

Компания: Совет ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла и экологии

Контактное лицо: Семилетова Елена Викторовна, 8 903 619-71-77, i@esemiletova.ru

Замечания и предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»

№ п/ п	Статья, часть, пункт, под- пункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснова- ние
1.	преамбула	В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»	Статья 5 указанного закона устанавливает виды аварийно-спасательных работ, непонятно зачем делать на нее ссылку	Правовая неопределенность
2. .	Ст. 1	Правила обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив	Это должны быть не Правила, а Порядок Ст. 22.2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» В случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской	Правовая неопределенность

		нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде	Федерации, Правительством Российской Федерации, на основании обращения эксплуатирующей организации привлекают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, дополнительные силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - дополнительные силы и средства) для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.	
3. .	ст.1	Правила обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов;	Это должны быть не Правила обеспечения оповещения, а Порядок оповещения Ст. 22.2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» Эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана: 1) обеспечить в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, оповещение федеральных органов исполнительной власти, определяемых соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и	

			органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов;	
4.	ПРАВИЛА ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов	На выписку из реестра наносится QR-код, содержащий в кодированном виде адрес страницы реестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре, содержащими информацию о выдаче заключения .	Законы о континентальном шельфе РФ и О внутренних морских водах, в ред. Федеральных законов от 31.07.2025 не содержат термина “заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов”, используется другая терминология: записи о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов Исключена норма о том, что порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов устанавливается Правительством Российской Федерации	
5.	ТРЕБОВАНИЯ к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются	1.ТРЕБОВАНИЯ к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и	1.Это Требования, а в преамбуле указано “Правила”	

	мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде	ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде Настоящие Правила применяются 2.. План, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее – план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов) должен содержать следующие разделы с изложением в них соответствующей информации: и) расчет достаточности собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного	2.. По какой методике и из каких показателей рассчитывать указанные показатели?	
--	---	--	--	--

	объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий; л) расчетное время (сроки) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов; 3. Значения максимальных расчетных объемов разливов нефти и нефтепродуктов для искусственного острова, установки, сооружения и других объектов эксплуатирующих организаций, не указанных в пункте 4 настоящих Правил, должны указываться в соответствующих разделах плана исходя из расчетов, приведенных в проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и эксплуатацию объектов	3. В проектной документации не указываются расчеты по разливам нефти. Уточнить какие показатели имеются ввиду и как делается расчет	
--	--	--	--

		хозяйственной и иной деятельности.		
6.	ПРАВИЛА утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	2. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, установленном настоящим Постановлением Правительства.	2.удалить слова “ в порядке, установленном настоящим Постановлением Правительства”, так как порядок определяется данным постановлением + норма не информативна	
7.	ПРАВИЛА утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	Не урегулировано, куда направляются указанные изменения и в какие сроки (в какой гос.орган)		
8.	ПРАВИЛА проведения комплексных учений по подтверждению готовности	4. К заявлению должны быть приложены в форме электронных документов (скан-копия): план комплексных учений и	4.Неверные ссылки на п. 10,11	

	эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов	таблица о комплексных учениях (далее – таблица к плану комплексных учений), содержащие сведения, предусмотренные пунктами 10 и 11 настоящих Правил; 8. Федеральное агентство морского и речного транспорта принимает решение о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку, указанного в подпункте «б» пункта 7 настоящих Правил, в следующих случаях: а) отсутствие в заявлении сведений, указанных в пункте 3 настоящих Правил; б) отсутствие в плане комплексных учений и (или) в таблице к плану комплексных учений информации, указанной в пунктах 5 и 6 настоящих Правил; в) наличие недостоверной	8. Должны быть указаны не только формальные, но и фактические основания, например, если учения предлагается проводить там, где их нельзя проводить или например, недостаточно обеспечены меры безопасности, состав аварийных служб недостаточный, организация руководства учениями ненадлежащая.	
--	---	--	---	--

