



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ  
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА  
ул. Манковского, д. 35, лит. А, г. Санкт-Петербург;  
Россия, 191014,  
т.н. (812) 272-03-32, т/ф. (812) 272-03-62

Членам и участникам Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и противодействию коррупции при Северо-Западной транспортной прокуратуре (согласно прилагаемому списку)

17.01.2022 23/1-10-2022

Уважаемые члены и участники Общественного совета!

В целях обеспечения исполнения решений, принятых 28.12.2021 на заседании Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и противодействию коррупции при Северо-Западной транспортной прокуратуре, направляется протокол этого заседания.

Информацию об исполнении указанного протокола необходимо предоставить в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте Северо-Западной транспортной прокуратуры в установленные сроки в электронном виде по адресу: [transport@sztproc.ru](mailto:transport@sztproc.ru) (с пометкой «Общественный совет»).

Дополнительно в срок не позднее 26.01.2022 по адресу: [transport@sztproc.ru](mailto:transport@sztproc.ru) (с пометкой «Общественный совет») прошу представить (при наличии) предложения по мероприятиям для включения в план работы Общественного совета на 1 полугодие 2022 года.

Приложение: протокол заседания Общественного совета на 7 л.

Секретарь  
Общественного совета

А.Н. Самсонова

УТВЕРЖДАЮ

Северо-Западный  
транспортный прокурор

государственный советник  
юстиции 2 класса

 В.А. Владимиров  
28.12.2021 года

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета по защите прав субъектов  
предпринимательской деятельности и по противодействию коррупции  
при Северо-Западной транспортной прокуратуре

г. Санкт-Петербург

28.12.2021

Повестка заседания:

1. Заслушать участников Общественного совета о результатах надзорной деятельности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

2. Заслушать представителей ООО «Нормет» (далее – Общество) по вопросу возможных неправомерных действий должностных лиц Северо-Западного акцизного таможенного поста (специализированного) ЦАТ (далее – СЗАТП (С) при взыскании с Общества утилизационного сбора на товары «самоходные шарнирно-сочлененные многоцелевые подземные колесные горно-шахтные машины».

3. Обсудить информацию аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге о законности и обоснованности взыскания с организаций утилизационного сбора на специфические товары, а также проблемы правоприменительной практики в указанной сфере.

4. Заслушать представителя филиала Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Северо-Западному федеральному округу относительно возникающих в 2021 году проблем в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу.

5. Заслушать представителя ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» по вопросу отсутствия определенности в законодательном регулировании процедуры предполетного досмотра воздушных судов.

6. Обсудить вопрос превышения контрольно-надзорными органами полномочий при организации и проведении плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и имеющейся коллизии нормативно-правового регулирования по вопросу исключения проверок из сводного плана.

7. Обсудить порядок взаимодействия контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами при осуществлении полномочий по реализации программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Присутствовали: Северо-Западный транспортный прокурор Владимиров В.А.; первый заместитель Северо-Западного транспортного прокурора Доценко Р.Ф.; заместитель Северо-Западного транспортного прокурора Ермолинская Е.П.; начальник отдела по надзору за исполнением таможенного законодательства Голотий А.Ю.; начальник отдела по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни Лабугина Т.Ю.; и.о. начальника отдела по надзору за исполнением законов на транспорте Сомова А.Е.; начальник отдела по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации Харитонова С.В.; старший помощник Северо-Западного транспортного прокурора по рассмотрению писем, приему граждан и правовому обеспечению Столярова Т.А.; старший помощник Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Гусакова А.И.; Ленинград-Финляндский транспортный прокурор Оштокин А.А.; секретари Общественного совета – старшие прокуроры отделов по надзору за исполнением таможенного законодательства Янина А.В. и по надзору за исполнением законов на транспорте Самсонова А.Н.; уполномоченные по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, Вологодской, Калининградской, Ленинградской и Псковской областях, Республиках Карелия и Коми Тимохин К.М., Куликова С.Г., Нижегородова С.Б., Шарыгин А.А., Рулева Е.А., Мурылев А.А., Гнетова Е.Г., Голдин В.Б.; помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области Подаруев С.О.; представители Северо-Западного таможенного управления Виноградов А.Г., Шолгина И.Н., Северо-Западного акцизного таможенного поста Центральной акцизной таможни Коромыслова М.В., Калининградского акцизного таможенного поста Калининградской областной таможни Рыжик Т.А., Уткина А.А., Гончар И.В., Северо-Западного управления государственного железнодорожного надзора Ространснадзора Семенов С.В., УГАН НОТБ СЗФО Ространснадзора Белых А.А., Выржиковский А.В., Северо-Западного Управления государственного морского и речного надзора Ространснадзора Гладков Д.Б.; представители общественных организаций: Кривошеев А.Ю., Радион Т.М. (Санкт-Петербургская торгово-промышленная палата), Алешковский В.А., Богданова Т.А. (АСМАП), Красильников Д.А. (Региональное отделение «Деловая Россия»), Кошкаров Е.А., Налетов Д.М. («Национальное объединение таможенных представителей»), Чугаева М.В., Белоусенко О.А., Лаар К.Г. (ГПУ ВЭД «Гермес»), Спирин И.Н.

