МЧС РОССИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

пр. Металлистов , 119,
Санкт-Петербург, 195197
тел. (812) 540-50-26
факс (812) 540-50-75

03. 12..2008 г. № 9054 -5-1-1
На № _____ от _____

Президенту
Российской Ассоциации
Морских и Речных Бункеровщиков
Ковалеву В.А.

196247, Санкт-Петербург
пл. Конституции, д. 2, лит А пом.
21-Н, оф. 606

Уважаемый Виталий Александрович!

На исх. от 26.11.2008 № 278 по вопросу правомерности деятельности АСФ(Н) аттестованных региональной и территориальными аттестационными комиссиями и имеющих Свидетельство… установленного образца на право деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС(Н) выданного Межведомственной аттестационной комиссией МЧС России, информирую, что Ваше обращение в региональном центре рассмотрено.

По результатам проведенной работы направляю в Ваш адрес Заключение юридического отдела регионального центра по этому вопросу (приложение по тексту на 3 л. в 1 экз.).

С уважением,

Начальник регионального центра

генерал-лейтенант Ш. Ш. Дагиров

Исп. Гилис А.И.
тел. 540-91-36

МЧС РОССИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ
195197, Санкт-Петербург, пр. Металлистов, д. 119
телефон: (812) 540 91 05
факс: (812) 540 51 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу аттестации аварийно-спасательных формирований

Юридическим отделом регионального центра проанализировано действующее законодательство Российской Федерации, регулирующее аттестацию аварийно-спасательных служб и формирований в связи с обращением Российской Ассоциации морских и речных бункеровщиков по вопросу правомерности требований Федерального агентства морского и речного транспорта и ФГУ «Администрация морского порта «Большой порт Санкт-Петербург». Рассматривались следующие документы:

- Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – федеральный закон);
- Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 30.05.1997 №507 «О межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке» (далее – Постановление №507);
- Постановление Правительства РФ от 22.11.1997 №1479 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» (далее – Постановление №1479);
- Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 №398 «Об утверждении положения о федеральной службе по надзору в сфере транспорта» (далее – Постановление №398);
- Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 №395 «Об утверждении положения о министерстве транспорта Российской Федерации» (далее – Постановление №395);
- Постановление ГКЧС России от 27.09.1993 №4 «О совершенствовании деятельности ведомственных и территориальных комиссий по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке на территории Российской Федерации» (далее – Постановление ГКЧС);
- Распоряжение Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 19.04.2005 №АН-75-р(фс) «Об утверждении Положения о Центральной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей транспортного комплекса РФ» (далее – Распоряжение);
- Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 №613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» (далее – Постановление №613)

- Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 №240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ» (далее – Постановление №240)
- Приказ МЧС России от 28.12.2004 №621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» (далее – Приказ №621).

Статьей 7 Федерального закона определено, что аварийно-спасательные службы и формирования должны создаваться в федеральных органах государственной власти и организациях, занимающихся деятельностью, при осуществлении которой необходимо их наличие. В соответствии с Правилами организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ (утв. Постановлением №240) организации осуществляющие транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов обязаны иметь собственные аварийно-спасательные службы и формирования либо заключать договора с профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями на проведение работ по ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (п.1, 4 вышеуказанных правил). Все аварийно-спасательные службы и формирования подлежат обязательной аттестации в порядке, установленном Правительством РФ (ст.12 Федерального закона).

Правительством РФ определен порядок проведения аттестации аварийно-спасательных служб и формирований. Организация работы по аттестации возложена на Межведомственную комиссию по аттестации аварийно спасательных служб... (далее - МАК), а также на аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, имеющих собственные аварийно-спасательные службы и формирования (п.7 Постановления №1479). МАК поручено утвердить квалификационные требования и методические рекомендации по проведению аттестации и т.д.

МАК создана при Государственном комитете РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – ГКЧС) с включением в ее состав представителей министерств, ведомств РФ и ряда организаций, в том числе Минтранса РФ.

В соответствии с Постановлением ГКЧС создаются межведомственная, территориальные и ведомственные аттестационные комиссии. К территориальным аттестационным комиссиям относятся региональные и административно-территориальные комиссии, образованные на базе региональных центров ГКЧС и комиссий по делам ЧС при субъектах РФ. В соответствии с п.9 Постановления ГКЧС ведомственные аттестационные комиссии (центральные, региональные, отраслевые, территориальные-объектовые) создаются в министерствах и ведомствах, в структуре которых имеются спасательные формирования. Ряду министерств и ведомств, в том числе Минтрансу РФ, поручено подготовить документы, обеспечивающие систему ведомственной аттестации.

В соответствии с Положением о Минтрансе РФ данное министерство уполномочено на создание аттестационных комиссий, определение порядка, сроков аттестации (п.5.2.46; 6.4 Постановления №395). Однако, при осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Минтранс РФ не вправе устанавливать не предусмотренные действующим законодательством функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также ограничения на осуществление своих прав и свобод гражданами и организациями (п.7).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта к полномочиям службы отнесено проведение аттестации аварийно-спасательных служб и формирований в установленной сфере деятельности (п.5.5.11 Постановления №398). Распоряжением вышеуказанной службы создана Центральная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб и формирований транспортного

комплекса (далее - ЦАН). В преамбуле Распоряжения имеется ссылка на то, что данный нормативный правовой акт принят в соответствии с п.7 Постановления №1479, который рассматривался ранее в настоящем заключении. Данный пункт предусматривал создание ведомственных аттестационных комиссий, в задачи которых входит проведение аттестации аварийно-спасательных служб и формирований данного ведомства. Далее по тексту Положения о ЦАН используются формулировки об аварийно-спасательных формированиях «транспортного комплекса» или вообще отсутствует ссылка на сферу деятельности комиссии, что приводит к неоднозначному толкованию норм Положения.

Таким образом, по вопросу аттестации аварийно-спасательных служб и формирований можно сделать вывод о том, что они подлежат обязательной аттестации, проводимой МАК при МЧС России, региональными аттестационными комиссиями при региональных центрах МЧС России, административно-территориальными аттестационными комиссиями при комиссиях по ЧС. Аварийно-спасательные службы и формирования МВД РФ, Минтранса РФ, Минобороны РФ и т.д. подлежат ведомственной аттестации, соответственно для них прохождение аттестации в комиссиях при МЧС России не требуется, так как они выполняют возложенные на них функции и задачи непосредственно в системе того ведомства, которое их создало. При оказании ведомственными аварийно-спасательными службами и формированиями услуг третьим лицам на договорной основе наличие у них аттестации комиссий, созданных при МЧС России, его территориальных подразделениях или при комиссиях по ЧС обязательно.

Требования Федерального агентства морского и речного транспорта и ФГУ «Администрация морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» о необходимости проведения ведомственной аттестации профессиональных аварийно-спасательных формирований, действующих в Морском порту Санкт-Петербурга, не соответствуют действующему законодательству РФ, нарушают права и интересы хозяйствующих субъектов, оказывают негативное воздействие на конкурентную среду.

В связи с вышеуказанным предлагаю направить обращение в Территориальное управление Федеральной антимонопольной службы РФ по Санкт-Петербургу в защиту интересов заявителя, а также проинформировать МАК МЧС России о сложившейся ситуации, о проделанной работе сообщить заявителю.

Главный специалист ЮО регионального центра
капитан внутренней службы Е.В. Ганкова