функциональной подсистемы, являются:</i> <i>3) в режиме чрезвычайной ситуации:</i> <i>оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о разливе нефти и/или нефтепродуктов;</i> <i>организация круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы;</i> <i>непрерывный мониторинг места разлива;</i> <i>прогнозирование распространения нефтяных загрязнений при разливах нефти и нефтепродуктов;</i> <i>организация работ по локализации и ЛРН и обеспечению действий сил и средств функциональной подсистемы;</i>

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
		<i>наращивание сил и средств в случае необходимости для ЛРН;</i> <i>организация работ по защите от загрязнения особо уязвимых морских районов;</i> <i>непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне разлива нефти и о ходе проведения работ по его ликвидации;</i> <i>подготовка и обращение, при необходимости, за помощью к иностранным государствам в рамках двусторонних и многосторонних международных договоров, и соглашений Российской Федерации в области предупреждения и ЛРН;</i> <i>поддержание непрерывного взаимодействия с заинтересованными органами исполнительной власти и организациями по вопросам ЛРН;</i> <i>проведение мероприятий по жизнеобеспечению сотрудников при ЛРН.».</i>
6.	«5. Проектируемые Правила утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не отвечают требованиям системности обязательных требований, полноты правового регулирования и носят фрагментарный характер. Проектом акта должны быть определены в том числе: – способ направления организацией изменений в уполномоченный орган на согласование; – критерии согласования изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти; – срок согласования изменений уполномоченным органом; – правила направления доработанных по замечаниям уполномоченного органа изменений на повторное согласование; – срок повторного согласования изменений уполномоченным органом; – способ уведомления заявителя о согласовании изменений или о наличии замечаний к ним.»	Не учтено В соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 и пунктом б) части 5 статьи 11 опубликованного 31 июля 2025 года Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступят в силу новые редакции пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
		море и прилежащей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», которыми предусмотрено что <i>«Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...»</i>. При этом проектируемые проектом Постановления Правила утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов предусматривают, что утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией с учетом Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, установленных проектом Постановления. Эксплуатирующая организация в течение 14 календарных дней со дня утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов направляет уведомление об утверждении указанных в п. 4 Правил изменений: а) в главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
		б) в Федеральное агентство морского и речного транспорта; в) в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования; г) в Федеральное агентство по рыболовству; д) в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта; е) в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» (в случае утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусматривающего выполнение действий и (или) мероприятий во внутренних морских водах и(или) в территориальном море Российской Федерации в акватории Северного морского пути). При этом способ направления указанных уведомлений, как правило, определяется вышеперечисленными структурами с учетом возможностей и удобства эксплуатирующей организации.
7.	<u>«Вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации:</u> 1. В плане предупреждения и ликвидации разливов нефти должен быть приведен расчет достаточности собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий (подпункт «з» пункта 2 проекта Требований к содержанию плана). В то же время неясна методология такого расчета, что не позволяет объективно	Не учтено Проектируемое в проекте Постановления указанное положение заимствовано из действующего постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и проверено многолетней бесконфликтной

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
	оценить его достоверность и полноту, создает предпосылки для избирательного правоприменения и неограниченной свободы усмотрения уполномоченного органа при согласовании плана предупреждения и ликвидации разливов нефти. Проект акта подлежит доработке в этой части.»	правоприменительной практикой. При этом, основанием для расчета достаточности собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий является Приказ Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 523 “Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации” и осуществление такого расчета трудностей у эксплуатирующих организаций на практике не вызывает. Вместе с тем, 11.07.2024 г. на заседании секции «Государственная политика в области морского и внутреннего водного транспорта» Научно-технического совета Министерства транспорта РФ был принят отчет по второму (итоговому) этапу выполненной по инициативе Министерства транспорта РФ научно-исследовательской работы (НИР) на тему «Формирование научных основ функциональных подсистем по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море и на внутренних водных путях на основе анализа и оценки риска

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 11.11.2025 г. № 43522-АХ/Д26и	Решение
		возникновения чрезвычайных ситуаций на судах и объектах транспортной инфраструктуры», в результате которой разработаны и в настоящее время находятся на стадии апробации и поэтапного внедрения в практику планирования мероприятий ЛРН на море, в соответствии с предусмотренной ФЗ от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в РФ» процедурой, как национальные стандарты (ГОСТ РФ) 2-е методики: 1) Методика оценки риска разливов на море и ВВП; 2) <u>Методика расчёта сил и средств для ЛРН на море и ВВП.</u>
8.	«2. В проектируемых Правилах ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов неверно определены адресаты регулирования (пункт 1), имея в виду, что этот реестр ведется Росморречфлотом.»	Учтено