(«Опора России»), Валеев Б.В. («Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга»), Кисс Р.Ю. («Гильдия ПРОВЭД»), Ковалев В.А., Сергеев В.А. (Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков), Родионов В.А. (СРО «Ассоциация владельцев пассажирских судов Санкт-Петербурга») и иных организаций Степанов Е.А., Шабалин И.В. (ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы»), Талагаева Ю.Г. (ООО «Нормет»), Каширин В.А., Таигиев Б.Б. (АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад»), Черный М.Н., Шлык Ю.Г. (Октябрьская железнодорожная дорога – филиала ОАО «РЖД»)

**Выступили:**

Владимиров В.А. открыл заседание Общественного совета, огласил повестку, представил докладчиков.

Доценко Р.В. обозначил важность и значимость проводимой работы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, а также имеющиеся проблемы при осуществлении надзора в указанной сфере, пригласил выступить секретаря общественного совета – старшего прокурора отдела по надзору за исполнением таможенного законодательства Янину А.В.

Янин А.В. осветила результаты проверок Северо-Западной транспортной прокуратуры в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе об итогах проверок по обращению ООО «Нормет» и Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Северо-Западному федеральному округу, сообщила сведения о принятых прокуратурами мерах; пригласила выступить представителя ООО «Нормет» Талагаеву Ю.Г.

Талагаева Ю.Г. довела до присутствующих имеющиеся проблемы при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров «самоходные шарнирно-сочлененные многоцелевые подземные колесные горно-шахтные машины».

Тимохин К.М. отразил актуальность освещенного представителем ООО «Нормет» проблемного вопроса и указал на неединичность фактов необоснованного взыскания утилизационных сборов Северо-Западным акцизным таможенным постом (специализированным) ЦАТ при перемещении товаров «самоходные шарнирно-сочлененные многоцелевые подземные колесные горно-шахтные машины».

Коромыслова М.В. представила мотивированную позицию Центральной акцизной таможни относительно взыскания утилизационных сборов при перемещении товаров «самоходные шарнирно-сочлененные многоцелевые подземные колесные горно-шахтные машины» и специфических товаров.

Обсуждение участниками Общественного совета озвученных проблемных вопросов, комментарии начальника отдела по надзору за исполнением таможенного законодательства Голотина А.Ю.

Доценко Р.Ф. обозначил необходимость принятия исчерпывающих мер в целях решения озвученной проблемы, в том числе информирования Генеральной прокуратуры Российской Федерации о необходимости внесения изменений в законодательство, реального устранения нарушений прав участников внешнеэкономической деятельности в указанной сфере; пригласил выступить руководителя филиала Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Северо-Западному федеральному округу Алешковского В.А.

Алешковский В.А. выступил с докладом о проблемах, возникавших в 2021 году в автомобильных пунктах пропуска, в том числе при применении весового оборудования и информирования перевозчиков о весе транспортных средств, осуществлении транспортного контроля, а также содержания пунктов пропуска.

Виноградов А.Г. представил позицию Северо-Западного таможенного управления относительно озвученных Алешковским В.А. вопросов, указал что за эксплуатацию пунктов пропуска отвечают филиалы ФГКУ Росгранстрой.

Голотин А.Ю. осветил практику прокурорского надзора в указанной сфере и предложил возможные пути решения указанной проблемы.