	информации в заявлении и прилагаемых документах. г) нарушение срока направления документов, установленного пунктом 3 настоящих Правил. д) нарушение Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утвержденных Правительством Российской Федерации 9. В случае принятия Федеральным агентством морского и речного транспорта решения о возврате заявления и прилагаемых к нему документов, указанного в подпункте «б» пункта 7 настоящих Правил,	9. День проведения проверки – это неопределенный срок, проверка согласно п. 7 проводится в течение 5 дней со дня поступления заявления. В какой именно день – непонятно. Значит ответ должен быть дан не позднее 7 дней со дня	
--	---	---	--

	Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 1 рабочего дня со дня проведения проверки, предусмотренной абзацем первым пункта 7 настоящих Правил, направляет заявителю уведомление о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку с указанием перечня выявленных несоответствий:..		
--	--	--	--

	11. В случае принятия Федеральным агентством морского и речного транспорта решения о возможности проведения комплексных учений, указанного в подпункте «а» пункта 7 настоящих Правил, Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 1 рабочего дня со		
--	---	--	--

	дня окончания проверки, предусмотренной абзацем первым пункта 7 настоящих Правил, направляет уведомление о подтверждении даты, времени и места проведения комплексных учений: 18. При проведении комплексных учений должны быть осуществлены следующие мероприятия: б) сбор и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности эксплуатирующей организации; П. 12,22, 23 “За исключением случаев подачи заявления о проведении комплексных учений через Единый портал”	18.Кем и в каком составе создается указанная комиссия, в какие сроки 12,22,13 Как осуществляется действие, если заявление было подано через Портал?	
--	--	---	--

		25. По результатам рассмотрения мотивированных возражений заявителя, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, комиссией принимается одно из следующих решений: а) решение комиссии по результатам комплексных учений оставить без изменений; б) решение комиссии по результатам комплексных учений отменить и принять новое решение о признании результатов комплексных учений удовлетворительными в случае согласия комиссии с мотивированными возражениями заявителя.	25. Исходя из каких критериев комиссия может / должна изменить свое решение	
9.	Требования к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов,	1. 3. Эксплуатирующая организация должна обеспечить постоянное непрерывное наблюдение визуальное или с использованием технических средств.	1.Некорректная формулировка “визуальное или с использованием технических средств.”. Визуальное – это тип (например, может быть аудио-наблюдение), а с помощью чего – это техническая характеристика. Напрмиер, можно говорить что наблюдение визуальное с использованием тех.средств. Поэтому предлагается классифицировать	

	связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов;	2. 4.4. При возникновении разлива нефти и нефтепродуктов при проведении работ в районе осуществления своей деятельности эксплуатирующей организацией должен осуществляться мониторинг следующих параметров обстановки и окружающей среды: - оценка характера повреждения и объема разлива, а также выявление опасностей для персонала; - выявление возможности возникновения пожара; - определение опасных концентраций паров разлитых нефтепродуктов в районе осуществления деятельности;	иначе. Не указаны характеристики, за которыми ведется наблюдение 2. Правила должны устанавливать требования к системам наблюдения за состоянием морской среды как ДО разлива, так и ПОСЛЕ. Здесь получается только после.	
--	--	---	--	--

		- определение местоположения и характеристик распространения нефтяного пятна на акватории; - запрос информации о текущей гидрометеорологической обстановке в районе осуществления деятельности.	3. Не указаны требования об оповещении	
10.	Правила обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива	2. При возникновении разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующая организация обязана незамедлительно оповестить с использованием доступных средств связи (в том числе посредством направления информационного письма в электронном виде по адресам электронной почты): а) главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий	Рекомендуется для оперативности указать адреса и телефоны оперативных служб или горячих линии указанных гос.органов	

	нефти и нефте- продуктов, о факте разлива нефти и нефтепродук- тов	стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации; б) Федеральное агентство морского и речного транспорта (через Главный морской спасательно- координационный центр ФГБУ «Морспасслужба»); в) Федеральную службу по надзору в сфере природопользования; г) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов; д) Федеральное агентство по рыболовству;² е) Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» (в случае разлива нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации в		
--	---	--	--	--

		акватории Северного морского пути).		
11.	Правила обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем	2. Для устранения разлива нефти и нефтепродуктов в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующей организации, на основании обращения эксплуатирующей организации привлекаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации дополнительные силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - дополнительные силы и средства) для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством	Правила состоят из 2 пунктов, оба неинформативны, следует определить гос.органы, куда обращаться.	

обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде	Российской Федерации.		
---	-----------------------	--	--

Согласно пп. 4 п. 14 ст. 46 эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана провести после ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов рекультивационные и иные восстановительные работы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Проблемы правового характера в процессе возмещения вреда окружающей среде в результате разлива нефти и нефтепродуктов возникают в связи с неоднозначным толкованием в процессе правоприменения положений ст. 46 Закона об охране окружающей среды в их системной взаимосвязи с положениями статей 77 и 78 Закона об охране окружающей среды в части правовой квалификации работ, проводимых в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Так, в соответствии с п. 14 ст. 46 Закона об охране окружающей среды эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов должна обеспечить организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Выполнение таких работ не освобождает эксплуатирующую организацию от обязанности по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, в полном объеме, предусмотренную статьями 77 – 78 Закона об охране окружающей среды (пп. 5 п. 14 статьи 46).

Однако рекультивационные и иные восстановительные работы, упоминаемые в пп. 4 п. 14 ст. 46 часто квалифицируются на практике как мероприятия по возмещению вреда окружающей среде, в связи с чем их отдельное упоминание в п. 14 ст. 46 указанного Закона является избыточным. Кроме того, оно (упоминание) создает трудности в определении состава работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и мероприятий по возмещению вреда, причиненного окружающей среде в результате разлива нефти и нефтепродуктов, проводимых эксплуатирующей организацией.

Предусмотренный действующим законодательством правовой механизм организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации не предусматривает участие уполномоченных органов субъектов Российской Федерации в осуществлении координации действий эксплуатирующей организации по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории субъекта Российской Федерации, что отчасти снижает эффективность проведения таких работ. На устранение выявленного недостатка направлены изменения, вносимые в статью 46 Закона об охране окружающей среды, которыми предлагается статью 46 Закона об охране окружающей среды дополнить пунктом 16, согласно которому исполнительные органы субъектов Российской Федерации:

1) получают сведения (информацию) о мероприятиях по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляемых эксплуатирующими организациями на территории субъекта Российской Федерации, и запрашивают сведения (информацию), необходимые для осуществления ими своей деятельности;

2) участвуют в координации действий эксплуатирующей организации по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории субъекта Российской Федерации, а также других юридических и физических лиц, привлекаемых эксплуатирующей организацией для проведения работ по ликвидации таких разливов.»;

В целях определения порядка возмещения вреда окружающей среде, причиненного в результате разливов нефти и нефтепродуктов, законопроектом предлагается дополнить п. 1 ст. 78 Закона об охране окружающей среды положением о том, что определение размера вреда, причиненного окружающей среде в результате разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется исходя из затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных

восстановительных работ и утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде.

Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии судоходного гидротехнического сооружения утверждена приказом Министерства транспорта РФ от 25.04.2022 № 153.

Финансирование ликвидации последствий аварий, связанных с разливами нефти, может быть обеспечено путем следующих дополнительных мер:

Создание резервных фондов для финансирования ликвидации последствий аварий.

Обязательное страхование ответственности судовладельцев за ущерб, причиненный окружающей среде.

Привлечение частных компаний к ликвидации последствий аварий на основе государственно-частного партнерства.

Улучшение системы компенсации ущерба, причиненного окружающей среде:

- разработка методик оценки ущерба, причиненного окружающей среде в результате аварий с судами;
- упрощение процедуры получения компенсации за ущерб;
- обеспечение неотвратимости наказания за нарушение правил охраны окружающей среды.

Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451.

Развитие технологий ликвидации разливов нефти и других загрязняющих веществ — необходимая и действенная мера, направленная на снижение экологического вреда, связанного с разливами нефти. Для реализации данного направления предлагается:

- разработка и внедрение эффективных методов и средств сбора и утилизации нефти;
- создание запасов сорбентов и другого оборудования для ликвидации разливов нефти;
- привлечение научного сообщества к разработке новых технологий ликвидации разливов нефти.