



ОПРАВКА



«О незаконном вывозе топлива без уплаты таможенных пошлин»

В последние годы в портах России сложилась незаконная схема вывоза нефтепродуктов без уплаты пошлин под видом снабжения припасов иностранных морских судов. Реализация схемы стала возможной в результате сговора бункеровых компаний с иностранными судовладельцами, чьи суда выполняют рейсы между иностранными портами.

Действующее законодательство предоставляет возможность морским судам, осуществляющим грузовые операции в российских портах (транспортные средства международной перевозки), получить необходимое бункерное топливо в льготном режиме (без уплаты таможенных пошлин). Транзитные суда обязаны платить пошлины за приобретаемое топливо в полном объеме.

Чтобы обойти это правило, транзитное судно заходит на рейд российского порта, бункеровая компания фабрикует пакет документов в региональный таможенный орган на оформление мнимой погрузки экспортного груза. Мнимость подтверждается тем, что судно действует 30-300 тыс. тонн осуществляет «судозаход» за грузом в 1 тн (как правило, 2-4 бочки масла, 1-2 контейнера). Однако это позволяет незаконно распространить на транзитное судно статус транспортного средства международной перевозки и дает возможность подать заявление в Центральную энергетическую таможню (ЦЭТ) о разрешении погрузки топлива в качестве снабжения в беспошлинном режиме. Формально таможенные органы в этом случае не имеет права отказать в выдаче разрешения; если же ЦЭТ отказывает в оформлении, ее понуждают к этому через транспортную прокуратуру.

В результате судно, получив 1 тонну груза, вывозит от 3 000 до 10 000 тонн топлива, ущерб государства от неуплаченной пошлины составляет до 2,5 млн. долларов США за одну операцию.

120586 2014 г.

ДМ-П9-7371р



Безнаказанность и попустительство со стороны государственных и контролирующих органов (Минтранс, ФСБ, прокуратура) привели к постановке схем беспошлинного вывоза топлива на промышленную основу: российские бункерные компании организовали сеть оффшорных юридических лиц, занятых фабрикацией документов, которые позволяют беспошлинно вывозить нефтепродукты транзитными судами. В свою очередь, иностранные судовладельцы, участвующие в этих схемах, заявляют портовым властям заведомо ложные сведения о целях судозахода («под грузовые операции»), а также увеличивают бункерные емкости судов в 3-5 раз.

Надзорные органы (капитаны портов, пограничная служба) в нарушение норм действующего законодательства разрешают обработку транзитных судов в местах, не предназначенных для грузовых операций, и вне зон таможенного контроля, в результате чего должностные лица таможни физически лишены возможности контролировать погрузку как груза, так и бункерного топлива.

ФТС России предприняла попытку остановить незаконную деятельность, выпустив 22.08.2013 г. телетайпограмму. Поскольку бункеровка транзитных судов возможна исключительно на рейде, таможня потребовала производить оформление разрешений на погрузку бункера только после постановки судов к причалам порта для грузовых операций. Эти меры должны были исключить возможность осуществления мнимых грузовых операций для транзитных судов и получения ими бункерного топлива без уплаты пошлин.

Действия таможни вызвали яростное сопротивление со стороны бункеровочного сообщества (Российская ассоциация морских и речных бункеровщиков), которая обратилась с заявлениями в ФАС, суд Генпрокуратуру. Таким образом, усилия ФТС по наведению порядка были сведены к нулю.

Особую тревогу вызывает вовлечение в незаконные схемы крупных нефтяных компаний, в т.ч. с госучастием («Роснефть», «Газпромнефть», «Лукойл», «Альянс»), переводящих объемы вывозимых нефтепродуктов из режима экспорта (предусматривающего уплату таможенных пошлин) в беспошлинный режим снабжения.

Главную роль в распространении порочной практики бункеровки транзитных судов играют чиновники Минтранса.

По заявлению заместителя министра транспорта В.А.Олерского, бункеровка транзитных судов способствует увеличению грузооборота российских портов, повышению их привлекательности и росту собираемости портовых сборов.

На деле подобная практика приводит к неоправданному дотированию за счет средств российского бюджета иностранных судовладельцев, перевозящих иностранные грузы и товары между иностранными портами. Потери бюджета Российской Федерации от неуплаченных пошлин составляют не менее 1,5 млрд. долл. США в год.

Для ликвидации незаконных схем беспошлинного вывоза нефтепродуктов необходимо принятие следующих мер:

- проведение государственного контроля при прибытии судов осуществлять после постановки судов к причалам или на зарегистрированные в установленном порядке рейдовые перевалочные комплексы, на которых будут производиться фактические грузовые операции;
- исключить возможность осуществления грузовых операций на неприспособленных и не оформленных в установленном порядке терминалах, а также на рейдовых стоянках;
- обеспечить обязательное прохождение бункерного топлива через зоны таможенного контроля;
- обеспечить обязательное осуществление физического таможенного контроля за погрузкой и вывозом бункерного топлива;
- произвести доначисление и взыскание таможенных пошлин с недобросовестных бункеровочных компаний за нефтепродукты, вывезенные с территории РФ транзитными судами.