Доценко Р.Ф. обозначил актуальность поднятых Алешковским В.А. вопросов и необходимость принятия действенных мер в целях реального устранения нарушений закона при эксплуатации, оснащении и обустройстве пунктов пропуска через государственную границу; акцентировал внимание на необходимость проработки вопроса о внесении изменений в законодательство в целях информирования перевозчиков о весе транспортных средств, полученном при транспортном контроле.

Шабалин И.В. выступил по вопросу отсутствия определенности в законодательном регулировании процедуры предполетного досмотра воздушных судов.

Выржиковский А.В. представил правовую позицию УГАН НОТЬ СЗФО Ространснадзора по вопросу регулирования процедуры предполетного досмотра воздушных судов.

Самсонова А.Н. осветила надзорную практику по вопросу превышения контрольно-надзорными органами полномочий при организации и проведении плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Семенов С.В. выступил по вопросу осуществления в 2021 году Управлением контрольной (надзорной) деятельности при организации проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Тангиев Б.Б. довел до сведения участников совета позицию АО «Пассажирский порт» Санкт-Петербург «Морской фасад» по вопросу взаимодействия органов контроля (надзора) с контролируемыми лицами при осуществлении полномочий по реализации Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Гладков Д.Б. информировал о планировании и реализации Северо-Западным Управлением государственного морского и речного надзора Ространснадзора полномочий об организации и проведении профилактических мероприятий.

Сергеев В.А. (председатель Совета СРО «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков») выступил с проблемным вопросом об избыточном требовании Росприроднадзора к бункеровочным компаниям о проведении государственной экологической экспертизы планов ликвидации и разливов нефти и нефтепродуктов.

Доценко Р.Ф. выступил с заключительным словом, сообщил о необходимости предоставления предложения в протокол Общественного совета, а также по кандидатурам членов Общественного совета из числа руководства общественных организаций.

#### **РЕШЕНИЯ:**

**Северо-Западной транспортной прокуратуре:**

**1. Отделу по надзору за исполнением таможенного законодательства:**

- сообщить и проанализировать необоснованные факты взимания утилизационного сбора при перемещении товаров «самоходные шарниро-сочлененные многоцелевые подземные колесные горно-шахтные машины», судебные издержки участников внешнеэкономической деятельности их перемещающих в целях рассмотрения вопроса о взыскании убытков с виновных должностных лиц. По результатам анализа рассмотреть вопрос о направлении в Генеральную прокуратуру Российской Федерации информации о сложившейся ситуации.

Продолжить работу по защите прав участников внешнеэкономической деятельности, перемещающих специфические товары с привлечением (при необходимости) Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

- проанализировать наличие на пунктах пропуска через государственную границу неработоспособного весового и иного оборудования, достаточность их оснащения и эксплуатации, при наличии оснований принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

Установить наличие единообразных подходов к информированию перевозчиков о весе транспортных средств, полученном при транспортном контроле на разных пунктах пропуска, рассмотреть вопросы об инициировании внесения необходимых изменений в законодательство в целях установления единого порядка получения перевозчиками указанных сведений.

Срок исполнения: первый квартал 2022 года

**2. Отделу по надзору за исполнением законов на транспорте:**

- проверить полноту принятых органами контроля (надзора) мер по реализации программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым ценностям.

Срок исполнения: первый квартал 2022 года

- проанализировать, в том числе с привлечением специалистов Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, вопрос обеспечения в аэропорту Пулково авиационной безопасности в части осуществления предполетного досмотра воздушных судов заграничных авиакомпаний и возложение финансовых затрат в случае необходимости заключения соответствующих договоров с иностранными авиакомпаниями.

Срок исполнения: первое полугодие 2022 года

**3. Аппарату Уполномоченного по защите прав предпринимателей в г. Санкт-Петербурге рекомендовать:**

- представить исчерпывающие сведения о поступлении обращений по вопросам законности взыскания таможенными органами утилизационного спора при перемещении специфических товаров и результатах их разрешения.

Срок исполнения: 07 февраля 2022 года

**4. Северо-Западному таможенному управлению рекомендовать:**

- представить исчерпывающие сведения об имеющихся проблемах при эксплуатации весового и иного оборудования, установленного в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, об их недостаточном оснащении и принятых в этой связи таможенными органами мерах. Проанализировать и представить в прокуратуру информацию о фактически действующем порядке получения информации о результатах транспортного контроля, в том числе о весе транспортных средств в разных пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных в регионе деятельности Северо-Западного таможенного управления.

