

11.09.2013
№ СИПС - 4-2/541

Заместителю
Министра транспорта
Российской Федерации

В.А.Олерскому

О требованиях Центральной
энергетической таможни

Уважаемый Виктор Александрович!

В Союз «Национальная палата судоходства» обратились представители бункеровочных компаний в связи с введением новых требований о совершении таможенных операций в отношении бункерного топлива исключительно у причальных стенок специализированных нефтеналивных терминалов (за исключением российских морских портов, в которых отсутствуют специализированные нефтеналивные терминалы).

Данные требования введены Телетайпограммой начальника Центральной энергетической таможни Стрельникова П. А. от 22.08.2013 г. (копия прилагается).

По мнению СИПС, указанные требования противоречат законодательству Российской Федерации, ограничивают конкуренцию в сфере оказания услуг по бункеровке судов, нарушают законные права судовладельцев и бункеровщиков.

1. Требования, изложенные в указанной Телетайпограмме противоречат положениям Конвенции по облегчению международного морского судоходства, Международной конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» и требования подпункта 2 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Указанные требования не соответствуют положениям Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС).

Так, согласно статье 364 ТК ТС таможенные операции в отношении припасов при ввозе на таможенную территорию таможенного союза производятся в местах прибытия, при вывозе с таможенной территории таможенного союза - в местах начала международной перевозки либо местах убытия.

В соответствии со статьей 151 ТК ТС указанные места являются пунктами пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств – членов таможенного союза. Согласно ч. 1 ст. 97 ТК ТС места перемещения товаров через таможенную границу – это зоны таможенного контроля.

Пункт 8 Приказа Минтранса России от 22.12.2009 г. № 247 «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских и речных (озерных) пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» установил, что государственный контроль судов осуществляется как у причалов, так и на рейдовых перегрузочных комплексах или на рейдах, включенных в пределы пункта пропуска.

Согласно пункту 11 Положения о таможенном оформлении и таможенном контроле судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации этими судами, утвержденно Приказом ГТК от 12.09.2001 г. № 892, таможенное оформление судов производится в портах - как у причала, так и на рейде.

ТК ТС не содержит указаний на наличие у таможенных органов полномочий по установлению в пределах таможенной зоны конкретных мест для проведения осмотра, права на определение способа осуществления технологических операций, а тем более, указаний совершать это у причала или в каком-либо ином месте.

Виду вышеизложенного, требование о перемещении через государственную (таможенную) границу припасов исключительно у причальных стенок нефтеналивных терминалов не учитывает предусмотренной действующим таможенным законодательством возможности осуществления таможенного контроля судов в местах их стоянки (в том числе на рейде), местах производства погрузо-разгрузочных работ и т. п.

2. Требования, изложенные в Телетайпограмме начальника ЦЭТ нарушают положения ст. 15 Федерального закона от 26. 07. 2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В результате исполнения указаний, содержащихся в Телетайпограмме, бункеровочные компании из-за невозможности осуществлять операции по погрузке бункерного топлива в качестве припасов на суда, осуществляющие международную перевозку, будут вынуждены прекратить осуществление предпринимательской деятельности или ограничиться бункеровкой каботажных судов. В итоге, монополистами на осуществление бункеровочной деятельности в российских морских портах в отношении судов осуществляющие международную перевозку станут владельцы специализированных нефтеналивных терминалов.

3. Указанной Телетайпограммой устанавливаются необоснованные ограничения в отношении судовладельцев бункеруемых судов. Данные суда после окончания грузовых операций вынуждены будут перешвартовываться к причалам нефтеналивных терминалов, используя буксиры, что приведет к дополнительным затратам.

С учетом того, что процесс швартовки/перешвартовки и бункеровки судов занимает значительный промежуток времени, а специализированные нефтеналивные терминалы перегружены выполнением обязательств по перевалке экспортруемых нефтепродуктов, введение Телетайпограммой новых правил осуществления таможенных операций вынудит судовладельцев нести серьезные убытки, вызванные необоснованным простоем судов.

С учетом вышеизложенного, и во избежание снижения привлекательности российских морских портов прошу Вас оказать поддержку в решении вопроса об отмене требований, введенных Телетайпограммой начальника Центральной энергетической таможни Стрельникова П. А.

Приложение: копия Телетайпограммы начальника Центральной энергетической таможни Стрельникова П. А. на 1 листе.

Президент

и/ч
А.Ю.Клявин



Лещенко Ирина Михайловна
8(495) 626-13-69 (доб 207)

