

Предложения к проекту Постановления Правительства РФ «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (ID проекта 02/07/02-26/00165735)

№	Положения проекта Постановления	Предложения	Обоснование
1.		Дополнить Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов новым Разделом «Порядок утверждения изменений, вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» следующего содержания: <i>«1. Утверждение вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений осуществляется эксплуатирующей организацией с учетом Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, установленных настоящим Постановлением Правительства.</i> <i>2. Проведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов и тренировочных учений не требуется при внесении эксплуатирующей организацией изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</i> <i>3. В случае утверждения эксплуатирующей организацией внесенных в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений в части максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения) и (или) расчета</i>	В соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 и пунктом б) части 5 статьи 11 опубликованного 31 июля 2025 года Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступят в силу новые редакции пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», которыми предусмотрено что <i>«Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...».</i> Однако, проектом Постановления Правительства не предусмотрен порядок утверждения вносимых в план ЛРН изменений, что <u>не соответствует вступившим с силу с 01 марта 2026 года положениям пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».</u> Иными нормативными правовыми актами действующего законодательства порядок утверждения вносимых в план ЛРН изменений также не предусмотрен, это грозит негативными последствиями при правоприменении.

достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования) эксплуатирующая организация в течение 14 календарных дней со дня их утверждения направляет уведомление об утверждении указанных изменений:

а) в главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

б) в Федеральное агентство морского и речного транспорта;

в) в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;

г) в Федеральное агентство по рыболовству;

д) в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта;

е) в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» (в случае утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусматривающего выполнение действий и (или) мероприятий во внутренних морских водах и (или) в территориальном море Российской Федерации в акватории Северного морского пути). »

Вместе с тем, следует также учитывать, что в пункте б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ указано «...**При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся.**».

При этом тренировочные учения по целям и содержанию не отличаются от комплексных учений и в той же степени влекут для эксплуатирующих организаций значительные финансовые и административные обременения (проведение комплексных и тренировочных учений при согласовании плана ЛРН для АСФ по сути является повторной формой его аттестации, но исключительно за счет эксплуатирующей организации, а минимальные затраты эксплуатирующей организации на проведение тренировочных учений ориентировочно составляют **от 800 (восемисот) тысяч рублей** и более с негативными последствиями для эксплуатирующей организации в случае получения АСФ отрицательного результата учений, вплоть до приостановки на значительный срок деятельности эксплуатирующей организации до получения положительного результата учений).

Кроме того, важно также учесть, что средний размер потенциального разлива нефти и нефтепродуктов от объектов, в отношении которых для проверки готовности к его ликвидации проводятся комплексные учения, как правило, значительно превышает средний размер потенциального разлива нефтепродуктов от объектов, в отношении которых для проверки готовности к его ликвидации проводятся тренировочные учения.

С учетом изложенного, указанное в пункте б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ положение должно наряду с комплексными учениями применяться и к тренировочным учениям, в соответствии с

			порядком, который должен быть определен Правительством Российской Федерации.
2.	Абзац первый пункта 17 Правил. «В целях оценки готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в ходе проведения комплексных учений Федеральным агентством морского и речного транспорта создается комиссия по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в состав которой входят не менее 7 членов, включая председателя и секретаря (далее - комиссия). Направление запросов по кандидатурам в состав комиссии и получение ответов осуществляются в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или системы межведомственного электронного документооборота.»	Изложить Абзац первый пункта 17 Правил в следующей редакции: «В целях оценки готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в ходе проведения комплексных учений Федеральным агентством морского и речного транспорта создается комиссия по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в состав которой входят не менее 5 членов, включая председателя и секретаря (далее - комиссия). Направление запросов по кандидатурам в состав комиссии и получение ответов осуществляются в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или системы межведомственного электронного документооборота.».	В связи с нарастающей в последнее время частотой различных чрезвычайных происшествий и ситуаций (особенно на юге России), на практике стало все более затруднительно обеспечить явку членов комиссии на учения по причине занятости при исполнении ими прямых обязанностей, в связи с чем все чаще срывается проведение учений в связи с неявкой членов комиссии, с значительными негативными последствиями для эксплуатирующих организаций (как необоснованных финансовых потерь, так и невозможности осуществлять свою деятельность без утвержденного плана ЛРН). Кроме того, вопросы ЛРН на море, как правило, вне компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, представители которых крайне редко принимают участие в проводимых комплексных учениях. С учетом изложенного, предлагается сократить минимальное количество членов комиссии до 5 (пяти) членов.
3.	Пункт 17 Правил.	Дополнить пункт 17 Правил следующими положениями: «Председателем Комиссии и секретарем Комиссии назначаются представители Росморречфлота по решению руководителя Росморречфлота. Не допускается включение в состав Комиссии	Дополнение Правил данными положениями позволит избежать неопределенности при формировании состава комиссии и назначении председателя и секретаря комиссии, а также условий для проявления недобросовестной конкуренции при оценке членами комиссии результатов комплексных учений.

		Организаций и иных лиц, оказывающих услуги по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.»	Такие положения имеются, например, в действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».
4.	Пункт 22 Правил. «В случае если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра, иные условия, не позволяющие провести учения), заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений.»	Изложить пункт 22 Правил в следующей редакции: «В случае если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра, иные не позволяющие провести учения условия, в том числе по установленным изготовителем погодным эксплуатационным ограничениям для применяемых при проведении учений технике и оборудования), заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений.»	В технических паспортах задействованного при проведении комплексных учений аварийно-спасательного оборудования указаны ограничивающие его эксплуатацию погодные критерии, которые могут быть разнообразнее и жестче, чем указано в пункте 22 Правил (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра). .