Срок исполнения: 11 февраля 2022 года

**5. Центральной акцизной таможне рекомендовать:**

- представить мотивированную позицию Центральной акцизной таможни с учетом позиции ФТС России относительно наличия причин и оснований взыскания утилизационных сборов при перемещении товаров «самоходные шарниро-сочлененные многоцелевые подземные колесные горно-шахтные машины» и специфических товаров.

Срок исполнения: 07 февраля 2022 года

6. Российской Ассоциации Морских и Речных Бункеровщиков рекомендовать:

- письменно обратиться в прокуратуру с информацией о нарушении прав Росприроднадзором в установленном порядке.

Срок исполнения: январь-февраль 2022 года

7. Северо-Западному Управлению государственного морского и речного надзора Ространснадзора рекомендовать:

- в рамках возложенных полномочий организовать взаимодействие с АО «Пассажирский порт» Санкт-Петербург «Морской фасад» по реализации Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Срок исполнения: в течение 2022 года

Секретари Общественного совета -  
Старший прокурор отдела по надзору за  
исполнением таможенного законодательства

старший прокурор отдела по надзору  
за исполнением законов на транспорте



А.В. Янина



А.И. Самсонова

- ✓ 1. УГАН НОТЬ СЗФО
- ✓ 2. СЖУГЖДН
- ✓ 3. СЗУГМРН
- ✓ 4. Президент Ассоциация владельцев пассажирских судов Санкт-Петербурга Родионов Владимир Аркадьевич – [avpsspb@mail.ru](mailto:avpsspb@mail.ru) факс: 380-23-90
- ✓ 5. директор Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Агентство внешнего транспорта» Бахмутская А.В. – [info@avt.spb.ru](mailto:info@avt.spb.ru), факс: 576-07-71;
- ✓ 6. Президент Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных бункеровщиков» Ковалев Виталий Александрович – [info@mrbunker.ru](mailto:info@mrbunker.ru), 380-4388
- ✓ 7. Генеральный директор АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад» Каширин Вадим Анатольевич – [office@portspb.ru](mailto:office@portspb.ru). Факс: 303-67-41;
- ✓ 8. Председатель Общественной организации «Ассоциация владельцев маломерных судов Санкт-Петербурга» Камелин Александр Михайлович – [info@avmsrf.ru](mailto:info@avmsrf.ru)
- ✓ 9. Начальник Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Голомолзин Виктор Георгиевич – [orgw@orgw.ru](mailto:orgw@orgw.ru), факс: 457-66-99
- ✓ 10. Генеральный директор ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» Сергеев Леонид Владимирович [office@puikovo-airport.com](mailto:office@puikovo-airport.com)
- ✓ 11. Председатель Комитета по транспорту и логистике Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты Кривошеев Антон Юрьевич [spbcci@spbcci.ru](mailto:spbcci@spbcci.ru)

- ✓ 1. Уполномоченный по правам предпринимателей в Ленинградской области - [lenobl@ombudsmanbiz.ru](mailto:lenobl@ombudsmanbiz.ru)
- ✓ 2. Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей - [ombiz@dvinaland.ru](mailto:ombiz@dvinaland.ru)
- ✓ 3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Вологодской области - [Innov@post.gov35.ru](mailto:Innov@post.gov35.ru)
- ✓ 4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области - [ombudsmanbiz@ivanovoobl.ru](mailto:ombudsmanbiz@ivanovoobl.ru)
- ✓ 5. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Калининградской области - [kaliningrad@ombudsmanbiz.ru](mailto:kaliningrad@ombudsmanbiz.ru)
- ✓ 6. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия - [ombudsmanbiz@gov.karelia.ru](mailto:ombudsmanbiz@gov.karelia.ru)
- ✓ 7. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Коми - [upprkomi@mail.ru](mailto:upprkomi@mail.ru)
- ✓ 8. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области - [kostroma@ombudsmanbiz.ru](mailto:kostroma@ombudsmanbiz.ru)
- ✓ 9. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе - [uprpa@mail.ru](mailto:uprpa@mail.ru)
- ✓ 10. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Псковской области [pskov@ombudsmanbiz.ru](mailto:pskov@ombudsmanbiz.ru)
- ✓ 11. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ярославской области - [ombudsmanyar@mail.ru](mailto:ombudsmanyar@mail.ru)